

Số: ~~2294~~/TB-TTTP

Hà nội, ngày 27 tháng 12 năm 2022

THÔNG BÁO**Kết luận thanh tra việc thực hiện một số dự án sử dụng
Trái phiếu Chính phủ còn dư tại các dự án nâng cấp, cải tạo
Quốc lộ 1 và đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây nguyên**

Thực hiện Quyết định số 633/QĐ-TTTP ngày 04/9/2019 của Tổng Thanh tra Chính phủ về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong thực hiện một số dự án sử dụng Trái phiếu Chính phủ (TPCP) còn dư tại các dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 1 và đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây Nguyên; Tổng Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 1850/KL-TTTP ngày 14/10/2022 về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong thực hiện một số dự án sử dụng Trái phiếu Chính phủ (TPCP) còn dư tại các dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 1 và đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây Nguyên. Căn cứ Điều 39, Luật Thanh tra số 56/2010/QH12, Thanh tra Chính phủ thông báo công khai kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Vốn dư và danh mục các dự án giao thông sử dụng Vốn dư được xác định trên cơ sở Tờ trình số 523/TTr-CP ngày 17/10/2015 của Chính phủ và được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 99/2015/QH13 ngày 11/11/2015 (Viết tắt là Nghị quyết số 99/2015/QH13); trong đó, giao Chính phủ rà soát quy mô, thiết kế, hiệu quả và phân bổ 14.259 tỷ đồng vốn TPCP còn dư cho 22 dự án, số vốn tiếp tục còn dư qua rà soát theo nghị quyết 99/2015/QH13 là 3.512,874 tỷ đồng giao cho các dự án khác theo quy định của Nghị quyết. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ đã quyết định giao danh mục dự án và kế hoạch Vốn dư thành 03 đợt cho 43 dự án với tổng số vốn theo kế hoạch là 17.771,874 tỷ đồng; cụ thể:

(i) Quyết định số 1977/QĐ-TTg ngày 14/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch Vốn dư đợt 1 cho 22 dự án với tổng giá trị là 11.902,357 tỷ đồng; đến thời điểm thanh tra, 17/22 dự án đã hoàn thành, đang hoàn tất các thủ tục để đưa vào khai thác; 05 dự án đang thi công; (ii) Quyết định số 1978/QĐ-TTg ngày 14/10/2016 giao kế hoạch Vốn dư đợt 2 cho 17 dự án với tổng giá trị là 4.520,517 tỷ đồng; đến thời điểm thanh tra, 03 dự án đã cơ bản hoàn thành, 10 dự án đang thực hiện, các dự án còn lại đã phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công (TKBVTC); (iii) Quyết định số 738/QĐ-TTg ngày 29/5/2017, giao kế hoạch Vốn dư bổ sung - đợt 3 cho 04 dự án với tổng giá trị là 1.349 tỷ đồng; đến thời điểm thanh tra, 03 dự án đã phê duyệt đầu tư, trong đó 02 dự án đã lựa chọn xong nhà thầu, còn lại Dự án đầu tư xây dựng Cầu Sông Chùa chưa triển khai.

Đến thời điểm thanh tra, tổng số vốn đã giao thực tế cho các dự án là 14.254,948 tỷ đồng/17.771,874 tỷ đồng kế hoạch vốn, tổng giá trị khối lượng xây lắp hoàn thành đã nghiệm thu là 13.959,046 tỷ đồng; trong đó, 34/43 dự án đã được

các cơ quan thanh tra chuyên ngành, Kiểm toán Nhà nước tiến hành thanh tra, kiểm toán; do đó Thanh tra Chính phủ chỉ tiến hành thanh tra 07 dự án.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Việc đầu tư các dự án giao thông sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ còn dư của các dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 1A và đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây nguyên, đến thời điểm thanh tra đã hoàn thành khoảng 70% khối lượng công việc tổng thể; các công trình dự án hoàn thành đưa vào sử dụng cơ bản đã góp phần khắc phục ách tắc giao thông và từng bước đồng bộ các tuyến tránh, kết nối Quốc lộ 1A và đường Hồ Chí Minh như mục tiêu Quốc hội giao tại Nghị quyết số 99/2015/QH13. Tuy nhiên, qua thanh tra một số nội dung tại 07 dự án, Thanh tra Chính phủ phát hiện một số khuyết điểm, vi phạm sau:

