

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản; thanh tra các dự án, công trình có dấu hiệu vi phạm pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị và việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La

Ngày 30 tháng 6 năm 2021, Tổng Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 1035/KL-TTCTP về việc thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản; thanh tra các dự án, công trình có dấu hiệu vi phạm pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị và việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La; Ngày 14 tháng 7 năm 2021, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 4736/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về Kết luận thanh tra số 1035/KL-TTCTP ngày 30/6/2021 của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra; Quyết định số 1885/QĐ-TTCTP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ về việc ban hành Quy chế công khai kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ; Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

- Thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản; thanh tra các dự án, công trình có dấu hiệu vi phạm pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị và việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La theo Kế hoạch thanh tra năm 2020 của Thanh tra Chính phủ.

- Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2018; khi cần thiết có thể xem xét trước hoặc sau thời kỳ trên.

II. ƯU ĐIỂM VÀ KHUYẾT ĐIỂM, HẠN CHẾ**1. Ưu điểm**

Trong kỳ, UBND tỉnh Sơn La đã cùng với các ngành, các cấp trong hệ thống chính trị của tỉnh có nhiều cố gắng trong việc chấp hành các quy định của pháp luật

về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân, phòng, chống tham nhũng, công tác quản lý đầu tư xây dựng, đất đai, cụ thể:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đã được quan tâm, nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện pháp luật đối với từng lĩnh vực tương đối kịp thời, bám sát chỉ đạo của cấp trên và quy định của pháp luật; góp phần nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân, phát huy hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước.

- Công tác xây dựng, phê duyệt chương trình, kế hoạch thanh tra hàng năm được thực hiện khá tốt, có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực nhạy cảm dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng; qua thanh tra đã phát hiện và kiến nghị xử lý nhiều sai phạm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra.

- Trong công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo có nhiều cố gắng bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích chính đáng của tổ chức và công dân, góp phần giữ vững an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn, tạo môi trường đầu tư tốt để phát triển kinh tế- xã hội.

- Công tác phòng, chống tham nhũng đã được UBND tỉnh và các cấp, các ngành quan tâm, triển khai đồng bộ, đề ra các nhiệm vụ, giải pháp phù hợp với tình hình thực tiễn, góp phần tạo sự chuyển biến về nhận thức, ý thức trách nhiệm của nhân dân, cán bộ, công chức, viên chức, nhất là người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị về công tác phòng, chống tham nhũng.

- Công tác quản lý đầu tư xây dựng, đất đai đã được tỉnh quan tâm (nhất là từ khi có Luật Đầu tư công), tránh được việc đầu tư dàn trải, giảm nợ đọng xây dựng, phát huy hiệu quả vốn đầu tư; môi trường đầu tư của tỉnh có nhiều khởi sắc, kêu gọi được nhiều nhà đầu tư thực hiện dự án trong lĩnh vực thương mại - du lịch, sản xuất nông nghiệp, tạo tiền đề cho phát triển nông nghiệp.

2. Khuyết điểm, hạn chế

2.1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng

- Việc ban hành văn bản quy định, chỉ đạo, điều hành đối với một số lĩnh vực chưa đầy đủ; văn bản hướng dẫn còn thiếu cụ thể, chưa kiên quyết, kịp thời nên việc triển khai thực hiện tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn sai sót, chưa đáp ứng yêu cầu.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật đối với một số lĩnh vực như tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và công khai minh bạch trong việc chuyển đổi vị trí công tác, kê khai tài sản thu nhập còn hạn chế, chưa tạo sự chuyển biến mạnh về nhận thức pháp luật đối với cán bộ, công chức, viên chức cũng như trong nhân dân. Số vụ việc khiếu nại, tố cáo sai chiếm tỷ lệ lớn (khiếu nại là 71%; tố cáo là 64%).

