

**THÔNG BÁO****Kết luận thanh tra về phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nhà nước quản lý tại tỉnh Ninh Bình**

Ngày 12/02/2026, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 54/KL-TTCP về thanh tra phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nhà nước quản lý tại tỉnh Ninh Bình.

Căn cứ quy định tại Điều 37 của Luật Thanh tra năm 2025, Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

**I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Tỉnh Ninh Bình được thành lập trên cơ sở hợp nhất tỉnh Hà Nam, tỉnh Nam Định và tỉnh Ninh Bình (trước sáp nhập) theo Nghị quyết số 60/2025/QH15 ngày 12/4/2025 của Quốc hội. Sau khi sáp nhập, tỉnh Ninh Bình có diện tích 3.942,6 km<sup>2</sup>, gồm 129 đơn vị hành chính cấp xã (97 xã và 32 phường).

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nhà nước quản lý tại tỉnh Ninh Bình. Thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2019 đến ngày 01/7/2025. Trong thời kỳ này, công tác quản lý nhà nước, phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nhà nước do UBND tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình (trước sáp nhập) thực hiện theo địa bàn của mỗi tỉnh. Nhìn chung, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Hà Nam, Nam Định và Ninh Bình (trước sáp nhập) đều đã chỉ đạo các cấp, các ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã, UBND các xã, phường triển khai đồng bộ, hiệu quả các Chỉ thị, Nghị quyết, các quy định của pháp luật về công tác thực hành tiết kiệm, phòng, chống lãng phí, tiêu cực, trong đó có phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất do các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nhà nước quản lý trên địa bàn tỉnh.

Sau khi sáp nhập, trong quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, UBND tỉnh Ninh Bình đã chú trọng, khẩn trương thực hiện công tác sắp xếp, xử lý nhà, đất theo quy định với tổng số cơ sở nhà, đất đã được theo dõi, quản lý là 7.015 cơ sở. Đồng thời, UBND tỉnh cũng đã có các giải pháp cơ bản để tiếp nhận, xử lý những tồn tại, hạn chế, vướng mắc, nhất là đối với các cơ sở nhà, đất dôi dư sau sáp nhập; tăng cường kiểm tra việc thực hiện phương án sắp xếp các cơ sở nhà, đất đã được phê duyệt, các cơ sở nhà, đất phải thu hồi, đấu giá... qua

đó đẩy nhanh tiến độ sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị sau sáp nhập và phê duyệt kế hoạch, phương án sắp xếp, góp phần hạn chế việc sử dụng sai mục đích hoặc để hoang hóa, lãng phí cơ sở nhà, đất...

## **II. KẾT LUẬN**

### **1. Những kết quả đạt được**

- Trong thời kỳ thanh tra, công tác phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình (trước sáp nhập) đã có nhiều chuyển biến tích cực. Nhìn chung, các cấp chính quyền, cơ quan quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất đã quan tâm đến công tác phòng, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất, tăng cường trách nhiệm quản lý, hạn chế tình trạng sử dụng cơ sở nhà, đất kém hiệu quả, lãng phí. Sở Tài chính và các cơ quan, ban, ngành liên quan cũng đã tham mưu trình HĐND, UBND tỉnh ban hành các Chỉ thị, Nghị quyết, Quyết định và các văn bản có liên quan đến quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất. Các văn bản được ban hành cơ bản đáp ứng yêu cầu phân cấp quản lý, tạo tính chủ động cho các đơn vị trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ. Nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và Chỉ thị của UBND tỉnh đã phân định rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản, giúp cho công tác quản lý tài sản công trong đó có các cơ sở nhà, đất trên địa bàn từng bước đi vào nền nếp.

- UBND tỉnh đã xây dựng, ban hành Chương trình, kế hoạch thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, đồng thời thực hiện chế độ báo cáo kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, trong đó có nội dung quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất. Việc xây dựng Chương trình, Kế hoạch và báo cáo đầy đủ đã góp phần nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu, tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong quản lý tài sản công, trong đó có cơ sở nhà, đất công.

- Sở Tài chính và các sở, ngành, cơ quan chuyên môn đã tham mưu, trình Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo, quy định cụ thể để quản lý, khai thác, sử dụng tài sản công, trong đó chú trọng việc quản lý, sắp xếp, xử lý nhà, đất trên địa bàn theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành, từng bước nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất, tránh lãng phí.

### **2. Hạn chế, thiếu sót, vi phạm**

- Việc ban hành văn bản quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng, Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí hàng năm còn chậm; các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Lao động, Thương binh và Xã hội các tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình trước sáp nhập chậm ban hành hoặc chưa ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.

