

Số: 976 /TB-TTCP

Hà Nội, ngày 06 tháng 4 năm 2026

## THÔNG BÁO

### Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng)

Ngày 26/02/2026, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 68/KL-TTCP việc chấp hành chính sách, pháp luật đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng).

Căn cứ quy định tại Điều 37 của Luật Thanh tra năm 2025, Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG

Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP), UBND tỉnh Cao Bằng là cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền; Dự án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1212/QĐ-TTg ngày 10/8/2020. Ngày 16/01/2023, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 20/QĐ-TTg phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, với các nội dung chính gồm:

*Tuyến cao tốc có chiều dài khoảng 121,06 km (địa phận tỉnh Lạng Sơn khoảng 52 km và tỉnh Cao Bằng khoảng 69,06 km); Giai đoạn 1 đầu tư khoảng 93,35 km, giai đoạn 2 đầu tư tiếp khoảng 27,71 km; tốc độ thiết kế 80km/h, đối với đoạn địa hình khó khăn cho phép thiết kế với vận tốc 60km/h.*

*Điều chỉnh quy mô phân kỳ thành 02 giai đoạn: (1) Giai đoạn 1: đầu tư khoảng 93,35 km, bề rộng mặt cắt ngang  $B_{nền} = 17$  m (chiều dài khoảng 24% toàn tuyến) đối với các đoạn thông thường và đối với các đoạn khó khăn bề rộng mặt cắt ngang  $B_{nền} = 13,5$  m (chiều dài khoảng 76% toàn tuyến).*

*Điều chỉnh tổng mức đầu tư sơ bộ là 22.690 tỷ đồng (trong đó: Giai đoạn 1 là 13.174 tỷ đồng; giai đoạn 2 là 9.516 tỷ đồng). Cơ cấu nguồn vốn (giai đoạn 1): Vốn do Nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác) 6.594 tỷ đồng; vốn nhà nước tham gia trong dự án 6.580 tỷ đồng, trong đó: Vốn ngân sách trung ương là 2.500 tỷ đồng<sup>1</sup>, vốn ngân sách địa phương là 4.080 tỷ đồng. Cơ cấu nguồn vốn (giai đoạn 2): Ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác là 9.516 tỷ đồng.*

*Thời gian thực hiện dự án: Giai đoạn 1 từ năm 2020 - 2025, thời gian vận hành, thu phí, hoàn vốn khoảng 23 năm (từ 2026 - 2049); giai đoạn 2 sau năm 2025. Loại hợp đồng BOT. Nhà đầu tư được hoàn vốn bằng thu phí kín trên toàn tuyến cao tốc.*

<sup>1</sup> Tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

## 1. Khái quát việc triển khai, thực hiện dự án giai đoạn 1

- Căn cứ theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ, ngày 15/9/2023 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1199/QĐ-UBND phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh theo hình thức đối tác công tư (Giai đoạn 1), với nội dung chính gồm: *Tổng chiều dài 93,35km, vận tốc thiết kế  $V_{tk} = 80$  Km, mặt cắt ngang bề rộng  $B_{nền} = 17m$ , quy mô 04 làn xe đối với các đoạn thông thường và đối với các đoạn khó khăn mặt cắt ngang bề rộng  $B_{nền} = 13,5m$ , quy mô 02 làn xe; TMĐT 14.331,618 tỷ đồng; cơ cấu nguồn vốn: Vốn do Nhà đầu tư huy động 7.751,618 tỷ đồng (chiếm 54,09% TMĐT), vốn nhà nước tham gia trong dự án 6.580 tỷ đồng<sup>2</sup> (chiếm 45,91% TMĐT); thời gian thu phí, hoàn vốn là 25 năm 3 tháng.*

- Việc lựa chọn Nhà đầu tư và ký kết hợp đồng thực hiện dự án: Căn cứ Văn bản số 123/TTg-CN ngày 14/9/2023 của Thủ tướng Chính phủ; Trên cơ sở quyết định phê duyệt dự án đầu tư, báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu (hồ sơ kỹ thuật và hồ sơ tài chính thương mại), quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện dự án, ngày 19/12/2023 UBND tỉnh, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Cao Bằng (Ban QLDA) và Liên danh Công ty cổ phần Tập đoàn Đèo Cả - Công ty cổ phần đầu tư xây dựng ICV Việt Nam - Công ty cổ phần đầu tư hạ tầng giao thông Đèo Cả - Công ty cổ phần xây dựng công trình 568 (Nhà đầu tư) và Công ty cổ phần cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh (Doanh nghiệp dự án) ký hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyên giao (BOT) số 01/HĐ.BOT-UBND.

