

THÔNG BÁO**Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật
tại Kho bạc Nhà nước Việt Nam**

Ngày 19 tháng 3 năm 2014, Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 540/KL-TTCP về Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật tại Kho bạc Nhà nước Việt Nam (KBNN);

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01 tháng 7 năm 2011 quy định về công khai kết luận thanh tra, Thanh tra Chính phủ Thông báo Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách pháp luật tại KBNN như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thực hiện Chương trình, kế hoạch thanh tra năm 2012 của Thanh tra Chính phủ đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, Tổng Thanh tra Chính phủ đã có Quyết định số 2449/QĐ-TTCP ngày 26 tháng 9 năm 2012 về thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật tại Kho bạc Nhà nước Việt Nam. Thanh tra Chính phủ tập trung thanh tra một số nội dung về điều tiết thu Ngân sách Nhà nước (NSNN); tạm ứng vốn KBNN cho Ngân sách địa phương; quản lý, điều hòa vốn KBNN; việc kiểm soát chi NSNN qua KBNN; việc quản lý các quỹ tài chính nhà nước; việc đơn đốc thu nộp các khoản tạm thu, tạm giữ; kiểm tra một số khoản chi nội bộ tại Văn phòng KBNN.

II. NHỮNG KHUYẾT ĐIỂM, VI PHẠM PHÁT HIỆN QUA THANH TRA**1. Việc điều tiết thu NSNN**

- Qua thanh tra tại KBNN 8 tỉnh, thành phố và Sở giao dịch cho thấy, một số trường hợp hạch toán và điều tiết thu NSNN giữa NSTW và NSDP không đúng theo quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tổng số tiền điều tiết không đúng là 130.157 triệu đồng, trong đó: NSTW là 111.391 triệu đồng; NSDP là 38.766 triệu đồng. Ngoài 08 KBNN tỉnh, thành phố và Sở giao dịch Thanh tra Chính phủ kiểm tra trực tiếp nêu trên, qua kiểm tra trên báo cáo thu NSNN của KBNN, còn có một số tỉnh, thành phố điều tiết một số khoản thu ngân sách sai quy định. Số tiền điều tiết không đúng từ năm 2010 đến tháng 6/2012 là 78.496 triệu đồng, trong đó: điều tiết không đúng cho NSTW là 66.568 triệu đồng, NSDP là 11.928 triệu đồng.

- Bộ Tài chính hướng dẫn việc điều tiết các khoản tịch thu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền không rõ ràng, dẫn đến việc thực hiện điều tiết không thống nhất giữa các địa phương, không phù hợp với quy định của Luật NSNN.

- Một số trường hợp KBNN thực hiện việc hạch toán không đúng nội dung thu với chương và tiểu mục ghi trên chứng từ nộp tiền vào ngân sách. Việc hạch toán không đúng này không ảnh hưởng đến việc điều tiết ngân sách các cấp, nhưng nó phản ánh thông tin sai lệch về hoạt động của các ngành kinh tế quốc dân thông qua số liệu thu NSNN, từ đó có thể dẫn tới việc đưa ra những chính sách, quyết định không chuẩn xác khi điều hành nền kinh tế vĩ mô.

2. Việc tạm ứng vốn KBNN

Trong việc tạm ứng vốn KBNN, một số UBND tỉnh, thành phố, KBNN chưa thực hiện đúng các quy định tại Thông tư số 49/2005/TT-BTC ngày 09/6/2005 của Bộ Tài chính, cụ thể:

- Tại KBNN TP Hồ Chí Minh, KBNN Bà Rịa-Vũng tàu chưa thực hiện đúng về thủ tục, hồ sơ tạm ứng.

- UBND một số tỉnh, thành phố phân bổ vốn tạm ứng cho các dự án không có trong danh mục dự án khi đề nghị tạm ứng đã được Bộ Tài chính phê duyệt; điều chỉnh số vốn tạm ứng cho các dự án không đúng với số vốn khi đề nghị tạm ứng; không phân bổ vốn theo danh mục dự án khi đề nghị tạm ứng mà nhập vào ngân sách của tỉnh, thành phố; chưa thực hiện việc trích ngân sách để thu hồi nợ theo quy định.

