

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 theo Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ tại Ban chỉ đạo Đề án ở Trung ương, các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang

Ngày 19/8/2013 Văn phòng Chính phủ có văn bản số 6906/VPCP thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc: Đồng ý các nội dung kết luận và kiến nghị của Thanh tra Chính phủ về kết quả thanh tra việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 theo Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ tại Ban chỉ đạo Đề án ở Trung ương, các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang, Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 theo Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ tại Ban chỉ đạo Đề án ở Trung ương, các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang gồm các nội dung:

- Việc tổ chức triển khai thực hiện Đề án của Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương (các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính).
- Việc tổ chức triển khai thực hiện Đề án của Ủy ban nhân dân các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang.

II. ƯU ĐIỂM VÀ NHỮNG VI PHẠM PHÁT HIỆN QUA THANH TRA

1. Ưu điểm

Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008 - 2012 là một chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước đối với ngành giáo dục. Sau khi Đề án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương đã tổ chức hội nghị triển khai thực hiện Đề án và tập huấn cho cán bộ của các tỉnh, thành phố trong cả nước; tổ chức các hội nghị giao ban trực tuyến với 63 tỉnh, thành phố trên cả nước, ban hành các văn bản, tài liệu hướng dẫn thực hiện Đề án (sổ tay hướng dẫn Quản lý Dự án, hướng dẫn áp dụng thiết kế mẫu, Thông tư hướng dẫn cơ chế quản lý, sử dụng vốn và các văn bản hướng dẫn khác...). Từ năm 2008 đến năm 2010, Ban Chỉ đạo tổ chức 11 Hội nghị giao ban trực tuyến với 63 tỉnh, thành trên cả nước. Tại các Hội nghị giao ban trực tuyến, Ban Chỉ đạo Trung ương đã chỉ đạo các địa phương, Bộ,

ngành giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện Đề án. Ủy ban nhân dân các tỉnh Sơn La, Quảng Bình, An Giang tích cực tổ chức triển khai thực hiện Đề án tại địa phương, thành lập Ban chỉ đạo Đề án, phê duyệt Kế hoạch tổng thể triển khai thực hiện Đề án, ban hành quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo tỉnh, chỉ đạo thực hiện Đề án của địa phương.

Các công trình dự án được đầu tư đưa vào sử dụng đã giải quyết một phần những bức xúc về thiếu phòng học, thay thế các phòng học tạm, phòng học xuống cấp trầm trọng. Bước đầu giải quyết được nhà công vụ cho giáo viên ở các xã vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn, các xã có nhiều đồng bào dân tộc, mang lại hiệu quả thiết thực. Trường lớp học ở cơ sở từng bước được kiên cố, khang trang, sạch, đẹp, cảnh quan sư phạm có nhiều khởi sắc, thân thiện. Việc thực hiện Đề án đã góp phần xây dựng cơ sở vật chất trường, lớp học ngày càng hoàn thiện, nâng cao chất lượng dạy và học.

Thời điểm thanh tra, nguồn vốn trái phiếu chính phủ (TPCP) hỗ trợ cho các địa phương (63 tỉnh, thành) thực hiện Đề án đã được phân bổ 100%; nguồn vốn bố trí từ ngân sách địa phương và huy động xã hội hóa đạt 127% kế hoạch cả giai đoạn, triển khai xây dựng được 84.294 phòng học, 67.784 phòng nhà công vụ cho giáo viên.

2. Những thiếu sót, vi phạm phát hiện qua thanh tra

- Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương chậm ban hành Quy chế hoạt động (sau 2 năm kể từ ngày được thành lập Ban Chỉ đạo mới ban hành Quy chế hoạt động theo Quyết định số 881/QĐ-BGDĐT ngày 04/3/2010 của Bộ GD&ĐT).

- Bộ GD&ĐT thực hiện chưa đầy đủ nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, như: Xây dựng Đề án không xác định đầy đủ, chính xác số liệu về phòng học, nhà ở công vụ cho giáo viên cần được đầu tư, xây dựng trên thực tế; áp dụng đơn giá xây dựng tại thời điểm năm 2007 để tính tổng mức đầu tư, không tính đến yếu tố trượt giá trong thời gian thực hiện là chưa sát với điều kiện tình hình thực tế, tính khả thi của đề án không cao. Thực tế, sau 4 năm thực hiện, mặc dù kinh phí đã cấp đủ theo yêu cầu của đề án, nhưng kết quả thực hiện chỉ đạt 59,6% số phòng học, 31,7% số phòng nhà ở công vụ cho giáo viên, so với mục tiêu đề ra. Bộ GD&ĐT xây dựng Đề án để thực hiện trong giai đoạn 2008 - 2010, khi trình phê duyệt, Bộ đề nghị cho thực hiện trong giai đoạn 2008 - 2012. Tuy nhiên, sau khi được phê duyệt, Bộ GD&ĐT không thực hiện điều chỉnh Đề án theo giai đoạn 2008 - 2012 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Trong Đề án không xây dựng kế hoạch, tiến độ thực hiện hàng năm, nên không có căn cứ để theo dõi, đánh giá, đôn đốc tiến độ thực hiện Đề án hàng năm của các địa phương.