1. Việc quản lý, sử dụng Vốn dư

- *Việc đề xuất danh mục dự án:* Bộ GTVT và Bộ KH&ĐT trình Thủ tướng Chính phủ giao danh mục dự án đầu tư và kế hoạch vốn tiếp tục còn dư cho các Dự án trong đó có 08 dự án chưa đủ điều kiện theo quy định tại Nghị quyết số 99/2015/QH13 của Quốc hội.

- *Việc giao chủ đầu tư:* Bộ GTVT đã giao Sở GTVT các tỉnh làm chủ đầu tư 19 dự án nhưng chưa làm rõ năng lực của các Ban QLDA thuộc Bộ, năng lực quản lý của Sở GTVT các tỉnh trước khi giao nhiệm vụ theo đúng quy định tại Khoản 2, Điều 6 Thông tư số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng và Khoản 3, Điều 7, Luật Xây dựng năm 2014.

2. Về quản lý đầu tư xây dựng

2.1. Việc lập và phê duyệt dự án, lựa chọn nhà thầu

- *Việc lập và phê duyệt dự án:*

Công ty cổ phần Tư vấn Xây dựng giao thông Kon Tum và Sở GTVT Kon Tum đã lập, trình đề Bộ GTVT phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án tuyến đường tránh Thành phố Kon Tum theo Quyết định số 608/QĐ-BGTVT ngày 06/3/2017 quy mô đầu tư đường cấp IV không phù hợp, không đúng quy định tại Khoản 5, Điều 18 Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014 dẫn đến phải phê duyệt điều chỉnh quy mô thành đường cấp III. UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt điều chỉnh quy hoạch hướng tuyến tránh Thành phố Kon Tum không phù hợp mục tiêu đầu tư tuyến đường tránh nhằm khắc phục ùn tắc giao thông cho tuyến đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây nguyên như Nghị quyết số 99/2015/QH13.

Bộ GTVT phê duyệt TMDT Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A không đúng (Thanh tra Bộ Tài chính kết luận tăng 467.521 triệu đồng), dẫn đến giao vốn vượt nhu cầu của Dự án (vốn tồn đọng đến thời điểm thanh tra là 926.579 triệu đồng); phê duyệt Dự án đầu tư mở rộng các cầu trên Quốc lộ 1A, đoạn qua tỉnh Tiền Giang trên cơ sở kết quả khảo sát, thiết kế không sát với thực tế, lựa chọn phương án xây dựng các đơn nguyên cầu mới bên cạnh cầu cũ làm thay đổi cục bộ hướng tuyến so với quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt khi chưa thực hiện thủ tục điều chỉnh.

- Việc lựa chọn nhà thầu:

Bộ GTVT phê duyệt lựa chọn nhà thầu thực hiện Dự án bằng hình thức chỉ định thầu đối với Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A giai đoạn II và Dự án xây dựng đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi, thuộc tỉnh Cà Mau giai đoạn II không thuộc đối tượng được chỉ định thầu, vi phạm quy định của Luật Đấu thầu số 43 ngày 26/11/2013.

Dự án tuyển tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, Hồ sơ dự thầu của nhà thầu không nêu rõ xuất xứ vật tư, báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu của Chủ đầu tư không đánh giá từng thành viên liên danh thực hiện các gói thầu Số 07 và 08, (thi công xây dựng công trình), sai quy định của Hồ sơ mời thầu.

Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường nối Quốc lộ 1A đến đường cao tốc Đà Nẵng - Quảng Ngãi và đường ven biển tỉnh Quảng Nam, BQLDA 5 đánh giá hồ sơ dự thầu đối với Gói thầu số 09 quá 24 ngày, vi phạm Điểm g, Khoản 1 Điều 12 Luật Đấu thầu năm 2013; ký kết hợp đồng thi công xây dựng không quy định về số lần thanh toán, giai đoạn thanh toán, thời điểm thanh toán là thực hiện không đúng quy định tại Khoản 2, Điều 19 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ.

Dự án đầu tư xây dựng Cầu Cửa Hội bắc qua sông Lam, tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh và Dự án xây dựng đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi (giai đoạn II), hồ sơ mời thầu (gói thầu xây lắp) không quy định rõ nội dung và nguyên tắc sử dụng chi phí dự phòng làm cơ sở cho nhà thầu chào thầu, vi phạm quy định tại Khoản 4, Điều 5, Thông tư số 03/2015/TT-BKHĐT ngày 06/05/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Đối với Gói thầu XL.02, tại hồ sơ mời thầu của Chủ đầu tư yêu cầu về nguồn lực tài chính với nhà thầu hệ số $t=2$, chưa phù hợp quy định tại Mục 2 Thông tư số 03/2015/TT-BKHĐT: “*thông thường hệ số $t=3$* ”, làm tăng tính cạnh tranh giữa các nhà thầu nhưng giảm yêu cầu về năng lực tài chính đối với nhà thầu tham gia đấu thầu.

2.2. Việc quản lý thi công xây dựng công trình

- Dự án tuyển tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, Gói thầu số 04 (Tur vắn khảo sát, lập TKKT, dự toán và cắm cọc GPMB), nhà thầu không lập, trình chủ đầu tư phê duyệt phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng, vi phạm quy định tại Điều 13 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ. Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường nối Quốc lộ 1A đến đường cao tốc Đà Nẵng - Quảng Ngãi và đường ven biển tỉnh Quảng Nam, Bộ GTVT phê duyệt TKBVTC có những nội dung thay đổi so với bước TKCS khi không có phê duyệt điều chỉnh Dự án, sai quy định tại Khoản 1 Điều 83, Luật Xây dựng số 50/2014/QH 13 và Khoản 3, Điều 23 Nghị định 59/2015/NĐ-CP. Bộ GTVT phê duyệt TKBVTC trong đó phê duyệt nút giao N3 điều khiển bằng tín hiệu đèn không phù hợp tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054- 2005 và thiết kế cơ sở đã được phê duyệt, chưa đúng quy định tại Khoản 1, Điều 83 Luật Xây dựng năm 2014”.

- Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A (giai đoạn II), Chủ đầu tư đã ký kết hợp đồng thầu xây dựng với nhà thầu bằng hình thức bù trừ giá trực tiếp, không đúng quy định tại

Thông tư số 08/2010/TT-BXD ngày 29/7/2010 của Bộ Xây dựng. Liên quan đến nội dung này, tại thời điểm Chủ đầu tư và nhà thầu ký kết hợp đồng xây dựng, UBND tỉnh Ninh Bình chưa ban hành các chỉ số, hệ số giá và văn bản pháp luật về hợp đồng xây dựng không có quy định thế nào là hợp đồng xây dựng đơn giản nên Chủ đầu tư thiếu cơ sở thực hiện; thực tế 02 bên đang thanh toán là tạm tính, chưa điều chỉnh giá trị nghiệm thu thanh toán theo hợp đồng.

Đối với công trình cầu dự án giai đoạn 2 làn xe, nhà thầu chỉ thi công một phần hàng rào, không đúng nội dung hợp đồng về phần việc chuẩn bị mặt bằng thi công, công trình phụ trợ, bến tạm, hàng rào... Với tổng giá trị 3.078,440 triệu đồng; đối với công trình Cầu Đông Thịnh, nhà thầu thực hiện khối lượng thanh thải đất, đá, vật liệu thải trên mặt bằng công trường chậm, không đúng tiến độ hợp đồng thi công cầu, vi phạm hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư; Chủ đầu tư và Tư vấn giám sát cần yêu cầu nhà thầu khắc phục ngay và chỉ nghiệm thu thanh toán theo khối lượng thực tế thực hiện. Đối với công trình tuyến giai đoạn 2 làn xe, Nhà thầu không tiến hành thí nghiệm kiểm tra khả năng chịu tải của ống cống tròn bằng phương pháp ép 3 cạnh, không tiến hành thí nghiệm kiểm tra độ thấm nước của ống cống, vi phạm quy định tại Mục lục 6.5, Mục 6 TCVN 9113-2012.