- Việc quản lý, thu phí ứng vốn chưa kịp thời, còn dễ xảy ra tình trạng chậm nộp về KBNN.

3. Việc quản lý, điều hòa vốn KBNN

- Một số đơn vị thuộc KBNN chưa thực hiện hoặc chưa thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý, điều chuyển vốn theo Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 333 KB/QĐ/KB-TH ngày 23/4/2002 của Tổng Giám đốc KBNN. Việc điều chuyển vốn giữa các đơn vị trong hệ thống KBNN còn có tình trạng tại một số thời điểm, có những đơn vị số dư tiền gửi cao hơn định mức tồn quỹ tối thiểu nhưng vẫn được KBNN và KBNN cấp tỉnh điều chuyển vốn đến; có đơn vị có số dư tồn quỹ ở dưới mức tồn quỹ tối thiểu nhưng chưa được điều chuyển vốn đến kịp thời.

- Việc tính và thu lãi tiền gửi còn có những sai sót như, tính nhầm số dư dẫn đến giảm số lãi phải thu; tính thiếu ngày hưởng lãi. Tại KBNN TP Hồ Chí Minh đã không thực hiện kiểm tra đối chiếu số lãi phải thu với số lãi đã thu với KBNN quận, huyện, nên xác định không đúng số lãi phải thu về KBNN TP Hồ Chí Minh của các KBNN quận, huyện.

- Việc áp dụng lãi suất tiền gửi của KBNN tại các NHTM chưa thống nhất, thậm chí trong cùng hệ thống NHTM trên cùng địa bàn và cùng một thời điểm nhưng lãi suất áp dụng cũng khác nhau. Đây là vấn đề bất hợp lý, dễ xảy ra tiêu cực, gây khó khăn cho việc quản lý, kiểm tra kiểm soát lãi tiền gửi của KBNN.

4. Kiểm soát chi NSNN qua KBNN

- Đối với việc kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản:

+ Hồ sơ kiểm soát chi tại một số KBNN còn có trường hợp chưa đầy đủ, thiếu một số giấy tờ, chữ ký theo quy định; thời gian kiểm soát chi vượt quá thời gian quy định; một số trường hợp giải ngân chưa đúng các điều khoản ghi trong hợp đồng; chưa kiểm tra việc quản lý, sử dụng tiền tạm ứng và thu hồi tiền tạm ứng theo quy định...

+ Một số chủ đầu tư, nhà thầu xây lắp, đơn vị tư vấn đã vi phạm quy định về đấu thầu; thanh toán không đúng chi phí tư vấn, chi phí quản lý dự án; ký hợp đồng xây lắp nội dung không đúng quy định về hợp đồng xây dựng; thanh toán không đúng khối lượng, đơn giá, chế độ xây dựng cơ bản...

- Trong việc kiểm soát chi mua sắm ô tô còn vi phạm quy định về lựa chọn nhà thầu; mua xe không đúng đối tượng, định mức quy định.

5. Việc quản lý các quỹ tài chính nhà nước

- Đối với Quỹ dự trữ tài chính: KBNN TP Hồ Chí Minh và KBNN Yên Bái chưa thực hiện việc trích bổ sung Quỹ dự trữ tài chính từ nguồn kết dư ngân sách theo quy định của Luật NSNN. UBND một số tỉnh, thành phố chưa có biện pháp hữu hiệu để thu hồi và xử lý những vi phạm đối với các đơn vị tạm ứng vốn từ quỹ dự trữ tài chính. Sở giao dịch KBNN chưa thực hiện tính và trả lãi kịp thời cho NSNN đối với số dư quỹ theo quy định tại Nghị định số 60/2003/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đối với Quỹ hỗ trợ sắp xếp doanh nghiệp địa phương: tại TP Hồ Chí Minh, Bà Rịa-Vũng Tàu, Đắk Lắk chưa thực hiện việc chuyển các khoản thu từ cổ phần hóa về Quỹ hỗ trợ sắp xếp doanh nghiệp do Bộ Tài chính quản lý (nay chuyển về Tổng công ty Đầu tư và kinh doanh vốn Nhà nước), đã để lại sử dụng Quỹ khi chưa được Bộ Tài chính phê duyệt.