Công tác kiểm tra đôn đốc việc thực hiện Đề án cũng chưa thực hiện đầy đủ theo yêu cầu tại Thông báo số 96/TB-VPCP ngày 17/4/2008 (đảm bảo mỗi tỉnh được kiểm tra ít nhất một lần trong một năm), ảnh hưởng đến tiến độ, kết quả thực hiện Đề án.

- Các Bộ GD&ĐT, Kế hoạch và Đầu tư, Tài Chính chưa thực hiện đúng yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 96/TB-VPCP về việc xây

dựng kế hoạch phân bổ vốn tổng thể cho các tỉnh, thành phố (chậm gần 2 năm). Việc chậm có kế hoạch phân bổ vốn làm cho các địa phương bị động trong việc xây dựng kế hoạch, bố trí vốn và ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện Đề án.

- UBND tỉnh Sơn La, Quảng Bình, An Giang xây dựng Đề án chưa chính xác về số lượng phòng học, nhà công vụ cho giáo viên; chưa sát với điều kiện thực tế địa phương. Đến thời điểm thanh tra, nguồn vốn TPCP hỗ trợ thực hiện Đề án được cấp 100% theo kế hoạch (riêng Sơn La đạt 76,2 %) nhưng tỷ lệ triển khai xây dựng phòng học và nhà công vụ cho giáo viên còn thấp, không đạt được mục tiêu của Đề án (An Giang đạt: 59,12% phòng học, 61,72% nhà công vụ; Sơn La đạt: 53,3% phòng học, 30,3% nhà công vụ; Quảng Bình đạt: 43,2% phòng học, 38,6% nhà công vụ). Cả 03 tỉnh không huy động được nguồn vốn xã hội hóa. Tỉnh Sơn La và Quảng Bình không bố trí đủ vốn từ nguồn ngân sách địa phương theo yêu cầu của Đề án (Sơn La là 6,9% và Quảng Bình 35,6%); các tỉnh không thực hiện chế độ báo cáo theo định kỳ theo quy định tại Thông báo số 96/TB-VPCP.

- Công tác quyết toán dự án hoàn thành của 03 tỉnh không thực hiện nghiêm quy định về quyết toán dự án hoàn thành tại Thông tư số 33/2007/TT-BTC ngày 09/4/2007 của Bộ Tài chính; nhiều công trình hoàn thành đã bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa quyết toán; tỷ lệ thanh quyết toán thấp (Sơn La 39,13%, An Giang 29,8%, Quảng Bình 12,7%). UBND 03 tỉnh hiện nay cũng chưa có giải pháp, cơ chế cụ thể để khắc phục tình trạng này.

- UBND tỉnh Sơn La ban hành văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện Đề án có nội dung không đúng với mục tiêu Đề án, các chủ đầu tư đã sử dụng 18.205,435 triệu đồng từ nguồn vốn TPCP để mua sắm trang thiết bị (bàn, ghế, đồ dùng giảng dạy) cho các phòng. Khi triển khai, thiếu kiểm tra, đơn đốc tiến độ thực hiện, giải ngân các dự án, nên một số dự án không có khối lượng để giải ngân hoặc dự án đã được bố trí vốn nhưng không thực hiện được bị thu hồi vốn TPCP do hết thời hạn thanh toán số tiền 44.115,424 triệu đồng (năm 2009); chưa tiến hành kiểm tra, rà soát, nghiệm thu xác định giá trị nguồn vốn huy động để tính vào giá trị công trình quy định tại Thông tư số 46/2008/TT-BTC ngày 06/6/2008 của Bộ Tài chính.

- UBND tỉnh Quảng Bình sử dụng nguồn TPCP để thanh toán cho chi phí thiết kế mẫu mới 420,518 triệu đồng và làm vốn đối ứng cho Dự án GDTH cho trẻ em có hoàn cảnh khó khăn huyện Minh Hóa 762 triệu đồng không đúng với mục tiêu của Đề án.

- UBND tỉnh An Giang đã cho phép sử dụng 12.000 triệu đồng từ nguồn vốn trái phiếu Chính phủ thuộc lĩnh vực thủy lợi để phân bổ cho các công trình thuộc Đề án nhưng chưa bố trí được kế hoạch vốn để hoàn trả.

Những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm trên, trách nhiệm thuộc Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương, Bộ trưởng Bộ GD&ĐT. Chủ tịch UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang chịu trách nhiệm về các khuyết điểm, vi phạm thuộc phạm vi quản lý của địa phương mình.

