

Công Hoàng Ph. Chết h?

THANH TRA CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2139/TB-TTCTP

Hà Nội, ngày 24 tháng 9 năm 2013

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện chính sách, pháp luật về “Vốn Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” đối với Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 quy định về công khai kết luận thanh tra.

Căn cứ Công văn số 7569/VPCP-V.I ngày 10 tháng 9 năm 2013 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc về xử lý sau thanh tra tại Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch.

Trên cơ sở Kết luận thanh tra số 1279/KL-TTCTP ngày 07 tháng 6 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện chính sách, pháp luật về “Vốn Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” đối với Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch.

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về “Vốn Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” đối với Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch, gồm:

- Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về “Vốn Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” đối với Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch (thời kỳ 2007 - 2011).

- Kiểm tra, xác minh tại 09 UBND tỉnh (Hoà Bình, Lào Cai, Tuyên Quang, Ninh Thuận, Bình Thuận, Long An, Sóc Trăng, Kiên Giang, Cà Mau).

II. NHỮNG ƯU ĐIỂM VÀ TỒN TẠI, KHUYẾT ĐIỂM PHÁT HIỆN QUA THANH TRA

1. Ưu điểm

Thời kỳ 2007 - 2011, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 210/2006/QĐ-TTg ngày 12 tháng 9 năm 2006 và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2010 (02 giai đoạn 2007 - 2010 và 2011 - 2015) về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi đầu tư phát triển bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước, có nội dung “Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” (sau đây viết tắt là Vốn hỗ trợ) cho các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng du lịch, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các khu du lịch phát huy hiệu quả và để khách du lịch tiếp cận các khu du lịch, khai thác các điểm du lịch, xác định đối tượng, nguyên tắc ngân sách trung ương hỗ trợ một phần, nội dung và mức Vốn hỗ trợ...; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây viết tắt là tỉnh, thành phố) là Chủ quản đầu tư các dự án, quyết định Chủ đầu tư và tổ chức triển khai thực hiện dự án.

ly h

Thực hiện quyết định của Thủ tướng Chính phủ về bố trí Vốn hỗ trợ, các cấp, các ngành từ Trung ương đến địa phương đã tổ chức triển khai theo quy định của pháp luật, kết quả thực hiện đã bảo đảm được những chỉ tiêu cơ bản của Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam giai đoạn 2001 - 2010. Vốn hỗ trợ có mục tiêu đối với việc đầu tư các dự án, công trình cơ bản được sử dụng có hiệu quả, làm tăng giá trị đất du lịch, tăng trưởng khách du lịch, tạo điều kiện thu hút đầu tư vào lĩnh vực du lịch, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, xóa đói giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội và an ninh - quốc phòng của đất nước.

- Theo Quyết định số 210/2006/QĐ-TTg và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch không có trách nhiệm chính về triển khai Vốn hỗ trợ, nhưng với chức năng quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực du lịch, đã thể hiện trách nhiệm trong việc triển khai, thực hiện Vốn hỗ trợ theo chính sách, pháp luật của nhà nước; tham mưu cho Chính phủ trong việc định hướng phát triển du lịch theo địa bàn hoạt động, tuyến du lịch, kết cấu hạ tầng phục vụ đầu tư phát triển du lịch...; tổ chức, hướng dẫn các tỉnh, thành phố xây dựng kế hoạch nhu cầu Vốn hỗ trợ hàng năm cho các dự án, công trình cơ sở hạ tầng du lịch, đề xuất với Bộ Kế hoạch và Đầu tư về bố trí Vốn hỗ trợ; có văn bản đề nghị các tỉnh, thành phố tăng cường quản lý và sử dụng có hiệu quả Vốn hỗ trợ; thực hiện chế độ báo cáo tình hình thực hiện hàng năm, tiến hành tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Vốn hỗ trợ thời kỳ 2006 - 2010, trình Thủ tướng Chính phủ; tiến hành công tác kiểm tra tình hình thực hiện chính sách, pháp luật đối với một số dự án, công trình sử dụng Vốn hỗ trợ...