6. Việc đơn đốc thu nộp các khoản tạm thu, tạm giữ

KBNN chưa tích cực đơn đốc các chủ tài khoản xử lý các khoản tạm thu tạm giữ nộp NSNN, cụ thể:

- Đối với các khoản tạm thu phạt vi phạm hành chính, phạt an toàn giao thông, tại Hà Nội và Nghệ An chậm xử lý nộp vào NSNN theo quy định.

- Bộ Quốc phòng mở tài khoản tạm thu tạm giữ tại Sở Giao dịch KBNN để thu tiền chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các đơn vị thuộc Bộ quốc phòng là không phù hợp với tính chất của tài khoản tạm giữ theo quy định Luật NSNN. Thực chất tài khoản này là tài khoản tiền gửi của Bộ Quốc phòng để quản lý tiền chuyển nhượng quyền sử dụng đất.

- Tại KBNN Hà Nội, tài khoản tạm thu tiền sử dụng đất do Sở Tài chính TP Hà Nội quản lý chậm nộp vào NSNN.

- Tại TP Hồ Chí Minh: UBND TP Hồ Chí Minh chưa thực hiện đúng việc quản lý, sử dụng đối với khoản tiền thu từ việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước theo quy định tại Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 17/01/2007 và Quyết định số 140/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

7. Việc chi nội bộ tại Văn phòng KBNN

- Trong công tác lập, giao và phân bổ dự toán thu chi hoạt động đối với KBNN còn chậm.

- KBNN chưa thực hiện tổ chức kiểm tra, đánh giá rút kinh nghiệm về việc thực hiện cơ chế quản lý tài chính và biên chế theo Quyết định số 101/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

- Một số khoản chi chưa đúng với tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định của Nhà nước và Quy chế chi tiêu nội bộ của KBNN như: chi hợp ngoài giờ, quà tặng, bồi dưỡng, chi gấp mặt sai quy định; chứng từ thanh toán chi cho đoàn ra còn một số thiếu sót về thủ tục, điều kiện thanh toán và sai chế độ. Việc chi mua sắm tài sản không thực hiện đấu thầu; mua máy móc thiết bị văn phòng không đúng với Quyết định số 390/QĐ-TTg ngày 17/4/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc tạm dừng mua sắm ô tô, phương tiện, tài sản khác có giá trị lớn và Công văn số 13920/BTC ngày 17/11/2008 của Bộ Tài chính.

III. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Xử lý về kinh tế

1.1. Thu hồi về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Chính phủ

Yêu cầu KBNN nộp về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Chính phủ (số tài khoản 92190001 tại Kho bạc Nhà nước Cầu Giấy – Hà Nội) để chờ xử lý khoản tiền lãi tính thiếu của Quỹ dự trữ tài chính TW trong giai đoạn từ năm 2004-2009 là 4.492 triệu đồng.

1.2. Thu hồi về Ngân sách Nhà nước

Yêu cầu KBNN chi đạo KBNN Yên Bái thu hồi 800 triệu đồng về NSNN tỉnh Yên Bái tiền tạm ứng cho Công ty cổ phần ô tô Mỹ Đình mua Máy xúc đào thủy lực bánh lốp tại Trường Cao đẳng Nghề Yên Bái.

1.3. Thu hồi về Quỹ tài chính Nhà nước

Yêu cầu Chủ tịch UBND các tỉnh, thành phố: Hồ Chí Minh, Bà Rịa-Vũng Tàu, Đắk Lắk nộp số tiền thu từ việc cổ phần hoá các doanh nghiệp nhà nước về Tổng công ty Đầu tư và kinh doanh vốn Nhà nước (SCIC) thuộc Bộ Tài chính, cụ thể: TP Hồ Chí Minh là 405.553 triệu đồng; Bà Rịa-Vũng Tàu là 52.667 triệu đồng; Đắk Lắk là 23.060 triệu đồng.