- Trong quá trình lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện dự án theo hình thức chỉ định thầu (tại thời điểm mời thầu, mở hồ sơ dự thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu) UBND tỉnh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo, tham mưu Thủ tướng Chính phủ báo cáo Quốc hội về khó khăn, vướng mắc do Nhà đầu tư không thu xếp đủ số vốn cam kết ban đầu nên kiến nghị ngân sách trung ương hỗ trợ 3.220 tỷ đồng cho dự án và đưa dự án vào danh sách được áp dụng chính sách thí điểm theo trường hợp đặc thù riêng, không nằm trong phạm vi nghiên cứu các chính sách thí điểm cho các công trình đường bộ tại Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023.

Ngày 28/11/2023, tại kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 106/2023/QH15 thí điểm một số chính sách đặc thù về đầu tư xây dựng công trình đường bộ, trong đó cho phép tỷ lệ vốn nhà nước tham gia dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh theo hình thức đối tác công tư (giai đoạn 1) không quá 70% tổng mức đầu tư (TMĐT) dự án; Nhà thầu thi công trong thời gian nghị quyết này có hiệu lực không phải thực hiện thủ tục cấp giấy phép khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường; phần vốn nhà nước tham gia tăng thêm trong TMĐT của dự án được bố trí bằng nguồn vốn hợp pháp khác.

Ngày 27/01/2024, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 16/NQ-CP triển khai Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023 của Quốc hội thí điểm một số chính sách đặc thù về đầu tư xây dựng công trình đường bộ, trong đó có nội dung: Tỷ lệ phần vốn nhà nước tham gia trong TMĐT không quá 70% đối với dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh; phần vốn còn thiếu so với TMĐT dự án... từ nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ cho địa phương.

<sup>2</sup> Trong đó: Vốn ngân sách trung ương 2.500 tỷ đồng, ngân sách địa phương 4.080 tỷ đồng.

Ngày 20/11/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1436/QĐ-TTg về phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo phương thức đối tác công tư (điều chỉnh một số nội dung của Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 16/01/2023), cụ thể: Sơ bộ TMĐT điều chỉnh (giai đoạn 1) là 14.114,781 tỷ đồng (tăng từ 13.174 tỷ đồng lên 14.114,781 tỷ đồng); điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư: Vốn do Nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác) 4.314,781 tỷ đồng (giảm từ 6.594 tỷ đồng xuống còn 4.314,781 tỷ đồng); vốn ngân sách nhà nước tham gia trong dự án 9.800 tỷ đồng (tăng từ 6.580 tỷ đồng lên thành 9.800 tỷ đồng); thời gian vận hành, thu phí hoàn vốn khoảng 22 năm 4 tháng.

- Căn cứ Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Ngày 05/8/2025, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1304/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh theo hình thức đối tác công tư (PPP) (giai đoạn 1), trong đó có nội dung: TMĐT điều chỉnh (giai đoạn 1) là 14.331,618 tỷ đồng. Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn: Vốn do Nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn huy động khác): 4.531,618 tỷ đồng, chiếm 31,62% TMĐT; Vốn ngân sách nhà nước tham gia trong dự án là 9.800 tỷ đồng, chiếm 68,38% TMĐT (vốn NSTW là 5.720 tỷ đồng; vốn NSDP là 4.080 tỷ đồng).

- Theo báo cáo của UBND tỉnh: Dự án (giai đoạn 1) đã khởi công từ ngày 01/01/2024. Đến thời điểm ngày 01/7/2025, công tác giải phóng mặt bằng được 819,32/825,91 ha đạt 98,92%, trong đó: Tỉnh Cao Bằng là 362,34/367,50 ha đạt 98,6%, tỉnh Lạng Sơn là 456,98/458,41 ha đạt 99,69%. Doanh nghiệp dự án đang triển khai thi công 03/03 gói thầu thiết kế và thi công xây dựng, tổng khối lượng thi công đạt 3.247,19/11.395,73 tỷ đồng tương ứng 28,49% giá trị hợp đồng. Giá trị giải ngân phần vốn nhà nước tham gia trong dự án là 3.234,04/9.800 tỷ đồng, đạt 33%; giá trị giải ngân phần vốn của Nhà đầu tư là 1.571,49/4.531,62 tỷ đồng, đạt 34,7%.