- Việc xây dựng và phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm còn có một vài đơn vị chưa coi trọng thanh tra trách nhiệm, phê duyệt kế hoạch thanh tra còn chậm, không khả thi, không rõ nội dung, đối tượng thanh tra... Việc chấp hành quy định về trình tự, thủ tục trong hoạt động thanh tra, giám sát hoạt động đoàn

thanh tra ở một số cơ quan thanh tra sở, ngành, huyện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế; việc kiến nghị biện pháp xử lý chưa cụ thể; việc tổng kết, rút kinh nghiệm, đánh giá hiệu quả khi kết thúc thanh tra chưa được quan tâm đúng mức; việc ghi nhận ký Đoàn thanh tra còn hạn chế, chưa đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định; việc ban hành kết luận thanh tra của một số cuộc thanh tra còn chậm. Thông qua công tác thanh tra đã chỉ ra một số sai phạm, tuy nhiên tại kết luận thanh tra không chỉ rõ nguyên nhân và giải pháp để xử lý sai phạm; chưa chỉ rõ trách nhiệm cụ thể của các cơ quan, cá nhân; việc kiểm điểm, xem xét trách nhiệm của một số tập thể, cá nhân có liên quan đến các sai phạm được phát hiện qua thanh tra còn hình thức, chưa nghiêm túc. Một số đơn vị chưa thực hiện hoặc thực hiện chưa đầy đủ các hình thức công khai kết luận thanh tra theo quy định.

- Việc thực hiện các quy định về tiếp công dân chưa đầy đủ; việc tiếp công dân định kỳ của một số thủ trưởng cơ quan, đơn vị, địa phương chưa đạt yêu cầu theo quy định hoặc thường xuyên ủy quyền cho cấp phó tiếp công dân định kỳ.

- Công tác tiếp nhận, xử lý đơn thư tại một số cơ quan, đơn vị còn chưa kịp thời, thiếu thủ tục xử lý theo quy định, phân loại và xử lý đơn thư vẫn có nhầm lẫn; việc ghi chép, theo dõi cập nhật kết quả tiếp dân tại sổ tiếp dân chưa đầy đủ, tổng hợp số liệu và quản lý, lưu trữ hồ sơ vụ việc tại các huyện, sở còn thiếu khoa học, chưa tập trung đầu mối, khó khăn cho việc tra cứu.

- Trong thụ lý giải quyết khiếu nại, tố cáo còn nhiều sai sót như: Chậm thụ lý so với quy định hoặc thụ lý không đúng thẩm quyền, không phù hợp với nội dung đơn; sai sót về trình tự, thủ tục, thời hạn trong giải quyết khiếu nại, tố cáo; chậm ban hành quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận tố cáo; không thực hiện việc công khai theo quy định; lưu trữ hồ sơ, tài liệu một số vụ việc chưa đúng quy định.

- Việc xây dựng, ban hành kế hoạch phòng, chống tham nhũng hàng năm chưa tốt: Một số cơ quan, đơn vị có năm không xây dựng kế hoạch phòng, chống tham nhũng hoặc có kế hoạch nhưng chưa xác định cụ thể vấn đề trọng tâm, trọng điểm và nhiệm vụ, giải pháp, trách nhiệm của các đơn vị; thiếu kiểm tra, đôn đốc, đánh giá kết quả thực hiện.

- Việc thực hiện một số biện pháp phòng, ngừa tham nhũng về công tác tổ chức, cán bộ, chuyển đổi vị trí công tác, kê khai tài sản, thu nhập, công khai tài chính của các đơn vị dự toán, công khai, minh bạch trong quản lý đầu tư xây dựng,... chưa được quan tâm đúng mức, còn để xảy ra sai sót, khuyết điểm tại một số cơ quan, đơn vị. Số vụ việc phát hiện và xử lý tham nhũng còn hạn chế, chủ yếu mới phát hiện vụ việc, đối tượng ở cấp cơ sở, chưa tương xứng với yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay.

2.2. Về công quản lý đầu tư xây dựng

- Việc ban hành văn bản quy định, hướng dẫn thực hiện một số quy định của pháp luật về đơn giá xây dựng công trình còn hạn chế, thiếu sót; việc UBND tỉnh ủy quyền cho cấp huyện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị là không phù hợp với quy định của pháp luật.

- Chất lượng và sự kết nối của các quy hoạch còn hạn chế, tính khả thi của các quy hoạch còn chưa cao.