1.4. Thu hồi về tài khoản của chủ đầu tư mở tại KBNN để kiểm soát, thanh toán

Yêu cầu KBNN thu hồi về tài khoản của chủ đầu tư mở tại KBNN để kiểm soát chi theo đúng quy định, gồm:

- Số tiền vi phạm về việc sử dụng tiền tạm ứng để bồi thường, giải phóng mặt bằng là 6.177 triệu đồng.

- Số tiền vi phạm khác là 980 triệu đồng.

1.5. Giảm trừ quyết toán

Yêu cầu KBNN khi giải ngân thanh toán cho các dự án phải giảm trừ giá trị thanh toán, gồm:

- Giảm trừ giá trị thanh toán do vi phạm về chi phí tư vấn và chi phí quản lý dự án là 2.317,8 triệu đồng.
- Giảm trừ giá trị thanh toán do vi phạm về dự toán, đơn giá, khối lượng là 11.815 triệu đồng.
- Giảm trừ giá trị thanh toán một số trường hợp vi phạm khác là 503 triệu đồng.

1.6. Kiến nghị xử lý khác về kinh tế

a) Kiến nghị Bộ Tài chính:

- Có kế hoạch và lộ trình để bố trí nguồn vốn để hoàn trả dần khoản tạm ứng KBNN cho NSNN và phí tạm ứng, nhằm đảm bảo khả năng thanh khoản và kinh phí hoạt động của hệ thống KBNN, giảm dư nợ vay của NSNN.
- Kiểm tra việc sử dụng vốn tạm ứng KBNN của các địa phương và xử lý những trường hợp vi phạm Thông tư số 49/2005/TT-BTC của Bộ Tài chính.
- Chỉ đạo UBND các tỉnh, thành phố thực hiện trích Quỹ dự trữ tài chính theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.
- Phối hợp cùng với Bộ Kế hoạch và Đầu tư xử lý việc ứng trước kế hoạch vốn và giải ngân cho Dự án xây dựng trụ sở Bộ Nội Vụ đã quyết toán từ năm 2011 nhưng chưa bố trí kế hoạch vốn với số tiền là 291.000 triệu đồng.
- Bộ Tài chính chủ trì chỉ đạo KBNN phối hợp với các Bộ, ngành, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ đạo các đơn vị kiểm tra, xử lý số dư trên tài khoản tạm thu, tạm giữ theo đúng chế độ quy định.
- Đối với việc điều tiết các khoản tịch thu của cơ quan thi hành án, tòa án: việc hướng dẫn của các cơ quan có thẩm quyền không rõ ràng và chưa thống nhất. Vì vậy, Thanh tra Chính phủ kiến nghị không điều chỉnh, nhưng đề nghị Bộ Tài chính có hướng dẫn cụ thể để các địa phương thực hiện thống nhất trong cả nước.
- Tiến hành kiểm tra, rà soát đối với khoản thu về dầu khí tại KBNN Bà Rịa - Vũng Tàu để yêu cầu KBNN hạch toán và điều tiết theo đúng quy định của Luật NSNN.

b) Kiến nghị Bộ Giao thông vận tải

Kiến nghị Bộ Giao thông vận tải tiến hành kiểm tra giá trị khối lượng phát sinh nguyên nhân do Tổng công ty tư vấn, thiết kế giao thông vận tải khảo sát không đúng Quy trình 22TCN260-2000 ban hành kèm theo Quyết định số 1332/2000/QĐ-BGTVT ngày 25/6/2000 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đối với gói thầu số 2 “Nạo vét luồng và vũng quay tàu” thuộc Dự án đầu tư xây dựng cảng Vũng Áng giai đoạn 2. Qua kiểm tra nếu phát hiện việc nghiệm thu, thanh toán không đúng thực tế phát sinh hoặc có dấu hiệu tội phạm (thanh toán

không khối lượng) thì yêu cầu Bộ Giao thông vận tải chuyển hồ sơ cho cơ quan công an điều tra xử lý theo quy định.

c) Kiến nghị KBNN:

- Đối với các khoản thu điều tiết cho các cấp ngân sách chưa đúng, Thanh tra Chính phủ đồng ý với ý kiến của Bộ Tài chính không thực hiện việc điều chỉnh số liệu năm 2010 và 2011. KBNN chỉ đạo KBNN các tỉnh, thành phố rà soát, hạch toán điều chỉnh các tiểu mục thu điều tiết sai phân cấp ngân sách năm 2012 với tổng số tiền là 25.924 triệu đồng theo đúng quy định của Luật NSNN.