Dự án đầu tư xây dựng Cầu Cửa Hội bắc qua Sông Lam, tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh, khối lượng thực tế nhà thầu thi công hạng mục Cọc trụ cầu nhỏ hơn khối lượng thiết kế và Hợp đồng; trong đó, khối lượng cọc bê tông giảm 1.800,7 m dài, tương ứng số tiền 2.407,305 triệu, khối lượng đóng/ép cọc bê tông đúc sẵn giảm 2.266,43 m, tương ứng số tiền 714,486 triệu đồng, tổng cộng là 3.121,792 triệu đồng; các giá trị này Chủ đầu tư cần giảm trừ khi thanh toán hợp đồng trên cơ sở nghiệm thu thực tế.

2.3. Việc quản lý chi phí, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư

- Dự án xây dựng cầu, đường hai đầu Cầu Đắc Bla mới và vượt nối với các đường hiện hữu thuộc dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, Bộ GTVT phê duyệt TKKT và dự toán Gói thầu số 08 sai định mức từ đào đất hữu cơ thành đào đất cấp 1, cấp 2, làm tăng giá trị dự toán 688,8 triệu đồng và sai cự ly vận chuyển vật liệu, tăng 01 km, làm tăng giá trị dự toán 840,1 triệu đồng; tổng cộng tăng 1.528,9 triệu đồng, vi phạm quy định tại Mục 2.4, Khoản 2, Phụ lục số 4 Thông tư số 06/2016/TTBXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng; dẫn đến giá trị hợp đồng xây lắp Gói thầu số 08 tăng sai tương ứng 1.528,9 triệu đồng. Đến thời điểm thanh tra, nhà thầu chưa thanh toán các giá trị này; theo báo cáo, Sở GTVT Kon Tum đã khắc phục, giảm giá trị dự toán, giá trị hợp đồng xây lắp.

- Dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, Bộ GTVT phê duyệt TKKT và dự toán các Gói thầu số 07, số 08 sai về cự ly vận chuyển vật liệu, tăng 01 km, làm tăng giá trị dự toán Gói thầu số 07 là 860,4 triệu đồng, Gói thầu số 08 là 1.525,2 triệu đồng, tổng cộng tăng 2.385,6 triệu đồng, vi phạm quy định tại Mục 2.4, Khoản 2, Phụ lục số 4 Thông tư số 06/2016/TTBXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng; dẫn đến giá trị hợp đồng gói thầu xây lắp tăng sai tương ứng 2.385,6 triệu đồng. Đến thời điểm thanh tra, nhà thầu chưa thanh toán các giá trị này; theo báo cáo, Sở GTVT Kon Tum đã khắc phục giảm giá trị dự toán, giá trị hợp đồng xây lắp.

- Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1 (giai đoạn II), Bộ GTVT phê duyệt dự toán Gói thầu số 10 Giai đoạn 2 làn xe sai khối lượng, chi phí Cầu Quán Vinh và Hạng mục đường giá trị 163,5 triệu đồng. Việc lập dự toán xây dựng công trình Giai đoạn 4 làn xe (tạm duyệt làm cơ sở ký kết hợp đồng xây dựng) sai khối lượng, chi phí Cầu Đông Thịnh trị giá 194,344 triệu đồng; sau kiểm tra, Bộ GTVT đã phê duyệt dự toán chính thức đồng thời Chủ đầu tư ký phụ lục hợp đồng với Nhà thầu đã giảm trừ các giá trị dự toán sai này.