- Việc quản lý và phê duyệt quy hoạch xây dựng, quy hoạch sử dụng đất, cấp giấy phép xây dựng đối với một số dự án chưa đúng quy định của pháp luật. Nhiều đồ án quy hoạch chi tiết có chức năng sử dụng đất không phù hợp với quy hoạch chung; một số đồ án quy hoạch chi tiết có phạm vi nằm ngoài phạm vi quy hoạch chung, bố trí quy hoạch dự án nằm hai bên của đường quốc lộ không đúng quy định. Chỉ tiêu diện tích sử dụng đất, mật độ xây dựng của hầu hết các đồ án quy hoạch chi tiết không phù hợp với chỉ tiêu của đồ án quy hoạch chung, quy hoạch phân khu. Một số đồ án quy hoạch chi tiết hoặc tổng mặt bằng dự án phát triển nhà ở tại thành phố Sơn La chưa thực hiện việc bố trí 20% tổng diện tích đất ở để xây dựng nhà ở xã hội.

- Công tác quản lý, cấp phép xây dựng một số dự án còn yếu kém, không phù hợp với quy hoạch chung; xây dựng tại một số dự án khu vực đô thị không đúng giấy phép xây dựng được cấp, chậm kiểm tra, xử lý vi phạm trật tự xây dựng.

- Công tác lập, phê duyệt quyết định chủ trương, quyết định đầu tư công còn hạn chế, thiếu sót như: Không thành lập Hội đồng đề thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; còn có dự án được phê duyệt khởi công mới không đáp ứng được điều kiện theo quy định; một số dự án điều chỉnh quyết định đầu tư, tổng mức đầu tư khi chưa được cấp có thẩm quyền chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm (2016 - 2020) của tỉnh nhìn chung còn chậm, phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần do điều kiện khách quan, việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn là lần đầu tiên theo Luật Đầu tư công 2014, Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 cả nước được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 26/2016/QH14 ngày 10/11/2016; việc cân đối vốn để thực hiện một số chương trình, đề án chưa đáp ứng được tiến độ của chương trình dự án; còn nợ đọng xây dựng cơ bản; chậm phê duyệt quyết toán các dự án đầu tư theo quy định.

- Việc chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu chưa nghiêm; còn một số công trình, dự án, gói thầu chưa công khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu.

- Việc thực hiện một số kết luận, kiến nghị của các cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa được thực hiện đầy đủ; việc tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân để có hình thức xử lý chưa được quan tâm đúng mức.

- Qua thanh tra, kiểm tra trực tiếp 09 dự án đầu tư xây dựng (08 dự án đầu tư công vốn NSNN, vốn ODA và 01 dự án vốn đầu tư ngoài ngân sách) được UBND tỉnh phê duyệt, chấp thuận đầu tư trong kỳ để làm cơ sở đánh giá công tác quản lý dự án đầu tư trên địa bàn cho thấy vẫn còn một số hạn chế, thiếu sót, vi phạm như: công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và phân bổ, bố trí vốn cho một số dự án không xác định rõ nguồn vốn, kế hoạch vốn; việc phân bổ vốn cho dự án chậm, chưa đáp ứng được tiến độ, chuyển nguồn vốn chưa đúng quy định; không có Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư; không thành lập hội đồng thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; quy hoạch xây dựng thiếu thống nhất, đồng bộ, chưa phù hợp với quy hoạch phát triển ngành, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; việc sử dụng vốn đối ứng (trong dự án ODA) để đầu tư một số hạng mục bổ sung chưa được nêu

trong văn kiện chương trình, dự án; công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt thiết kế và dự toán, đánh giá hồ sơ dự thầu, lựa chọn nhà thầu còn sai sót; công tác quản lý chất lượng, quản lý tiến độ, hồ sơ dự án không đầy đủ, không lưu giữ hồ sơ nhật ký thi công, hoàn công đối với một số hạng mục; việc chấp hành quy định về bảo lãnh thực hiện hợp đồng và giá trị bảo lãnh không đúng với quy định; công tác nghiệm thu, thanh toán còn sai sót, việc chấp hành về thủ tục thanh quyết toán không đúng quy định (Nhà thầu chưa xuất hóa đơn, chậm xuất hóa đơn GTGT cho chủ đầu tư).