## 2. Khái quát việc triển khai, thực hiện dự án giai đoạn 2

- Ngày 13/02/2025, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 43/TB-VPCP thông báo kết luận chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại cuộc kiểm tra các dự án trọng điểm ngành giao thông vận tải dịp tết Nguyên đán Ất Tỵ, trong đó nêu: “*Đồng ý về nguyên tắc đầu tư ngay giai đoạn 2 đường cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh với quy mô 04 làn xe theo phương thức PPP (áp dụng cơ chế như giai đoạn 1); đầu tư hoàn chỉnh nút giao, trạm dừng nghỉ theo đúng quy chuẩn, tiêu chuẩn thiết kế đường cao tốc. Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và Bộ Giao thông vận tải trình cấp có thẩm quyền quyết định trong Quý I năm 2025. Giao Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà chỉ đạo xử lý theo thẩm quyền*”.

- Ngày 19/6/2025, HĐND tỉnh Cao Bằng ban hành Nghị quyết số 36/NQ-HĐND phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, với một số nội dung chính sau:

+ TMĐT giai đoạn 2: 12.072,302 tỷ đồng<sup>3</sup>.

+ Cơ cấu nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2 điều chỉnh: Vốn do Nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác): 3.672,302 tỷ

<sup>3</sup> Sơ bộ TMĐT của dự án điều chỉnh là 26.187,083 tỷ đồng, trong đó giai đoạn 1: 14.114,781 tỷ đồng (theo Quyết định số 1436/QĐ-TTg).

đồng (chiếm khoảng 30,42% TMĐT giai đoạn 2); vốn ngân sách nhà nước tham gia trong dự án là 8.400 tỷ đồng (chiếm khoảng 69,58% TMĐT giai đoạn 2) từ nguồn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương.

+ Thời gian thực hiện dự án giai đoạn 2: Từ năm 2025 - 2028. Thời gian vận hành thu phí hoàn vốn khoảng 32 năm 04 tháng.

- Ngày 30/6/2025, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1092/QĐ-UBND phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh (giai đoạn 2), với một số nội dung chính sau: Đầu tư tiếp khoảng 26,47 km (từ khoảng Km93+350 đến Km121+060), quy mô Bnền = 17 m và hoàn thiện quy mô Bnền = 17 m với các đoạn tuyến Bnền = 13,5 m đã thực hiện trong giai đoạn 1; bố trí làn dừng xe khẩn cấp xen kẽ. TMĐT của dự án (giai đoạn 2) là 11.219,462 tỷ đồng. Cơ cấu nguồn vốn: Vốn do Nhà đầu tư huy động (gồm vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn huy động khác): 3.469,462 tỷ đồng (chiếm 30,92 % TMĐT); vốn nhà nước tham gia trong dự án 7.750 tỷ đồng (chiếm 69,08% TMĐT). Thời gian thực hiện: Từ năm 2025 - 2028; thời gian vận hành thu phí hoàn vốn khoảng 30 năm 11 tháng.

Tại thời điểm ngày 01/7/2025 (thời điểm thanh tra), UBND tỉnh mới ban hành Quyết định số 1092/QĐ-UBND ngày 30/6/2025 phê duyệt dự án đầu tư (giai đoạn 2) nên đang triển khai các bước tiếp theo để thực hiện dự án giai đoạn 2.

## II. KẾT LUẬN

Dự án tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh là công trình hạ tầng trọng điểm quốc gia, có ý nghĩa đặc biệt trong việc kết nối trung tâm kinh tế, chính trị với các tỉnh miền núi phía Đông Bắc, các khu kinh tế, khu du lịch quốc gia, khu công nghiệp, phục vụ cho mục tiêu thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng - an ninh và giữ vững chủ quyền biên giới Quốc gia; tạo ra một tuyến cao tốc đối ngoại huyết mạch mới kết nối giao thương hàng hóa từ cảng Quốc tế Lạch Huyện (Hải Phòng) đi Trùng Khánh - Urumqi (Trung Quốc) - Khorgos (Kazakhstan) sang các nước châu Âu, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh của nền kinh tế, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Lạng Sơn và tỉnh Cao Bằng; thay đổi tình trạng QL.4A là đường độc đạo nối giữa hai tỉnh Lạng Sơn và Cao Bằng. Khi hoàn thành, đường cao tốc sẽ rút ngắn thời gian di chuyển từ Cao Bằng đến Lạng Sơn, Bắc Giang, Hà Nội và các tỉnh vùng Đông Bắc Bộ.