Bộ GTVT giao vốn cho Dự án vượt nhu cầu dẫn đến tồn đọng vốn đến thời điểm thanh tra là 926.579 triệu đồng. Chủ đầu tư thu hồi tạm ứng của nhà thầu không đầy đủ theo từng đợt thanh toán, sai quy định tại Điểm đ, Khoản 5, Điều 18 Nghị định 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ và Khoản 8.2b, Điều 8 của hợp đồng đã ký với nhà thầu. Chủ đầu tư tạm ứng cho các nhà thầu cao hơn mức tối thiểu số tiền 426.749 triệu đồng nhưng không xác định các khối lượng nhà thầu không được điều chỉnh giá tương ứng khi thanh toán, sai quy định tại Điểm d, Khoản 5, Điều 18 Nghị định 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015.

Dự án đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi, tỉnh Cà Mau Giai đoạn II, Bộ GTVT đã phê duyệt trong dự toán Gói thầu số 58 tăng sai đối với các phần việc đổ bê tông bít đáy trên cạn mố, trụ tổng số tiền 109,8 triệu đồng. Nhà thầu không thi công một số thành phần công việc theo hợp đồng như: Sửa chữa cầu cũ Gói thầu số 47 giá trị 527,806 triệu đồng; không thi công tại Gói thầu số 57 các hạng mục đảm bảo giao thông, báo hiệu đường sông, trạm điện 75KV tại Cầu Rạch Bàu nhỏ giá trị 492,709 triệu đồng triệu đồng, tại Cầu Xóm Mũi giá trị 492,704 triệu đồng; tổng cộng là 2.013,22 triệu đồng. Ban quản lý dự án, nhà thầu chịu trách nhiệm trong quá trình nghiệm thu, thanh toán theo thực tế, bảo đảm đúng quy định.

Dự án đầu tư xây dựng Cầu Cửa Hội, Bộ GTVT phê duyệt dự toán Gói thầu XL.01 tăng sai đối với các phần việc: Bê tông đập bờ đầu cọc, đắp đất K98 và sản xuất bê tông bằng trạm trộn tổng số tiền 132,1 triệu đồng; Ban QLDA6 chấp thuận cho các nhà thầu tạm ứng không đảm bảo thủ tục, sai quy định tại Điều 8 Hợp đồng số 02/2019/HĐXL ngày 04/01/2019 giữa Ban QLDA6 và nhà thầu. Ban QLDA6 và nhà thầu chịu trách nhiệm nghiệm thu, thanh toán theo thực tế, bảo đảm đúng quy định.

Dự án đầu tư mở rộng các cầu trên Quốc lộ 1A, đoạn qua tỉnh Tiền Giang, Hạng mục cọc khoan nhồi Cầu Mỹ Quý, tại Gói thầu XL01, Bộ GTVT phê duyệt TKBVTC với biện pháp thi công dưới nước không phù hợp thực tế (nhà thầu đã triển khai thi công trên cạn) làm tăng dự toán chi phí 700,00 triệu đồng. Ban quản lý dự án, nhà thầu chịu trách nhiệm trong quá trình nghiệm thu, thanh toán theo thực tế, bảo đảm đúng quy định.

III. KIẾN NGHỊ

Căn cứ kết quả, kết luận thanh tra, Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các bộ ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện những nội dung sau:

1. Về xử lý kinh tế

- Đối với khoản tạm ứng sai theo hợp đồng và mức tạm ứng trên mức tối thiểu **426.749 triệu đồng** tại Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A, Chủ đầu tư và các nhà thầu phải xác định rõ khối lượng thực hiện hợp đồng tương ứng để không được điều chỉnh giá đối với khối lượng này trong quá trình thanh toán, quyết toán.