2.3. Việc triển khai và thực hiện một số dự án sử dụng đất và việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị

Qua kiểm tra về công tác quy hoạch, quản lý, sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho tổ chức thực hiện dự án và cá nhân, hộ gia đình tại khu vực đô thị, cho thấy còn một số tồn tại, khuyết điểm trong công tác quản lý, sử dụng đất như:

- Quy hoạch chi tiết xây dựng của công trình, dự án không phù hợp quy hoạch chung, chức năng sử dụng đất không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được duyệt; quy hoạch tổng thể mặt bằng dự án được duyệt không phù hợp với giấy phép quy hoạch được cấp; cấp giấy phép xây dựng cho dự án không phù hợp với quy hoạch được duyệt; thu hồi và giao đất thực hiện dự án không đúng đối tượng, chưa có trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm; không thực hiện quy định của pháp luật về ký quỹ đầu tư; việc xác định nghĩa vụ tài chính về đất còn chưa kịp thời sau điều chỉnh quy hoạch chi tiết; chủ đầu tư thực hiện việc xây dựng một số hạng mục công trình không phép hoặc không tổ chức triển khai thực hiện dự án sau khi được giao đất; giao đất thuộc quy hoạch đường giao thông, hành lang lưới điện, kè nắn suối không đúng quy định; một số dự án triển khai chậm tiến độ, phương án giải phóng mặt bằng không khả thi; việc ký hợp đồng thuê đất ở một số dự án sử dụng đất chưa thể hiện tiền thuê đất trong nội dung hợp đồng; giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho tổ chức nhưng không có sơ đồ thửa đất trong giấy chứng nhận.

- Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La nhìn chung là còn chậm, chưa đầy đủ hồ sơ pháp lý, chưa đáp ứng kịp thời theo chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ.

Để xảy ra các khuyết điểm, tồn tại nêu trên, thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh, các sở, ngành, huyện, thành phố, các cơ quan, đơn vị được kiểm tra và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đã được nêu cụ thể trong Kết luận thanh tra.

III. KIẾN NGHỊ

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La

1.1. Về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng

- Hoàn thiện, ban hành các văn bản quản lý còn thiếu; tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt việc thực hiện các quy định của pháp luật và thanh tra

trách nhiệm đối với việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, chú trọng thực hiện các giải pháp công khai minh bạch, kịp thời phát hiện và xử lý hành vi tham nhũng; chấn chỉnh, xử lý các tồn tại, hạn chế nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, trong đó cần quan tâm chấn chỉnh ngay việc chấp hành pháp luật về công khai, minh bạch trong kê khai tài sản, thu nhập; việc tiếp công dân thường xuyên, định kỳ và đột xuất, gắn việc tiếp công dân với việc tuyên truyền chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước; đẩy mạnh công tác đối thoại gắn với giải thích quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của công dân trong khiếu nại, tố cáo.

- Tập trung kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo, nhất là các vụ việc phức tạp, đông người, liên quan đến đất đai, chế độ chính sách di dân, tái định cư, không để diễn biến phức tạp, phát sinh điểm nóng, khiếu kiện vượt cấp lên Trung ương. Chấn chỉnh công tác lập, quản lý hồ sơ, chấp hành về trình tự, thủ tục trong giải quyết khiếu nại, tố cáo và thanh tra tại một số sở, ngành, huyện, thành phố; tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ thanh tra, tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo hạn chế tồn tại thiếu sót trong quá trình xem xét, giải quyết vụ việc.

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh hoàn thiện việc kê khai, công khai tài sản, thu nhập theo đúng quy định tại Nghị định số 78/2013/NĐ-CP của Chính phủ về kê khai tài sản, thu nhập và Thông tư 08/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị định 78/2013/NĐ-CP; thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức theo đúng quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

1.2. Về công tác quản lý nhà nước đầu tư xây dựng và việc thực hiện một số dự án

1.2.1. Về công tác quản lý nhà nước

- Rà soát, điều chỉnh lại quy mô, cơ cấu vốn đối với các công trình, dự án đã được phê duyệt, xác định tính cấp thiết của từng công trình, dự án để có kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm của giai đoạn tiếp theo, tránh đầu tư dàn trải, tập trung vốn cho các công trình cấp bách, trong điểm để phát huy hiệu quả vốn đầu tư. Thực hiện việc bố trí, phân bổ vốn cho dự án theo đúng tiến độ kế hoạch vốn đã được thẩm định để đảm bảo tiến độ của dự án.

- Chấn chỉnh công tác đánh giá hồ sơ dự thầu, công tác thẩm định dự toán, tổng dự toán công trình, công tác thẩm định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, tăng cường việc hướng dẫn, bồi dưỡng nghiệp vụ đấu thầu, giám sát, đánh giá đầu tư cho các chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị liên quan.