- Đối với việc mua sắm ô tô sai quy định về đối tượng, định mức, vượt quá số lượng xe..., các đơn vị mua đã đưa vào sử dụng từ năm 2009-2011, xem xét đến tính khả thi của việc kiến nghị xử lý, Thanh tra Chính phủ không xử lý thu hồi để điều chuyển hoặc bán đấu giá, nhưng yêu cầu KBNN và chủ tài khoản cần kiểm điểm rút kinh nghiệm.

- Kiểm tra, rà soát các khoản tạm ứng vốn KBNN cho NSDP; đối với các khoản tạm ứng đã quá hạn, áp dụng thu phí tạm ứng quá hạn theo thời điểm và thực hiện quy trình thu hồi tạm ứng theo quy định tại Điều 8, Chương III, Thông tư số 162/2012/TT-BTC ngày 03/10/2012 của Bộ Tài chính.

- Đối với các vi phạm trong quá trình kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản chưa xử lý tại điểm 1.1; 1.2; 1.3; 1.4; 1.5; 1.6 khoản 1 phần V kết luận này, yêu cầu KBNN cùng chủ đầu tư rà soát, bổ sung, hoàn thiện các giấy tờ còn thiếu trong hồ sơ thanh toán theo đúng quy định.

- Đối với số tiền chi quà tặng, bồi dưỡng, gặp mặt của các hội nghị, hội thảo không đúng quy định là 403 triệu đồng và các khoản tiền chi sai chế độ quy định tại Văn phòng KBNN là 36,2 triệu đồng. Thanh tra Chính phủ thấy mục đích chi là phục vụ công việc chung, mặt khác KBNN chi từ nguồn quỹ khen thưởng phúc lợi. Vì vậy, Thanh tra Chính phủ không kiến nghị thu hồi, nhưng yêu cầu KBNN nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc kiểm soát chi tiêu nội bộ của đơn vị, tránh để xảy ra thiếu sót, vi phạm như nêu trên.

d) Kiến nghị với các tỉnh, thành phố:

Yêu cầu UBND TP Hà Nội, UBND tỉnh Thái Nguyên chỉ đạo Sở Tài chính, Sở Công thương đôn đốc thu hồi về Quỹ dự trữ tài chính tỉnh, thành phố số tiền tạm ứng từ Quỹ dự trữ tài chính cho các doanh nghiệp dự trữ hàng hóa phục vụ bình ổn giá, tết nguyên đán,... đã quá hạn nhưng các doanh nghiệp chiếm dụng vốn chưa hoàn trả NSNN.

2. Xử lý về hành chính

2.1. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:

- Chỉ đạo Bộ Tài chính tiến hành kiểm điểm trách nhiệm trong việc phê duyệt tạm ứng vốn KBNN cho các địa phương không có danh mục dự án, không đúng đối tượng tạm ứng theo quy định tại Thông tư số 49/2005/TT-BTC ngày 09/5/2005 của Bộ Tài chính.

- Chỉ đạo Bộ Giao thông Vận tải tiến hành kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể và cá nhân có liên quan (Cục Giám định và quản lý chất lượng công trình giao thông, Ban quản lý dự án 85 thuộc Bộ Giao thông Vận tải) trong việc thẩm định, phê duyệt phương án thi công điều chỉnh và dự toán bổ sung gói thầu số 02 “Nạo vét luồng và khu quay trở tàu” thuộc Dự án xây dựng bến số 2 Cảng Vũng Áng giai đoạn II không đúng quy định.

- Chỉ đạo UBND các tỉnh, thành phố tiến hành kiểm điểm trách nhiệm trong việc vi phạm quy định về tạm ứng vốn KBNN như đã nêu trong kết luận thanh tra.