- Có nhiều đơn vị được giao quản lý, sử dụng nhà, đất chưa được hoàn thiện hoặc thiếu hồ sơ liên quan đến thủ tục để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; việc rà soát, thống kê, kê khai, kế toán tài sản là cơ sở nhà, đất của một số đơn vị chưa đầy đủ.



- Có một số đơn vị tại tỉnh Ninh Bình trước sáp nhập có sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết khi chưa có Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt; chưa lập hồ sơ đề nghị, báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền quyết định khai thác tài sản.

- UBND các tỉnh trước sáp nhập chậm thực hiện hoặc chưa thực hiện đầy đủ Phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất đã được phê duyệt. Còn nhiều cơ sở nhà, đất chưa thực hiện báo cáo kê khai, đề xuất phương án sắp xếp, xử lý để cơ quan có thẩm quyền kiểm tra hiện trạng, lập, phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý theo quy định.

- Công tác kiểm tra hiện trạng trước khi sắp xếp cơ sở nhà, đất của Sở Tài chính chưa đầy đủ; việc kiểm tra các cơ sở nhà, đất sau sắp xếp chưa được thực hiện thường xuyên; một số cơ sở nhà, đất đã được kiểm tra hiện trạng nhưng Sở Tài chính chưa lập phương án trình UBND tỉnh phê duyệt; một số cơ sở nhà, đất đã được kiểm tra hiện trạng, đã được lập phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất nhưng chưa được UBND tỉnh phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất theo một trong các hình thức xử lý nhà, đất khi thực hiện sắp xếp lại theo quy định.

- Việc thực hiện một số dự án đầu tư xây dựng cơ sở nhà, đất còn chậm, không bảo đảm đúng tiến độ đã được phê duyệt; một số dự án đã hoàn thành nhưng Chủ đầu tư chưa lập hồ sơ quyết toán hoặc lập hồ sơ quyết toán trình phê duyệt chậm.

- Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của một số đơn vị sự nghiệp công lập (thuộc đối tượng giao đất không thu tiền sử dụng đất phải chuyển sang thuê đất) vẫn còn gặp khó khăn, vướng mắc trong việc xử lý nợ cũng như số tiền chậm nộp khi chuyển từ hình thức giao đất không thu tiền sang hình thức thuê đất.

- UBND tỉnh chưa chỉ đạo, giao các cơ quan chức năng thực hiện đầy đủ công tác kiểm tra đối với việc quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền; tỉnh Hà Nam, tỉnh Ninh Bình trước sáp nhập chưa tổ chức công tác thanh tra đối với việc quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất thuộc phạm vi quản lý.

- Qua kiểm tra, xác minh việc quản lý, sử dụng 25 cơ sở nhà, đất tại 19 cơ quan, đơn vị thấy có một số tồn tại, hạn chế như: Có 07 cơ sở nhà, đất chưa thực hiện thủ tục để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; 07 cơ sở nhà, đất không có đầy đủ hồ sơ pháp lý về nguồn gốc nhà, đất do bị thất lạc hồ sơ; 07 cơ sở nhà, đất chưa kê khai đầy đủ, chưa công khai, báo cáo theo quy định, chậm hoặc chưa thực hiện xác định giá trị quyền sử dụng đất để tính vào giá trị tài sản của đơn vị; 01 cơ sở nhà, đất chưa hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng theo diện tích đất thu hồi; 01 cơ sở nhà, đất không được đưa vào sử dụng và đơn vị được tạm giao quản lý, sử dụng đã có báo cáo, đề xuất trả lại đất nhưng UBND tỉnh chưa có phương án xử lý, sử dụng hiệu quả; 04 cơ sở nhà, đất sử dụng không đúng mục đích; 15 cơ sở nhà, đất để không, không đưa vào sử dụng nhiều năm, có nguy cơ gây lãng phí quỹ đất, quỹ nhà; 01 cơ sở nhà, đất còn đang bị lấn chiếm với diện tích 4.096,7 m<sup>2</sup>.

### **3. Nguyên nhân**

- Công tác sắp xếp, tinh gọn bộ máy tại địa phương làm phát sinh nhiều nhiệm vụ liên quan đến sắp xếp, xử lý các cơ sở nhà, đất.

- Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công thường xuyên được sửa đổi, bổ sung; một số quy định mới chưa được hướng dẫn cụ thể, gây lúng túng trong quá trình triển khai, thực hiện.

- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa quan tâm đúng mức đến công tác quản lý, sử dụng nhà, đất công; chưa chủ động trong việc đề xuất và thực hiện các phương án sắp xếp lại, xử lý nhà đất.