- Rà soát, chấn chỉnh công tác quản lý và phê duyệt quy hoạch xây dựng, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, cấp giấy chứng nhận đầu tư, thực hiện ký quỹ đầu tư; chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu; thực hiện nghiêm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán.

- Kiểm tra, rà soát, thực hiện việc bố trí 20% tổng diện tích đất ở trong các đồ án quy hoạch chi tiết hoặc tổng mặt bằng dự án phát triển nhà ở thương mại, dự án

đầu tư phát triển đô thị tại các đô thị từ loại 3 trở lên và khu vực quy hoạch là đô thị từ loại 3 trở lên được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, đã đầu tư xây dựng hệ thống hạ tầng kỹ thuật để xây dựng nhà ở xã hội theo quy định tại Nghị định số 100/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 và Nghị định số 49/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 100/2015/NĐ-CP.

- UBND tỉnh xem xét, hủy bỏ việc ủy quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị cho đồ án quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết trong khu vực điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị.

- Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, bất cập, tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư; có biện pháp xử lý, thu hồi chủ trương đầu tư, giấy chứng nhận đầu tư đối với những công trình dự án vi phạm.

- Chỉ đạo các Sở, ngành, huyện, thành phố, chủ đầu tư các dự án nghiêm túc thực hiện một số tồn tại được chỉ ra tại Kết luận thanh tra và biên bản làm việc với Đoàn thanh tra - Thanh tra Chính phủ.

1.2.2. Đối với các dự án đầu tư xây dựng kiểm tra trực tiếp

- Dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện Nội tiết tỉnh Sơn La (giai đoạn 1): Chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu trình UBND tỉnh tập trung bố trí, phân bổ vốn cho Dự án Bệnh viện Nội tiết (giai đoạn 1) để hoàn thành theo đúng tiến độ gia hạn. Chủ đầu tư (Sở Y tế) căn cứ vào kết quả thanh tra và Kiến nghị của Sở Xây dựng tại Báo cáo thẩm định số 249/KQTĐ-SXD ngày 26/10/2016, tổ chức tiến hành lập đơn giá sửa đổi, bổ sung, thẩm định, phê duyệt, thương thảo ký Phụ lục hợp đồng trước khi trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt quyết toán tránh thất thoát, lãng phí ngân sách.

- Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh lộ 115 đoạn Km0 - Km32, huyện Sông Mã tỉnh Sơn La, do UBND huyện Sông Mã làm Chủ đầu tư: Chỉ đạo UBND huyện Sông Mã, Ban QLDA huyện căn cứ vào kết quả thanh tra, tổ chức tiến hành rà soát, lập đơn giá sửa đổi, bổ sung, thẩm định, phê duyệt, thương thảo ký Phụ lục hợp đồng tránh thất thoát, lãng phí ngân sách. Lập hồ sơ quyết toán trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt quyết toán dự án để bàn giao tài sản cho cơ quan quản lý sử dụng.

- Dự án Hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư tại tổ 5 (Khu vực trung tâm truyền dẫn sóng phát thanh cũ), phường Chiềng Sinh, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La: UBND tỉnh Sơn La tổ chức, chỉ đạo UBND thành phố Sơn La rà soát, điều chỉnh, cập nhật quy hoạch xây dựng, quy hoạch sử dụng đất liên quan đến Dự án đảm bảo đồng bộ, thống nhất; chỉ đạo Chủ đầu tư (Ban Quản lý các khu Công nghiệp tỉnh Sơn La) căn cứ kết quả thanh tra giám trừ dự toán, hợp đồng số tiền không đúng quy định 153.972.813 đồng; làm việc với Nhà thầu tư vấn, nhà thầu thi công xây lắp thống nhất với các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan để xác định giá đất mua, phương án và đối tượng nộp thuế tài nguyên đất, phí bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật.

- Đối với Dự án đường giao thông Nậm Lầu - Nậm Ty (nguồn vốn ngân sách địa phương) - do Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Sơn La làm chủ đầu tư, thực hiện:

+ Kiểm tra, rà soát lại toàn bộ quá trình thực hiện Dự án;

+ Giảm trừ khi thanh, quyết toán giá trị chênh lệch giữa thi công bằng thủ công và thi công bằng máy của công tác đào khuôn đường, nền đường do áp dụng định mức không đúng quy định với số tiền tạm tính là 7.301,991 triệu đồng (Gói thầu xây lắp số 1, số 2, số 4). Đối với gói thầu số 3, tính toán, giảm trừ và điều chỉnh giá trị hợp đồng trước khi tổ chức thi công.