2.2. Kiến nghị Bộ Tài chính:

Chỉ đạo KBNN tiến hành kiểm điểm trách nhiệm của Tổng giám đốc, Phó Tổng giám đốc KBNN thời kỳ thanh tra trong việc chỉ đạo, điều hành hoạt động của KBNN đã để xảy ra những vi phạm nêu trong kết luận thanh tra.

2.3. Kiến nghị KBNN:

Yêu cầu Tổng giám đốc KBNN tiến hành kiểm điểm, xem xét xử lý trách nhiệm đối với lãnh đạo và cán bộ các Vụ, đơn vị thuộc hệ thống KBNN đã để xảy ra những vi phạm trong việc hạch toán, điều tiết thu NSNN; ứng vốn KBNN; việc quản lý, điều hoà vốn KBNN; việc thu lãi tiền gửi tại các ngân hàng thương mại; việc kiểm soát chi đầu tư phát triển; việc thu chi nội bộ... được nêu trong kết luận thanh tra.

3. Kiến nghị về cơ chế chính sách

3.1. Về điều tiết thu NSNN

a) Đối với Chính phủ và Bộ Tài chính:

Đề nghị sửa đổi, bổ sung quy định tại Nghị định số 24/2006/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 97/2006/TT-BTC của Bộ Tài chính đối với một số khoản thu như phí hộ tịch, hộ khẩu, chứng minh nhân dân (TM 2751); phí thẩm định cấp phép sử dụng vật liệu nổ (TM 2405),... do hiện nay đang có sự chồng chéo vì vừa quy định cho cơ quan trung ương tổ chức thu, vừa do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, dẫn đến khó phân biệt về phân cấp điều tiết ngân sách.

b) Đối với KBNN:

- Rà soát các vướng mắc, bất cập về các quy định của pháp luật trong việc hạch toán và điều tiết thu NSNN, cơ chế phối hợp kiểm soát giữa KBNN với cơ quan thu, cơ quan tổ chức thu, người nộp, để kiến nghị với Bộ Tài chính và cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cơ chế chính sách cho phù hợp.

- Ban hành văn bản hướng dẫn việc hạch toán, điều tiết đối với một số tiểu mục (chú ý tới các tiểu mục có nhiều vi phạm qua thanh tra), đặc biệt là các tiểu mục còn có cách hiểu khác nhau để các đơn vị thống nhất thực hiện theo đúng quy định.

c) Đối với Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội:

Sửa đổi quy định tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của Ủy ban nhân dân về tỷ lệ điều tiết đối với khoản thu phí nước thải sinh hoạt, nước thải công nghiệp theo quy định tại Nghị định số 26/2010/NĐ-CP ngày 22/3/2010 của Chính phủ; xem xét, bãi bỏ quy định không phù hợp với Luật NSNN và văn bản dưới luật về tỷ lệ điều tiết các khoản thu, điều tiết 100% về NSDP, gồm: các khoản tịch thu, thu phạt do cơ quan Trung ương và địa phương thu.

3.2. Về quản lý ngân quỹ và điều hòa vốn KBNN

- Bộ Tài chính Chỉ đạo KBNN xây dựng và hoàn thiện trình Chính phủ ban hành Nghị định về quản lý ngân quỹ KBNN làm cơ sở pháp lý để xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn KBNN quản lý nguồn vốn tập trung, đảm bảo khả năng thanh khoản và phát huy hiệu quả.

- KBNN tiến hành tổng kết, đánh giá các đề án KBNN đang triển khai như Hệ thống thông tin quản lý ngân sách - kho bạc (Tabmis); Chương trình cải cách quản lý ngân quỹ KBNN; Đề án hiện đại hóa hệ thống thanh toán KBNN, theo hướng xây dựng hệ thống tài khoản thanh toán tập trung, toàn bộ ngân quỹ KBNN sẽ được tập trung về tài khoản của KBNN tại trung ương để quản lý, điều hành thống nhất trong cả nước.