III. NHỮNG NỘI DUNG KIẾN NGHỊ

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

1. Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương, Bộ GD&ĐT, các Bộ, ngành ở Trung ương, các địa phương tiến hành tổng kết, đánh giá, rút kinh nghiệm thực hiện Đề án giai đoạn 2008-2012 trong năm 2012; xác định rõ những thuận lợi, khó khăn, nguyên nhân, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan trong việc chưa hoàn thành nhiệm vụ, mục tiêu của Đề án.

2. Chấn chỉnh về công tác quản lý

- Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương rút kinh nghiệm việc thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Quyết định số 288/QĐ-TTg ngày 18/3/2008 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 881/QĐ-BGDĐT ngày 04/3/2010 của Bộ GD&ĐT.

- Bộ GD&ĐT chấn chỉnh công tác xây dựng Đề án, lập kế hoạch và tổ chức thực hiện Đề án. Phối hợp với các Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng kết, đánh giá thực hiện Đề án theo nhiệm vụ được giao; có giải pháp chấn chỉnh, khắc phục hạn chế, vi phạm trong việc thực hiện Đề án tại các địa phương.

- Bộ Tài chính tăng cường công tác quản lý nhà nước, đôn đốc các địa phương thực hiện quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn Nhà nước của các địa phương.

- UBND tỉnh Sơn La, Quảng Bình, An Giang tăng cường công tác kiểm tra giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện Đề án. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo định kỳ theo đúng quy định. Ban hành văn bản chỉ đạo, đôn đốc công tác quyết toán dự án hoàn thành của địa phương, xử lý nghiêm các chủ đầu tư, các đơn vị vi phạm quy định. Có giải pháp để huy động được nguồn vốn xã hội hóa thực hiện Đề án; tăng cường giám sát, chỉ đạo công tác giải ngân, thanh toán vốn, điều chuyển nguồn vốn; đẩy nhanh tiến độ triển khai thi công các dự án; chỉ đạo Sở Tài chính, chủ đầu tư và các nhà thầu tiến hành kiểm tra, rà soát, nghiệm thu xác định giá trị nguồn vốn huy động của các huyện, thành phố tính vào giá trị công trình theo quy định tại Thông tư số 46/2008/TT-BTC ngày 06/6/2008 của Bộ Tài chính.

- UBND tỉnh Quảng Bình xem xét đánh giá năng lực chủ đầu tư đối với UBND cấp xã trước khi giao cho UBND cấp xã làm chủ đầu tư dự án; có biện pháp đảm bảo quyết toán dự án hoàn thành theo đúng quy định của Nhà nước.

3. Xử lý về kinh tế

- Yêu cầu UBND tỉnh Sơn La bố trí vốn từ nguồn ngân sách địa phương để thanh toán số tiền 14.448,23 triệu đồng do các chủ đầu tư đã mua sắm trang thiết bị cho phòng học, nhà công vụ; hoàn trả số tiền trên cho nguồn vốn TPCP và bố trí để xây dựng phòng học theo mục tiêu của Đề án.

- UBND tỉnh Quảng Bình bố trí 1.182,5 triệu đồng từ nguồn vốn ngân sách tỉnh để thanh toán cho chi phí thiết kế mẫu mới và làm vốn đối ứng cho Dự

án GDTH cho trẻ em có hoàn cảnh khó khăn huyện Minh Hóa không đúng với mục tiêu của Đề án; hoàn trả số tiền trên cho nguồn vốn TPCP.

- UBND tỉnh An Giang báo cáo xin ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính về việc tạm sử dụng 12.000 triệu đồng từ nguồn vốn TPCP thuộc lĩnh vực thủy lợi để phân bổ cho các công trình thuộc Đề án kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên từ năm 2009.

4. Xử lý về hành chính

- UBND tỉnh Sơn La tổ chức kiểm điểm nghiêm túc việc ban hành văn bản số 2360/UBND-VX ngày 08/9/2008 hướng dẫn triển khai thực hiện Đề án có nội dung chưa đúng với mục tiêu Đề án và việc thiếu trách nhiệm trong việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện dự án để 44.115,424 triệu đồng vốn trái phiếu Chính phủ bị thu hồi do không có khối lượng thanh toán.

- Ban Chỉ đạo Đề án ở Trung ương, Bộ GD&ĐT, UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang tổ chức kiểm điểm, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những khuyết điểm, vi phạm được nêu tại Kết luận thanh tra.

5. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ cho tiếp tục cho thực hiện Chương trình kiên cố hóa trường, lớp học và xây nhà ở công vụ cho giáo viên theo mục tiêu của Đề án.

Trên đây là thông báo Kết luận của Thanh tra Chính phủ về thanh tra việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 theo Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ tại Ban chỉ đạo Đề án ở Trung ương, các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các tỉnh: Sơn La, Quảng Bình, An Giang. /*khv*

Nơi nhận:

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Ngô Văn Khánh;
- Công Thông tin điện tử TTCP (để công bố);
- Vụ KHTCTH, Vụ GSTĐ&XLSTT;
- Lưu: VT, Vụ III, HSTT. *khv*

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Ngô Văn Khánh
Ngô Văn Khánh