+ Yêu cầu các Nhà thầu bổ sung giá trị Bảo lãnh thực hiện hợp đồng theo đúng quy định trong Hợp đồng xây lắp.

+ Phối hợp với Bộ Tài chính, Tổng Cục thuế kiểm tra, xử lý các đơn vị không xuất hoá đơn hoặc chậm xuất hóa đơn GTGT, làm rõ việc các doanh nghiệp có giảm doanh thu để trốn thuế thu nhập doanh nghiệp hay không để xử lý trách nhiệm theo quy định của pháp luật, yêu cầu các đơn vị này khẩn trương xuất trả hoá đơn theo quy định của pháp luật.

- Dự án khu du lịch nghỉ dưỡng và vui chơi giải trí cao cấp rừng thông bản Áng, xã Đông Sang, huyện Mộc Châu, tỉnh Sơn La: Chỉ đạo các Sở Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển Nông, UBND huyện Mộc Châu thực hiện việc kiểm tra, rà soát lại về quy hoạch, trình tự, điều kiện giao, cho thuê đất, quy hoạch sử dụng đất, quản lý sử dụng tài sản công trên đất theo quy định của pháp luật.

1.3. Về việc triển khai thực hiện một số dự án liên quan đến quy hoạch, quản lý, sử dụng đất ở đô thị

- Dự án Trung tâm thương mại, nhà ở thương mại thành phố Sơn La do Tập đoàn Vingroup - Công ty Cổ phần thực hiện: UBND tỉnh Sơn La tổ chức, chỉ đạo UBND thành phố Sơn La rà soát, điều chỉnh, cập nhật quy hoạch xây dựng, quy hoạch sử dụng đất liên quan đến Dự án đảm bảo đồng bộ, thống nhất theo quy định của pháp luật; chỉ đạo tổ chức rà soát, cập nhật diện tích sử dụng đất theo giấy phép xây dựng số 05/GPXD-SXD ngày 19/4/2017, xác định nghĩa vụ tài chính bổ sung (nếu có) và giao Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở, ngành liên quan tính bổ sung giá trị đất tăng lên của lô SH-04 sau điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại Điều 10, Thông tư 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính về thu tiền sử dụng đất khi thay đổi quy hoạch xây dựng chi tiết.

- Dự án khu dịch vụ thương mại trước và sau bán hàng siêu thị kim khí điện máy - Công ty TNHH thương mại Tiến Đoàn làm chủ đầu tư: Chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì cùng UBND thành phố Sơn La kiểm tra làm rõ trách nhiệm, xử lý dứt điểm một số công trình xây dựng không phép của Công ty TNHH thương mại Tiến Đoàn theo quy định; có biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật đối với diện tích 5.444,1m² đất thuộc quy hoạch đường giao thông, hành lang lưới điện, kè nắn suối

đã giao cho Công ty TNHH thương mại Tiến Đoàn không đúng theo quy định của pháp luật. Đối với hạng mục công trình Sảnh đón tiếp tròn kết cấu tre trúc mái lá có diện tích mặt bằng 1.000m² xây dựng dưới hành lang an toàn lưới điện 35kV: Yêu cầu Chủ đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng phối hợp các cơ quan chức năng đánh giá về khả năng, khoảng cách an toàn lưới điện và xử lý việc quản lý xây dựng công trình, quản lý sử dụng đất liên quan đến công trình theo quy định của pháp luật.

- Dự án Xây dựng Khu dịch vụ kinh doanh thương mại tổng hợp của Công ty TNHH Bê Tông và Xây lắp Sơn La - Do Công ty TNHH Bê Tông và Xây lắp Sơn La làm chủ đầu tư: UBND tỉnh đôn đốc chủ đầu tư nghiêm túc triển khai thực hiện dự án theo tiến độ được duyệt, trường hợp không có nhu cầu sử dụng, sử dụng đất được giao không đúng mục đích, tiến độ thực hiện chậm, kéo dài thì xem xét, kiểm tra thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi theo quy định.