- Giảm trừ thanh toán hợp đồng tổng số tiền **8.123,3 triệu đồng** tương ứng giá trị các phần việc nhà thầu thực hiện không đúng theo hợp đồng được nêu tại kết luận thanh tra, bao gồm:

+ Dự án đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi, tỉnh Cà Mau giai đoạn II, số tiền **2.013,22 triệu đồng** tương ứng các thành phần công việc nhà thầu không thực hiện theo hợp đồng: Tại Gói thầu số 47 không thi công sửa chữa cầu cũ, số tiền là 527,806 triệu đồng; tại Gói thầu số 57, không thi công một số hạng mục của Cầu Rạch Bàu nhỏ số tiền là 492,709 triệu đồng, không thi công một số hạng mục của Cầu Xóm Mũi, số tiền là 492,704 triệu đồng; tại Gói thầu số 58 không thi công Trạm trộn và Trạm điện, số tiền là 500 triệu đồng.

+ Tại Gói thầu số 10, Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A, số tiền **3.078,4 triệu đồng**, tương ứng các thành phần công việc nhà thầu không thực hiện theo hợp đồng như: Bến tạm, Hàng rào Cầu Đông Thịnh, hàng rào các cầu: Mai Sơn, Quán Vinh, Đông Thịnh 2, Đông Hội...

+ Tại Gói thầu XL.02, Dự án đầu tư xây dựng Cầu Cửa Hội bắc qua sông Lam, tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh, số tiền **3.121,7 triệu đồng**, tương ứng các thành phần công việc nhà thầu không thực hiện theo hợp đồng gồm: Sản xuất cọc bê tông đúc sẵn loại 2.407 triệu đồng, đóng/ép cọc đúc sẵn loại 714 triệu đồng.

- Giảm giá trị dự toán số tiền **3.838,3 triệu đồng**, đồng thời giảm giá trị hợp đồng thầu xây lắp **3.728,5 triệu đồng** như sau:

+ Giảm giá trị dự toán tại Gói thầu số 08 Dự án đầu tư xây dựng cầu, đường hai đầu Cầu Đắc Bla mới và vượt nối với các đường hiện hữu thuộc Dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, số tiền **1.529,0 triệu đồng** là giá trị phê duyệt TKKT và dự toán sai định mức từ đào đất hữu cơ thành đào đất cấp 1, cấp 2 làm tăng giá trị dự toán **688,8 triệu đồng** và sai tăng cự ly vận chuyển vật liệu, làm tăng giá trị dự toán **840,1 triệu đồng**; theo đó giảm giá trị hợp đồng tương ứng.

+ Tại Dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (Dự án thành phần 2), giảm giá trị dự toán số tiền **2.385,6 triệu đồng** là giá trị phê duyệt TKKT, dự toán sai tăng cự ly vận chuyển vật liệu tại Gói thầu 07 số tiền **860,4 triệu đồng**, tại Gói thầu số 08 số tiền **1.525,2 triệu đồng**; theo đó giảm giá trị hợp đồng tương ứng.

+ Giảm giá trị dự toán tại Gói thầu số 58, Dự án xây dựng đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi, tỉnh Cà Mau, Giai đoạn II, số tiền **109,8 triệu đồng** là giá trị phê duyệt dự toán sai đối với các phần việc: Đổ bê tông bít đáy mố, trụ.

+ Giảm giá trị dự toán tại Gói thầu số 10, Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A, số tiền

357,8 triệu đồng là giá trị phê duyệt TKKT, dự toán (Giai đoạn 2 làn xe) sai khối lượng, chi phí một số thành phần công việc của Cầu vượt Quốc lộ 10, Cầu Quán Vinh, Hạng mục đường, số tiền **163,5 triệu đồng** và giá trị lập, thẩm tra dự toán (Giai đoạn 4 làn xe) sai về khối lượng, chi phí một số thành phần công việc của Cầu Đông Thịnh, số tiền **194,344 triệu đồng**; theo đó giảm giá trị hợp đồng tương ứng.

+ Giảm giá trị dự toán tại Gói thầu XL.01 Dự án đầu tư xây dựng Cầu Cửa Hội bắc qua sông Lam, tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh, số tiền **132,1 triệu đồng** là giá trị phê duyệt dự toán tăng sai đối với các phần việc: Bê tông đập bờ đầu cọc, đắp đất K98 và sản xuất bê tông bằng trạm trộn; theo đó giảm giá trị hợp đồng tương ứng.