- Biên chế công chức làm công tác tham mưu quản lý nhà nước về tài sản công số lượng còn ít, chưa đáp ứng được yêu cầu theo nhiệm vụ, khối lượng công việc phải thực hiện; năng lực của cán bộ quản lý tài sản công còn hạn chế, thiếu chuyên sâu pháp luật về đất đai, tài sản công, đặc biệt trong giai đoạn sắp xếp tổ chức bộ máy.

- Một số cơ sở nhà, đất được hình thành trước năm 1993, không có hồ sơ pháp lý hoặc hồ sơ pháp lý không đầy đủ, mốc giới chưa được xác định rõ ràng dẫn đến khó khăn trong việc xác định ranh giới, diện tích để đưa vào quản lý, sử dụng.

- Công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm trong quản lý, sử dụng nhà, đất chưa thường xuyên, chưa kịp thời.

### **4. Trách nhiệm đối với những hạn chế, thiếu sót, vi phạm**

Trách nhiệm đối với những hạn chế, thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc về các tập thể, cá nhân có trách nhiệm thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong công tác quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất và tập thể, cá nhân có trách nhiệm trong việc trực tiếp quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất, gồm: UBND tỉnh, lãnh đạo UBND tỉnh có liên quan (thuộc thời kỳ thanh tra), các sở, ngành tham mưu, các tập thể, đơn vị, cá nhân có liên quan thuộc UBND tỉnh, các sở ngành có liên quan; Chủ đầu tư dự án, các cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất; các đơn vị, cá nhân có liên quan thuộc cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất; cần được nghiêm túc rút kinh nghiệm và phải có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục, xử lý vi phạm theo đúng quy định.

## **III. KIẾN NGHỊ**

### **1. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo UBND tỉnh Ninh Bình:**

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm về những hạn chế, thiếu sót và có biện pháp cụ thể để khẩn trương chấn chỉnh, khắc phục, bảo đảm thực hiện theo đúng quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan thuộc phạm vi quản lý nghiêm túc rút kinh nghiệm, chấn chỉnh đối với những hạn chế, thiếu sót; yêu cầu kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân có vi phạm trong quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất như: sử dụng cơ sở nhà, đất vào mục đích kinh doanh, cho thuê, cho mượn, liên doanh, liên kết khi chưa có Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt; để cơ sở nhà, đất bị lấn chiếm, sử dụng sai mục đích, có nguy cơ gây lãng phí quỹ đất, quỹ nhà; chỉ đạo kiểm tra, rà soát cụ thể việc quản lý, sử dụng số tiền thu được từ

hoạt động kinh doanh, liên doanh, liên kết, cho thuê cơ sở nhà, đất khi chưa có Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt để chấn chỉnh, xử lý theo quy định của pháp luật. Căn cứ kết quả kiểm điểm, kiểm tra, rà soát và việc chấn chỉnh, khắc phục, Chủ tịch UBND tỉnh xử lý theo thẩm quyền hoặc chỉ đạo, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm theo đúng quy định, bảo đảm không để tình trạng lợi dụng việc quản lý, sử dụng các cơ sở nhà, đất công để trục lợi cá nhân hoặc gây thất thoát, lãng phí tài sản công.

## **2. Đề nghị UBND tỉnh Ninh Bình:**

- Chỉ đạo Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND cấp xã, cơ quan, tổ chức, đơn vị khác có liên quan khẩn trương thực hiện quy định của UBND tỉnh về phân cấp trong việc quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng, diện tích công trình sự nghiệp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

- Chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất hoàn thiện hồ sơ pháp lý cơ sở nhà, đất đầy đủ, thực hiện thủ tục đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

- Khẩn trương kiểm tra, rà soát việc quản lý, sử dụng đối với các cơ sở nhà, đất trên địa bàn sau sáp nhập để kịp thời tham mưu, đề xuất phương án xử lý đối với cơ sở nhà, đất không sử dụng, không có nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng hiệu quả thấp, không đạt mục tiêu, có nguy cơ gây lãng phí quỹ nhà, quỹ đất.

- Chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất, đề xuất phương án xử lý cơ sở nhà, đất bảo đảm theo quy định; hướng dẫn các xã, phường trên địa bàn tỉnh tăng cường công tác quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất công đúng mục đích, không để tình trạng lấn chiếm; chỉ đạo các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư xây dựng công trình nhà, đất đầy nhanh tiến độ thi công, bàn giao công trình đưa vào sử dụng đúng tiến độ. Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức rà soát, cập nhật, theo dõi cơ sở nhà, đất đầy đủ trên sổ sách kế toán, điều chỉnh, bổ sung hồ sơ quản lý về tài sản công để quản lý, lưu trữ theo quy định.