- Dự án chợ Noong Đúc, Chiềng Sinh, thành phố Sơn La - Doanh nghiệp tư nhân Đoàn Lộc thực hiện: Đề nghị UBND tỉnh Sơn La chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố Sơn La kiểm tra, rà soát, có kế hoạch, biện pháp xử lý, tháo gỡ vướng mắc; đôn đốc chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

- Dự án xây dựng nhà máy may DNN - Công ty Cổ phần may DNN làm chủ đầu tư: UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành kiểm điểm trách nhiệm cá nhân trong việc tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thực hiện quyết định chủ trương, thu hồi đất và giao đất cho Công ty cổ phần may DNN thực hiện không đúng quy định; thực hiện thu hồi và quản lý đất giao cho Công ty Cổ phần may DNN theo quy định tại Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ.

1.4. Về công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La

- UBND tỉnh Sơn La cần tiếp tục chỉ đạo các cấp, ngành tích cực, chủ động triển khai thực hiện nghiêm, có hiệu quả Nghị quyết số 30/2012/QH13 ngày 21/6/2012 của Quốc hội, Chỉ thị số 1474/CT-TTg ngày 24/8/2011 và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 04/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ liên quan đến việc chấn chỉnh, nâng cao trách nhiệm của các cấp, ngành trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và xây dựng cơ sở dữ liệu đất.

- UBND tỉnh Sơn La cần phối hợp với Bộ Quốc phòng, Bộ Công an sớm xem xét rà soát quy hoạch đất quốc phòng, an ninh đối với khu vực các hộ gia đình, cá nhân đã sử dụng đất ổn định đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận.

2. Đối với các Bộ, ngành trung ương

2.1. Bộ Tài chính

- Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Tài nguyên Môi trường: xem xét tiếp tục bố trí hỗ trợ kinh phí cho tỉnh Sơn La thực hiện công tác đo đạc, cấp Giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, địa chính trên địa bàn tỉnh.

- Đối với Dự án đường giao thông Nậm Lầu – Nậm Ty do Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Sơn La làm chủ đầu tư: giao Tổng Cục thuế phối hợp với UBND tỉnh Sơn La kiểm tra, xử lý các đơn vị không xuất hoá đơn hoặc chậm xuất hóa đơn GTGT, xác định nghĩa vụ thuế và xử lý trách nhiệm theo quy định của pháp luật, yêu cầu các đơn vị này khẩn trương xuất trả hoá đơn theo quy định của pháp luật.

2.2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan cùng UBND tỉnh rà soát, xem xét Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nhằm thực hiện các chương trình, dự án trọng điểm tránh lãng phí nguồn lực đã đầu tư.

3. Xử lý về trách nhiệm

UBND tỉnh Sơn La tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo thẩm quyền được phân cấp hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý; đồng thời chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương và các cá nhân nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân có liên quan đến các thiếu sót, sai phạm được nêu trong Kết luận thanh tra và các Biên bản làm việc của Đoàn thanh tra, từ đó xác định hình thức xử lý phù hợp quy định của pháp luật.

IV. NỘI DUNG CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ VỀ KẾT LUẬN THANH TRA

Ngày 14 tháng 7 năm 2021, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 4736/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về Kết luận thanh tra số 1035/KL-TTCT ngày 30/6/2021 của Thanh tra Chính phủ như sau:

- Thanh tra Chính phủ chịu trách nhiệm đối với các nội dung kết luận và kiến nghị tại Kết luận thanh tra số 1035/KL-TTCT ngày 30/6/2021. Căn cứ nội dung Kết luận thanh tra, UBND tỉnh Sơn La, Bộ Tài chính, Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện các kiến nghị của Thanh tra Chính phủ. Trong đó, UBND tỉnh Sơn La cần chấn chỉnh, khắc phục ngay những hạn chế, tồn tại trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và công tác quản lý đầu tư xây dựng, quản lý sử dụng đất đai; đồng thời tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có thiếu sót, sai phạm để có hình thức xử lý phù hợp theo đúng quy định của pháp luật.

- Thanh tra Chính phủ kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện và tổng hợp kết quả báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong quý IV năm 2021.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản; thanh tra các dự án, công trình có dấu hiệu vi phạm pháp luật

về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị và việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Sơn La và Ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận: *Đầu*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Phó Tổng TTCP Trần Ngọc Liêm;
- Trung tâm Thông tin (để đăng Cổng TTĐT);
- Vụ: KHTH, GSTĐ&XLSTT; Cục I;
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn Thanh tra.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Trần Ngọc Liêm