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư theo chức năng, nhiệm vụ, hàng năm đã tiến hành tổng hợp việc lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của từng tỉnh, thành phố, trong đó có danh mục dự kiến các dự án, công trình sử dụng Vốn hỗ trợ; tiến hành tổ chức tham vấn về kế hoạch đầu tư và dự toán ngân sách; thừa ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ, ra quyết định giao chỉ tiêu kế hoạch, trong đó có tổng số Vốn hỗ trợ cho từng tỉnh, thành phố. Bộ Tài chính đã đảm bảo nguồn vốn để thanh toán cho các dự án, công trình sử dụng Vốn hỗ trợ.

- Trong thời kỳ 2007 - 2011, căn cứ Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch của tỉnh đã được phê duyệt, 09 tỉnh được kiểm tra đã bố trí Vốn hỗ trợ tiếp tục đầu tư cho các dự án, công trình chuyển tiếp của thời kỳ trước và các dự án, công trình xây dựng mới, đã tập trung vào một số khu vực thuộc địa bàn khó khăn, miền núi, vùng sâu, vùng xa; việc lập các dự án, công trình cơ bản thực hiện quy định của Nhà nước về đầu tư xây dựng cơ bản. Các dự án, công trình sử dụng Vốn hỗ trợ đã phát huy hiệu quả, từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng du lịch, khai thác tiềm năng, tạo tiền đề cho việc thúc đẩy các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân đầu tư phát triển du lịch, tiếp tục mở rộng liên kết với các địa phương để hình thành các tour, tuyến du lịch nối kết giữa các vùng kinh tế trọng điểm trong nước và các nước trong khu vực, góp phần tăng thu ngân sách, tạo công ăn việc làm và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Một số tồn tại, khuyết điểm phát hiện qua thanh tra

2.1. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chưa ban hành Quy chế quản lý khu du lịch để quản lý công tác quy hoạch và đầu tư phát triển; chưa chỉ đạo các tỉnh,

thành phố có khu du lịch thành lập Ban quản lý khu du lịch; chưa tổ chức thường xuyên công tác thanh tra, kiểm tra các dự án, công trình được bố trí Vốn hỗ trợ trong việc thực hiện Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch của các địa phương, để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những vi phạm.

2.2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư được Thủ tướng Chính phủ giao chủ trì, chịu trách nhiệm triển khai bố trí Vốn hỗ trợ cho các tỉnh, thành phố, nhưng chưa phối hợp thường xuyên, chặt chẽ với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tài chính trong quản lý, sử dụng Vốn hỗ trợ; chưa kiểm tra cơ sở pháp lý danh mục đầu tư các dự án, công trình mà các tỉnh, thành phố đăng ký kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, nên chỉ giao tổng số Vốn hỗ trợ, không giao chi tiết mức vốn cụ thể của từng dự án, công trình; chưa có văn bản hướng dẫn các tỉnh, thành phố trong việc xác định nhu cầu, báo cáo tình hình quản lý và sử dụng Vốn hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 210/2006/QĐ-TTg và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg, dẫn đến việc bố trí Vốn hỗ trợ dàn trải, thiếu căn cứ pháp lý; chưa tổng hợp tình hình thực hiện và đánh giá hiệu quả sử dụng Vốn hỗ trợ; chưa tổ chức thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng Vốn hỗ trợ và vốn đối ứng, nên một số địa phương được bố trí Vốn hỗ trợ sử dụng không đúng mục đích.