- Tổ chức hoặc chỉ đạo các cơ quan, đơn vị kiểm tra chuyên ngành rà soát hiện trạng và tình hình quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất công trên địa bàn tỉnh; kịp thời phát hiện các trường hợp bị lấn, chiếm, cho thuê, cho mượn không đúng quy định, sử dụng sai mục đích và các vi phạm khác trong quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất để xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định; tiếp tục hoàn thiện phương án sắp xếp, xử lý cơ sở nhà, đất dôi dư, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng tiêu chuẩn, định mức và mục đích sử dụng.

- UBND tỉnh tổng hợp, đề xuất phương án xử lý và báo cáo, gửi Bộ Tài chính về các khó khăn, vướng mắc, tồn tại liên quan tiền thuê đất và tiền chậm nộp theo thông báo của cơ quan thuế đối với các đơn vị sự nghiệp công lập chuyển từ hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất sang hình thức thuê đất và được miễn tiền thuê đất để có biện pháp xử lý dứt điểm theo đúng quy định.

- Đối với các cơ sở nhà, đất cụ thể đã được thanh tra: Khẩn trương có phương án sử dụng hiệu quả đối với diện tích khoảng 1.000m<sup>2</sup> đã có quyết định thu hồi GPMB tại địa chỉ Khu Ao và 13 hộ dân (thu hồi GPMB) thuộc công trình xây dựng

mở rộng, địa chỉ tại số 1A, đường Tứ Mạc, phường Nam Định, tỉnh Ninh Bình nhưng đến nay 11 hộ dân vẫn đang sử dụng và diện tích 7.914,4m<sup>2</sup> đất đã tạm giao nhưng chưa đưa vào sử dụng; chỉ đạo các cơ quan chức năng hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, tổ chức hoàn thiện hồ sơ pháp lý về cơ sở nhà, đất trình cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sử dụng có hiệu quả cơ sở nhà, đất còn vướng mắc, cơ sở nhà, đất để không, không sử dụng, có nguy cơ gây lãng phí quỹ đất, quỹ nhà của Nhà nước; thực hiện các biện pháp quản lý đối với khu đất đã giải phóng mặt bằng bị tái lấn chiếm tại khu vực xây dựng Trung tâm Ứng dụng tiến bộ khoa học và công nghệ; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng cơ sở nhà, đất lập hồ sơ kiểm kê, đánh giá hiện trạng, hoàn thiện thủ tục pháp lý để xử lý, đăng ký tài sản công và xác định giá trị quyền sử dụng đất để tính vào giá trị tài sản của đơn vị.

- Tổ chức khắc phục những hạn chế, thiếu sót, vi phạm đã được nêu trên. Có biện pháp chấn chỉnh, thực hiện đúng các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó có cơ sở nhà, đất; xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc chỉ đạo cơ quan có thẩm quyền xử lý đối với các vi phạm được phát hiện qua thanh tra trong quản lý, sử dụng cơ sở, nhà đất... theo quy định của pháp luật; báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra với Thủ tướng Chính phủ và Thanh tra Chính phủ theo quy định của Luật Thanh tra.

Ngày 25/02/2026, Thanh tra Chính phủ có Văn bản số 445/TTCP-C.I về việc báo cáo và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện nội dung Kết luận thanh tra số 54/KL-TTCP ngày 12/02/2026 của Thanh tra Chính phủ.

Ngày 06/3/2026, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 1948/VPCP-V.I thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ chỉ đạo đối với UBND tỉnh Ninh Bình và Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện Kết luận thanh tra. Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ tại văn bản nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình thực hiện các nội dung thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND tỉnh Ninh Bình về xử lý trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan nêu tại điểm 1, điểm 2 Mục IV của Kết luận thanh tra số 54/KL-TTCP ngày 12/02/2026 và Văn bản số 445/TTCP-C.I ngày 25/02/2026 của Thanh tra Chính phủ.

Thanh tra Chính phủ trân trọng thông báo./.

Nơi nhận:

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng Thanh tra TT Nguyễn Quốc Đoàn;
- Phó Tổng TTCP Lê Tiến Đạt;
- Văn phòng Chính phủ;
- UBND tỉnh Ninh Bình;
- Văn phòng TTCP (để đăng tải trên Cổng TTĐT);
- Báo Thanh tra (để đăng tải);
- Lưu: VT, C.I, Hồ sơ ĐTT.

**KT. TỔNG THANH TRA  
PHÓ TỔNG THANH TRA**



**Lê Tiến Đạt**