Sau khi được Thủ tướng Chính phủ đồng ý giao UBND tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản dự án tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng), UBND tỉnh, Ban QLDA, Doanh nghiệp dự án và các cơ quan, đơn vị có liên quan đã có nhiều nỗ lực, cố gắng, khắc phục khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện dự án. Tuy nhiên, bên cạnh kết quả tích cực đã đạt được còn có một số thiếu sót, sai phạm như sau:

### 1. Đối với việc triển khai thực hiện dự án (giai đoạn 1)

- Việc UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 17/9/2018 phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu dịch vụ tư vấn lập phương án đầu tư dự án, trong đó đã phân chia thành 03 gói thầu dịch vụ tư vấn để chỉ định thầu rút gọn là không đúng quy định. UBND tỉnh ban hành văn bản đề nghị Công ty cổ

phần Tập đoàn Đèo Cả khẩn trương thực hiện việc lập hồ sơ đề xuất dự án là không đúng quy định và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư (giai đoạn 1) tại Quyết định số 1199/QĐ-UBND ngày 15/9/2023 có một số nội dung (tổng mức đầu tư; thời gian thu phí, hoàn vốn; quy mô đầu tư xây dựng) không phù hợp với chủ trương đầu tư được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 20/QĐ-TTg; phê duyệt dự án đầu tư khi chưa tiếp thu đầy đủ ý kiến thẩm định của Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông.

UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư tại Quyết định số 1304/QĐ-UBND ngày 05/8/2025 có một số nội dung (tổng mức đầu tư; phương án tài chính, thời gian thu phí, hoàn vốn; thời gian thực hiện dự án) không phù hợp với chủ trương đầu tư được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20/11/2024. Sau khi kết thúc thanh tra, đến ngày 09/12/2025, UBND tỉnh Cao Bằng đã ban hành Quyết định số 2096/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh (lần 2) dự án đầu tư (giai đoạn 1), trong đó điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2026, thời gian thu phí hoàn vốn là 22 năm 4 tháng (theo Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ).

- UBND tỉnh Cao Bằng báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư không đúng thực tế việc tổ chức xong lựa chọn Nhà đầu tư; việc Nhà đầu tư gặp khó khăn về thu xếp vốn, đề xuất ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ tờ trình, văn bản của UBND tỉnh Cao Bằng để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trình Quốc hội đưa dự án vào danh sách được áp dụng chính sách thí điểm theo trường hợp đặc thù riêng, không nằm trong phạm vi nghiên cứu các chính sách thí điểm cho các công trình đường bộ tại Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023, trong đó có nội dung tổng hợp, báo cáo chưa đúng theo tờ trình, văn bản của UBND tỉnh Cao Bằng.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ TKKT, thiết kế BVTC và dự toán 03 gói thầu thiết kế và xây lắp còn một số thiếu sót, sai phạm như: Chưa đảm bảo đầy đủ các yêu cầu thiết kế xây dựng và nguyên tắc quản lý chi phí đầu tư xây dựng theo quy định. Hồ sơ thiết kế BVTC, dự toán chậm phê duyệt; phê duyệt dự toán khi chưa được thẩm định; một số hạng mục công việc tính sai khối lượng, áp dụng sai định mức, đơn giá; nhà thầu tổ chức thi công một số hạng mục công việc trước khi có quyết định phê duyệt hồ sơ thiết kế BVTC. Giá trị các hạng mục tính sai khối lượng, áp dụng sai định mức, đơn giá phải giảm trừ (theo đơn giá tạm tính) là 135,14 tỷ đồng (gói thầu EC01 là 24,67 tỷ đồng; gói thầu EC02 là 55,04 tỷ đồng; gói thầu EPC là 55,43 tỷ đồng). Một số gói thầu tư vấn, phí tư vấn, chi phí tư vấn khác còn một số thiếu sót, sai phạm.