2.3. 09 tỉnh được kiểm tra, trong quá trình tổ chức thực hiện, sử dụng Vốn hỗ trợ đã vi phạm trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ngân sách nhà nước, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và các nghị định của Chính phủ về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, như: Khi lập kế hoạch Vốn hỗ trợ báo cáo Chính phủ chỉ dự kiến danh mục các dự án, công trình để xác định nhu cầu về vốn; quyết định giao cho nhiều đơn vị làm chủ đầu tư dẫn đến việc quản lý quy hoạch cũng như đầu tư phát triển các khu du lịch đạt hiệu quả còn hạn chế; quyết định đầu tư chưa phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch, phải điều chỉnh lại quy hoạch, gây lãng phí **3,874** tỷ đồng (Ninh Thuận, Bình Thuận); chưa giải trình được việc sử dụng Vốn hỗ trợ số tiền **15,154** tỷ đồng (Ninh Thuận, Kiên Giang, Cà Mau); quyết định phê duyệt dự án, nhưng không triển khai thực hiện được do không bố trí được vốn (Kiên Giang); sử dụng Vốn hỗ trợ sai mục đích đối với một số dự án, công trình ngoài Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch của địa phương và không thuộc nội dung hỗ trợ của Quyết định số 210/2006/QĐ-TTg với số tiền là **189,164** tỷ đồng (Hòa Bình, Tuyên Quang, Lào Cai, Ninh Thuận, Bình Thuận, Long An, Sóc Trăng, Cà Mau); sử dụng vượt mức hỗ trợ theo quy định; các dự án, công trình đầu tư dàn trải, chậm tiến độ so với kế hoạch; việc chấp hành các quy định về đầu tư xây dựng cơ bản của một số dự án, công trình còn nhiều sai sót từ công tác khảo sát, lập dự án đầu tư, thiết kế và phê duyệt dự án đầu tư đến công tác đấu thầu, ký kết hợp đồng, tạm ứng, thu hồi tạm ứng dẫn đến nhà thầu thi công nợ đọng Vốn hỗ trợ (Công ty TNHH Xây dựng - Thương mại - Du lịch Công Lý tại tỉnh Cà Mau là nhà thầu thi công còn nợ số tiền **2,463** tỷ đồng); việc thực hiện chế độ báo cáo chưa thường xuyên, đầy đủ theo quy định, chất lượng báo cáo chưa đạt yêu cầu, gây khó khăn trong công tác quản lý.

2.4. 08 tỉnh (Hòa Bình, Lào Cai, Tuyên Quang, Ninh Thuận, Long An, Sóc Trăng, Kiên Giang, Cà Mau) chưa bảo đảm được 50% tổng dự toán xây lắp cho mỗi dự án, công trình theo quy định, trong đó 02 tỉnh (Long An, Cà Mau) không tự cân đối về ngân sách, nên các dự án, công trình thiếu vốn để hoàn thành theo kế hoạch,

dẫn đến hiệu quả phát huy chưa cao, ảnh hưởng đến việc phát triển cơ sở hạ tầng du lịch theo mục tiêu, nhằm tạo tính liên hoàn, liên kết giữa các vùng, miền...

06 tỉnh (Lào Cai, Ninh Thuận, Bình Thuận, Long An, Cà Mau, Kiên Giang) chưa ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách Nhà nước, trong đó có Vốn hỗ trợ, để xác định khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, bố trí vốn tập trung, bảo đảm tính công khai, minh bạch, công bằng trong phân bổ vốn đầu tư phát triển, nâng cao hiệu quả đầu tư.

Như vậy, bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và 09 tỉnh trong việc thực hiện chính sách, pháp luật về Vốn hỗ trợ, còn cho thấy: Việc tổ chức thực hiện và quản lý Vốn hỗ trợ có một số bất cập, vai trò quản lý nhà nước về Vốn hỗ trợ chưa được phân định rõ do chưa có cơ quan nhà nước là đầu mối để tổng hợp, theo dõi, đôn đốc, tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với việc quản lý và sử dụng Vốn hỗ trợ, nên chưa có sự tập trung, thống nhất, phối hợp chặt chẽ khi triển khai thực hiện; trong quá trình tổ chức thực hiện, sử dụng Vốn hỗ trợ của 09 tỉnh có vi phạm trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và đầu tư xây dựng cơ bản, 08/09 tỉnh đã sử dụng một phần Vốn hỗ trợ sai mục đích..., dẫn đến công tác quản lý bị buông lỏng, hiệu quả sử dụng Vốn hỗ trợ chưa cao. Mặt khác, mức vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ hàng năm đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch còn bị động do phê duyệt chậm, phân tán, dàn trải và thấp hơn nhiều so với nhu cầu, nên các địa phương không chủ động xác định được khả năng Vốn hỗ trợ bằng ngân sách trung ương cho các dự án, công trình, cũng như mức vốn của địa phương phải tự cân đối, bổ sung.

III. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ những vấn đề nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

1. Chấn chỉnh về công tác quản lý

1.1. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với việc thực hiện Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn 2030 (Quyết định số 2473/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ), Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch Việt Nam, các Quy hoạch phát triển du lịch vùng, miền và Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch của các tỉnh, thành phố; khẩn trương ban hành Quy chế quản lý khu du lịch để quản lý công tác quy hoạch và đầu tư phát triển; chỉ đạo các tỉnh, thành phố có khu du lịch thành lập Ban quản lý khu du lịch.