+ Giảm giá trị dự toán tại Gói thầu XL01 Dự án đầu tư mở rộng các cầu trên Quốc lộ 1A, đoạn qua tỉnh Tiền Giang, số tiền **700 triệu đồng**, là giá trị phê duyệt dự toán sai về áp dụng định mức thi công dưới nước đối với Cầu Mỹ Quý. theo đó giảm giá trị hợp đồng tương ứng.

2. Về xử lý trách nhiệm

- Bộ GTVT, Bộ KH&ĐT kiểm điểm trách nhiệm việc đề xuất danh mục dự án đầu tư và giao vốn cho các dự án không đúng quy định; Bộ GTVT rà soát, xem xét để xử lý trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan đến những khuyết điểm, vi phạm được phát hiện, xác định tại kết luận thanh tra, trong đó có trách nhiệm phê duyệt chỉ định thầu đối với Dự án thành phần Đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1 giai đoạn II và Dự án xây dựng đường Hồ Chí Minh đoạn Năm Căn - Đất Mũi, thuộc tỉnh Cà Mau giai đoạn II; chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm các tổ chức cá nhân liên quan đến khuyết điểm, vi phạm tương ứng; các ban quản lý dự án thuộc Bộ Giao thông vận tải sớm chấn chỉnh, khắc phục các khuyết điểm, vi phạm tại các Dự án đầu tư.

- Sở Giao thông Vận tải Ninh Bình, BQLDA Xây dựng công trình Giao thông tỉnh Ninh Bình sớm chấn chỉnh, khắc phục và xử lý trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan đến khuyết điểm, vi phạm tại Dự án thành phần ĐTXD tuyến đường kết nối giữa đường cao tốc Cầu Giẽ, tỉnh Ninh Bình với Quốc lộ 1A (giai đoạn II); Sở Giao thông Vận tải Kon Tum, BQLDA Xây dựng công trình Giao thông tỉnh Kon Tum sớm chấn chỉnh, khắc phục và xử lý trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan đến khuyết điểm, vi phạm tại Dự án đầu tư xây dựng cầu, đường hai đầu Cầu Đắc Bla mới và vượt nối với các đường hiện hữu thuộc dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum và Dự án tuyến tránh Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

3. Về cơ chế chính sách

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát, nghiên cứu đề sửa đổi, bổ sung những quy định còn khác nhau giữa Luật Đấu thầu và Luật Đầu tư công trong đó có nội dung liên quan đến quy định về hồ sơ thầu, đảm bảo áp dụng thuận lợi, đúng quy định.

- Bộ GTVT xây dựng, ban hành định mức thi công đóng cọc cừ tràm bằng máy phù hợp với điều kiện thi công cơ giới hiện nay, đảm bảo áp dụng thuận lợi, đúng quy định và kinh tế.

IV. Ý KIẾN CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Ngày 17/11/2022, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 7746/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái đối với Kết luận thanh tra, trong đó có nội dung:

Bộ Giao thông vận tải, Bộ KH&ĐT và các cơ quan liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận thanh tra số 1850/KL-TTCTP ngày 14/10/2022 về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong thực hiện một số dự án sử dụng Trái phiếu Chính phủ còn dư tại các dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 1 và đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây Nguyên; báo cáo kết quả thực hiện đến Thanh tra Chính phủ để báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Thanh tra Chính phủ theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc xử lý sau thanh tra, tổng hợp kết quả, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong Quý I, năm 2023. *Đ*

Nơi nhận: *hon*

- Tổng TTCTP (để b/c);
- Phó Tổng TTCTP Lê Sỹ Bảy;
- Vụ KHTH;
- Vụ GSTĐ&XLSTT;
- T.âm T.tin, TTCTP (để đăng trên cổng TTĐT);
- Lưu: VT, Vụ I, HSơ.

5

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Lê Sỹ Bảy