- Việc phê duyệt kế hoạch giao vốn và số vốn thực tế bố trí hàng năm (phần vốn nhà nước tham gia dự án) chưa phù hợp với tiến độ thực hiện dự án dẫn đến tỷ lệ giải ngân vốn thấp (đạt 41,5%) so với tổng số vốn đã được bố trí, số vốn hàng năm không sử dụng hết, tồn đọng, phải điều chuyển sang năm kế tiếp. Mặt khác, UBND tỉnh chưa bố trí đủ số tiền 2.008,64/4.080 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách địa phương cho dự án (giai đoạn 1) theo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

## **2. Đối với việc triển khai thực hiện dự án (giai đoạn 2)**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 43/TB-VPCP ngày 13/02/2025 của Văn phòng Chính phủ về việc đầu tư ngay giai đoạn 2 của dự án với quy mô 04 làn xe theo phương thức PPP (áp dụng cơ chế như giai đoạn 1). HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư để triển khai giai đoạn 2.

Theo số liệu rà soát tại thời điểm ngày 01/7/2025, khi thực hiện giai đoạn 2 có một số hạng mục<sup>4</sup> đã thi công trong giai đoạn 1 với giá trị là 6,67 tỷ đồng sẽ phải phá dỡ để hoàn thiện quy mô 04 làn xe. Hiện nay, UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan đang triển khai thực hiện các bước tiếp theo của dự án giai đoạn 2.

## **3. Sự phù hợp của dự án đối với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và các quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật**

Trong quá trình triển khai thực hiện dự án có một số đoạn tuyến phải điều chỉnh hướng tuyến để tránh khu đông dân cư, dẫn đến chưa phù hợp với quy hoạch được phê duyệt. Đến thời điểm thanh tra, UBND tỉnh chưa thực hiện thủ tục điều chỉnh cục bộ Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021 - 2030 và Quy hoạch tỉnh Cao Bằng thời kỳ 2021 - 2030 để đảm bảo sự thống nhất, phù hợp của dự án với quy hoạch theo quy định.

*Để xảy ra các thiếu sót, sai phạm trong quá trình triển khai thực hiện dự án (được nêu cụ thể tại Phần B - Kết quả kiểm tra xác minh), trách nhiệm thuộc Bộ Kế hoạch và Đầu tư (nay là Bộ Tài chính), UBND tỉnh Cao Bằng, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Ban QLDA, Doanh nghiệp dự án, Nhà thầu thi công, đơn vị tư vấn khảo sát, lập, thẩm định hồ sơ TKKT, thiết kế BVTC, dự toán và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan.*

## **III. KIẾN NGHỊ**

Từ kết quả thanh tra nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị.

### **1. Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo:**

#### **1.1. Đối với Bộ Xây dựng**

- Hướng dẫn UBND tỉnh Cao Bằng thực hiện thủ tục điều chỉnh cục bộ Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030 theo quy định.

- Chỉ đạo tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý theo quy định của pháp luật đối với Cục Đường bộ Việt Nam và các đơn vị, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót, sai phạm (đã nêu tại phần kiểm tra, xác minh).

#### **1.2. Đối với Bộ Tài chính**

- Báo cáo, tham mưu Thủ tướng Chính phủ xem xét, xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý việc UBND tỉnh Cao Bằng báo cáo không đúng thực tế, không có văn bản báo cáo của Nhà đầu tư gặp khó khăn về thu xếp vốn; Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ báo cáo của UBND tỉnh Cao Bằng tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trình Quốc hội đưa dự án vào danh

<sup>4</sup> Gồm: Tường chắn, tường đê, sân công của một số cống thoát nước, hầm chui dân sinh trên tuyến.

sách được áp dụng chính sách thí điểm theo trường hợp đặc thù riêng tại Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023.

- Tham mưu Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, phê duyệt đầu tư các dự án đường cao tốc với quy mô tối thiểu 04 làn xe để hạn chế lãng phí vốn đầu tư, đảm bảo hiệu quả của dự án theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 63/TB-VPCP ngày 02/3/2023 của Văn phòng Chính phủ.

- Thực hiện rà soát, tham mưu Thủ tướng Chính phủ phân bổ nguồn vốn đầu tư cho dự án phù hợp tiến độ thực hiện để sử dụng vốn có hiệu quả, tránh lãng phí vốn đầu tư công.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý theo quy định của pháp luật đối với các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thiếu sót, sai phạm (đã nêu tại phần kiểm tra, xác minh).