1.2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tài chính..., chấn chỉnh công tác lập kế hoạch đối với Vốn hỗ trợ theo Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2010 và Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ.

1.3. UBND các tỉnh, thành phố tiến hành rà soát, khẩn trương ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách nhà nước của địa phương (trong đó có Vốn hỗ trợ); chấn chỉnh công tác quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch tại địa phương, đảm bảo phù hợp với định

lưu

hướng trong Chiến lược, quy hoạch tổng thể phát triển du lịch của cả nước đến năm 2020, tầm nhìn 2030, nhằm đầu tư các dự án, công trình xây dựng cơ sở hạ tầng du lịch có trọng tâm, trọng điểm; khẩn trương kiện toàn tổ chức quản lý Vốn hỗ trợ theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; tập trung rà soát tình hình quản lý, sử dụng Vốn hỗ trợ, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án, công trình được bố trí Vốn hỗ trợ; thực hiện nghiêm chế độ báo cáo về Vốn hỗ trợ theo quy định của pháp luật, bảo đảm đầy đủ, chính xác, kịp thời.

2. Về xử lý kinh tế

2.1. Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiến hành rà soát, có biện pháp xử lý số tiền **189,164** tỷ đồng Vốn hỗ trợ sử dụng sai mục đích tại 08 tỉnh, bảo đảm phù hợp theo đúng quy định pháp luật, báo cáo Thủ tướng Chính phủ:

- Tỉnh Hoà Bình: **36,950** tỷ đồng;
- Tỉnh Lào Cai: **49,946** tỷ đồng;
- Tỉnh Tuyên Quang: **28,193** tỷ đồng;
- Tỉnh Ninh Thuận: **29,459** tỷ đồng;
- Tỉnh Bình Thuận: **11,847** tỷ đồng;
- Tỉnh Sóc Trăng: **4,2** tỷ đồng;
- Tỉnh Long An: **6,247** tỷ đồng;
- Tỉnh Cà Mau: **22,322** tỷ đồng.

2.2. Chỉ đạo 03 tỉnh (Ninh Thuận, Kiên Giang, Cà Mau) làm rõ việc sử dụng số tiền **15,154** tỷ đồng; đề xuất biện pháp xử lý, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

2.3. Chỉ đạo tỉnh Cà Mau có biện pháp khẩn trương thu hồi và xử lý trách nhiệm Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xây dựng - Thương mại - Du lịch Công Lý đã nợ đọng số tiền **2,463** tỷ đồng.

3. Xử lý về hành chính

Chỉ đạo Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, 09 UBND tỉnh tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, rút kinh nghiệm nghiêm túc đối với tập thể và cá nhân có liên quan đến những tồn tại, khuyết điểm được nêu tại Kết luận thanh tra.

4. Về hoàn thiện cơ chế quản lý Vốn hỗ trợ

4.1. Chính phủ tập trung bố trí Vốn hỗ trợ đối với cơ sở hạ tầng du lịch có ý nghĩa quốc gia để phát triển các khu, điểm, tuyến du lịch quốc gia thuộc trọng tâm ưu tiên phát triển du lịch được xác định tại Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam và Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch Việt Nam.

4.2. Chỉ đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tài chính tiến hành kiểm tra, rà soát cơ sở pháp lý về bố trí Vốn hỗ trợ được quy định tại Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 9 năm 2010 của

Thủ tướng Chính phủ, kết hợp với các nguyên tắc, tiêu chí, quy trình quy định tại Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước và Trái phiếu Chính phủ...; tham mưu, trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg, bảo đảm đúng mục tiêu đã đề ra.

4.3. Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan đầu mối quản lý, theo dõi việc triển khai thực hiện Vốn hỗ trợ; phối hợp chặt chẽ với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tài chính trong việc thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng Vốn hỗ trợ.

Trên đây là thông báo Kết luận Thanh tra của Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện chính sách, pháp luật về “Vốn Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch” đối với Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch./. *ly h*

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**

Nơi nhận:

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Trần Đức Lượng;
- Phó Tổng TTCP Ngô Văn Khánh;
- Cổng Thông tin điện tử TTCP (để công bố);
- Vụ KHTCTH, Vụ GSTĐ&XLSTT;
- Lưu: VT, Vụ III, Hs. *m*



Ngô Văn Khánh