3.3. Về kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản

a) Kiến nghị đối với Chính phủ:

Đề nghị Chính phủ chỉ đạo rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 48/2010/NĐ-CP của Chính phủ theo hướng quy định bảo lãnh tạm ứng hợp đồng là điều kiện bắt buộc của hợp đồng xây lắp, nhằm tránh rủi ro và ngăn chặn việc chiếm dụng vốn NSNN, đồng thời ràng buộc chặt chẽ trách nhiệm của nhà thầu trong việc thực hiện hợp đồng xây lắp, giảm số dư tạm ứng ngân sách cho đầu tư xây dựng đang tồn đọng lớn như hiện nay.

b) Kiến nghị đối với Bộ Tài chính:

- Rà soát một số quy định tại Thông tư số 86/2011/TT-BTC của Bộ Tài chính để đảm bảo nguyên tắc KBNN chỉ kiểm soát thanh toán trên cơ sở các tài liệu do chủ đầu tư cung cấp, không chịu trách nhiệm về tính chính xác của khối lượng, định mức, đơn giá, chất lượng công trình, tránh quy định chung chung như hiện nay, để dẫn đến việc lạm dụng quyền nhưng khó xác định trách nhiệm của KBNN.

- Bộ Tài chính tham mưu, trình Chính phủ ban hành văn bản quy định chế tài xử phạt các hành vi chậm làm thủ tục thu hồi vốn tạm ứng cho các hợp đồng xây dựng và công việc bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với các chủ đầu tư.

c) Kiến nghị đối với Bộ Xây dựng:

Xem xét, sửa đổi, bổ sung quy định về điều kiện tạm ứng đối với Hợp đồng xây dựng theo hướng: "Việc tạm ứng vốn của chủ đầu tư cho nhà thầu chỉ cho các công việc cần thiết phải tạm ứng trước và phải được quy định rõ đối tượng, nội dung và công việc cụ thể trong hợp đồng; mức vốn tạm ứng, thời điểm tạm ứng và việc thu hồi tạm ứng phải theo quy định của Nhà nước đối với từng loại hợp đồng

cụ thể" (nội dung này Bộ Tài chính đã đề cập đến tại Điều 10 Thông tư số 86/2011/TT-BTC, nhưng Bộ Tài chính không có chức năng hướng dẫn Hợp đồng xây dựng. Vì thế, trong các hợp đồng xây dựng hiện nay các chủ đầu tư không thể hiện các điều kiện cụ thể về tạm ứng nêu trên).

d) Kiến nghị đối với KBNN:

Rà soát, sửa đổi, bổ sung Quy trình kiểm soát chi của KBNN theo đúng các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng và thanh toán vốn đầu tư của Chính phủ, Bộ Xây dựng, Bộ Kế hoạch và đầu tư và Bộ Tài chính, theo hướng quy định cụ thể, chi tiết hồ sơ, điều kiện thanh toán đối với từng nội dung chi như: điều kiện thanh toán tiền bảo hành công trình theo quy định tại điểm b, c, khoản 2 Điều 45 Nghị định số 48/2010/NĐ-CP ngày 07/5/2010 của Chính phủ; điều kiện, quy trình đơn đốc, kiểm tra và phối hợp với chủ đầu tư thu hồi tạm ứng vốn quá thời hạn theo Thông tư số 86/2011/TT-BTC của Bộ Tài chính; bổ sung quy định bắt buộc về yêu cầu bảo đảm thực hiện hợp đồng (nếu hợp đồng quy định) trong hồ sơ thanh toán gửi KBNN để kiểm soát chi.

3.4. Về kiểm soát chi mua sắm ô tô

Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao cho Bộ Tài chính rà soát những tồn tại, bất cập trong các văn bản quy định, hướng dẫn về mua xe ô tô, trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung quy định về đối tượng, định mức cụ thể đối với trường hợp mua xe ô tô dùng chung phục vụ công tác và mua xe chuyên dùng.

Việc báo cáo, kiểm tra thực hiện kết luận thanh tra và các quyết định, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về cuộc thanh tra này theo quy định của pháp luật về thanh tra./.

Nơi nhận: *(liệt kê)*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Tổng TTCP;
- Vụ KH, TC&TH - TTCP;
- Vụ GS, TĐ&XLSTT - TTCP;
- Trung tâm Thông tin - TTCP (để đăng trên cổng thông tin điện tử TTCP)
- Lưu: VT, Vụ II, hồ sơ đoàn TT.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Ngô Văn Khánh