### **1.3. Đối với UBND tỉnh Cao Bằng**

Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật đối với các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót, sai phạm trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng dự án (đã nêu tại phần kiểm tra, xác minh).

## **2. Đề nghị UBND tỉnh Cao Bằng chỉ đạo, thực hiện các nội dung sau:**

- Thực hiện thủ tục điều chỉnh cục bộ Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030 và Quy hoạch tỉnh Cao Bằng thời kỳ 2021-2030 đối với một số đoạn tuyến của dự án để đảm bảo sự thống nhất, phù hợp của dự án với quy hoạch theo quy định.

- Bố trí đủ số vốn phần ngân sách địa phương để thực hiện dự án; báo cáo cấp có thẩm quyền bố trí vốn ngân sách trung ương phù hợp với tiến độ của dự án, bảo nguyên tắc quản lý đầu tư công, tránh lãng phí vốn đầu tư.

- Thực hiện việc điều chỉnh dự án đầu tư đảm bảo phù hợp với quyết định phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ.

- Chỉ đạo Ban QLDA tỉnh phối hợp với Doanh nghiệp dự án và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện việc kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ khảo sát, TKKT, thiết kế BVTC, dự toán các gói thầu đảm bảo tính đúng, tính đủ và phê duyệt theo đúng quy định; kiểm soát chặt chẽ công tác nghiệm thu, quản lý chất lượng công trình, thanh quyết toán theo quy định của pháp luật; rà soát lại toàn bộ hạng mục, khối lượng phải phá dỡ của giai đoạn 1 khi thực hiện giai đoạn 2 theo quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng theo thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm hành chính (nếu đủ điều kiện) theo quy định pháp luật.

- Yêu cầu Doanh nghiệp dự án thực hiện các nội dung sau:

+ Yêu cầu các nhà thầu và đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện đầy đủ nghĩa vụ và trách nhiệm theo hợp đồng đã ký kết; rà soát, chấn chỉnh, xử lý và có biện pháp khắc phục những thiếu sót, sai phạm theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện việc quản lý chất lượng công trình, nghiệm thu, thanh quyết toán theo quy định của pháp luật.

+ Thực hiện rà soát, điều chỉnh giảm trừ giá trị dự toán các gói thầu xây lắp do tính sai khối lượng, áp dụng sai định mức, đơn giá số tiền 135,14 tỷ đồng. Đồng thời rà soát, giảm trừ chi phí tư vấn, chi phí khác có liên quan (sau khi giảm trừ chi phí xây dựng, thiết bị).

- Khẩn trương chỉ đạo, tổ chức thực hiện kết luận, kiến nghị thanh tra; có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục, xử lý đối với những thiếu sót, sai phạm trong việc thực hiện dự án.

- Trong quá trình thực hiện Kết luận thanh tra, trường hợp phát hiện thất thoát ngân sách nhà nước hoặc có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì chuyển cơ quan điều tra xử lý theo quy định của pháp luật.

Ngày 26/02/2026, Thanh tra Chính phủ có Văn bản số 75/TTCP-C.I báo cáo, kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện nội dung tại Kết luận thanh tra số 68/KL-TTCP ngày 26/02/2026 của Thanh tra Chính phủ.

Ngày 25/3/2026, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 1272/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình về việc thực hiện Kết luận thanh tra. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ tại văn bản nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng và UBND tỉnh Cao Bằng thực hiện các nội dung thuộc thẩm quyền, trách nhiệm về xử lý kiểm điểm các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan nêu tại Kết luận thanh tra số 68/KL-TTCP và Văn bản số 75/TTCP-C.I ngày 26/02/2026 của Thanh tra Chính phủ.

Thanh tra Chính phủ trân trọng thông báo./.

**Nơi nhận:**

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng Thanh tra TT Nguyễn Quốc Đoàn;
- Phó Tổng TTCP Lê Tiến Đạt;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Xây dựng, Bộ Tài chính;
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- TTCP: Cục I, Cục XIV;
- Văn phòng TTCP (để đăng tải trên Cổng TTĐT);
- Báo Thanh tra (để đăng tải);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT. **3**

**KT. TỔNG THANH TRA  
PHÓ TỔNG THANH TRA**



**Lê Tiến Đạt**