

Số: 3196/TB-TTCP

Hà Nội, ngày 30 tháng 12 năm 2014

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

**Về việc thực hiện pháp luật thanh tra, khiếu nại, tố cáo
và phòng, chống tham nhũng của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế**

Ngày 14/08/2014, Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 1884/KL-TTCP về việc thực hiện pháp luật thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế. Kết luận này đã được Thủ tướng Chính phủ có ý kiến chỉ đạo thực hiện (tại Văn bản số 8532/VPCP-V.I ngày 28/10/2014 của Văn phòng Chính phủ).

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15/11/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra, Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo kết luận thanh tra về việc thực hiện pháp luật thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế như sau:

I. Nội dung thanh tra

- Việc thực hiện pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng;

- Thời kỳ thanh tra: Từ 01/01/2008 đến 30/6/2013.

II. Ưu điểm, hạn chế, khuyết điểm phát hiện qua thanh tra

1. Ưu điểm

1.1. Công tác tiếp công dân

UBND tỉnh Thừa Thiên Huế đã tập trung chỉ đạo các cấp các ngành trong tỉnh triển khai các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tiếp công dân. Ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 858/QĐ-TTg ngày 14/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ về đổi mới công tác tiếp công dân; thành lập Trụ sở tiếp công dân tỉnh và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trụ sở tiếp công dân; ban hành Quy chế tiếp công dân, quy định chế độ đối với cán bộ, công chức làm công tác tiếp công dân; bố trí lịch tiếp công dân định kỳ; phân công cụ thể lãnh đạo UBND tỉnh tiếp công dân.

UBND tỉnh đã chỉ đạo, tổ chức tuyên truyền về công tác tiếp công dân với nhiều hình thức; tổ chức tập huấn cho cán bộ làm công tác tiếp công dân; chỉ đạo kiện toàn bộ máy làm công tác tiếp dân từ cấp tỉnh đến cấp huyện; chấn chỉnh công tác tiếp công dân ở xã, phường, thị trấn và việc ghi chép, quản lý hồ sơ tiếp công dân; tăng cường cơ sở vật chất của Trụ sở tiếp công dân.

Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 30/6/2013, Chủ tịch UBND tỉnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh tiếp công dân 42 lần (đạt 100% theo lịch tiếp công dân). Ngoài ra lãnh đạo UBND tỉnh cùng với Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh tiếp công dân đột xuất 37 lần. Số lượng công dân đến Trụ sở tiếp công dân giảm dần qua từng năm.

Kiểm tra tại 06 Sở (Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường) thấy Giám đốc Sở đã bố trí phòng tiếp công dân riêng; ban hành quy chế, niêm yết nội quy, mở sổ tiếp công dân, bố trí lịch tiếp công dân định kỳ theo quy định. Kiểm tra tại 04/09 đơn vị cấp huyện (UBND thành phố Huế, UBND thị xã Hương Thủy, UBND thị xã Hương Trà, UBND huyện Quảng Điền) thấy UBND cấp huyện đã bố trí phòng tiếp công dân riêng; niêm yết nội quy, bố trí lịch tiếp công dân và thực hiện tiếp công dân thường xuyên và mở sổ tiếp công dân.

1.2. Việc tiếp nhận, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo

Các cơ quan hành chính trên địa bàn tỉnh đã tổ chức tiếp nhận, xử lý đơn thư theo đúng quy định pháp luật; số lượng đơn thư giảm dần. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo giải quyết kịp thời, đạt tỷ lệ cao. Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh đã quan tâm đối thoại để giải quyết kịp thời các vụ việc khiếu nại của công dân.

Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 30/6/2013, các cơ quan hành chính trên địa bàn tỉnh nhận được 586 đơn thuộc thẩm quyền; đã giải quyết được 449/586 đơn, đạt tỷ lệ 76,62%, trong đó cấp tỉnh giải quyết đạt tỷ lệ cao (97,61%). Kiểm tra tại 06 Sở thấy Giám đốc Sở đã giải quyết các vụ việc thuộc thẩm quyền đạt 100%, tham mưu kịp thời các vụ việc được UBND tỉnh giao; tại 04/09 đơn vị cấp huyện, Chủ tịch UBND cấp huyện đã cố gắng giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền (tại UBND thành phố Huế đã giải quyết 46/51 vụ việc, đạt tỷ lệ 90,2%, trong đó 24/46 vụ việc đã dứt điểm; tại UBND thị xã Hương Thủy đã giải quyết 35/41 vụ việc, đạt tỷ lệ 85,4%, có 14 vụ khiếu nại, 01 vụ tố cáo UBND thị xã đã giải quyết chậm so với quy định; tại UBND thị xã Hương Trà đã giải quyết 14/22 vụ việc, đạt tỷ lệ 63,6%, có 09 đơn công dân gửi vượt cấp đến Trụ sở tiếp công dân của Trung ương Đảng và Nhà nước, đã giải quyết 05 vụ việc; tại UBND huyện Quảng Điền đã giải quyết 12/12 vụ khiếu nại, đạt 100%, dứt điểm 11/12 vụ việc).

Thực hiện Kế hoạch số 319/KH-TTCT ngày 20/2/2009 và Văn bản số 678/TTCT-CII ngày 07/4/2009 của Thanh tra Chính phủ, UBND tỉnh đã rà soát, có biện pháp giải quyết 26/26 vụ việc. Thực hiện chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch số 1130/KH-TTCT ngày 10/5/2012 của Thanh tra Chính phủ, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 21/2012/CT-UBND ngày 20/6/2012 chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo trên địa bàn tỉnh. Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 30/7/2012, Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 26/9/2012 và có Quyết định số 1750/QĐ-UBND ngày 26/9/2012 thành lập 3 tổ công tác liên ngành rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh. Sau kiểm tra, rà soát đã giải quyết, xử lý xong 10/10 vụ việc tồn đọng, kéo dài trên địa bàn tỉnh.

1.3. Việc tổ chức thực hiện các cuộc thanh tra theo thẩm quyền

Hàng năm Chủ tịch UBND các cấp, Giám đốc Sở đã chỉ đạo các cơ quan thanh tra xây dựng chương trình, kế hoạch thanh tra theo quy định, trong đó có thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp, các ngành trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Cơ quan thanh tra nhà nước các cấp đã tổ chức triển khai thực hiện các cuộc thanh tra theo kế hoạch, các cuộc thanh tra đột xuất theo yêu cầu của Chủ tịch UBND các cấp, Giám đốc Sở. Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 30/6/2013, ngành thanh tra tỉnh Thừa Thiên Huế đã tiến hành thanh tra và phát hiện sai phạm với số tiền 59,72 tỷ đồng; thu nộp ngân sách nhà nước 41,24 tỷ đồng; xử lý hành chính 3,18 tỷ đồng. Trong đó, Thanh tra tỉnh phát hiện sai phạm với số tiền 40,571 tỷ đồng, thu hồi 36,471 tỷ đồng (đạt tỷ lệ trên 89%); qua thanh tra đã góp phần chấn chỉnh khuyết điểm, yếu kém; xử lý kỷ luật, chuyển cơ quan điều tra 11 vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật, trong đó: Thanh tra tỉnh 05 vụ, Thanh tra cấp huyện, cấp sở 06 vụ). Việc thực hiện kết luận thanh tra đã được triển khai theo quy định.

1.4. Việc chấp hành Quyết định của cơ quan thanh tra cấp trên

UBND tỉnh đã chấp hành tốt các quyết định thanh tra của cấp trên; tạo điều kiện thuận lợi để các cơ quan thanh tra của Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương triển khai và hoàn thành các cuộc thanh tra theo kế hoạch. Về việc quản lý, sử dụng đất đai và quản lý đầu tư xây dựng cơ bản một số dự án trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế, Thanh tra Chính phủ đã có Kết luận thanh tra số 2673/KL-TTCP ngày 9/9/2010; Văn phòng Chính phủ và Thanh tra Chính phủ đã có 8 văn bản về việc xử lý sau thanh tra; UBND tỉnh đã có 27 văn bản chỉ đạo thực hiện kết luận thanh tra và báo cáo các cơ quan có thẩm quyền. Đến thời điểm thanh tra, tỉnh đang tiếp tục chỉ đạo thực hiện, kiểm tra, rà soát, đôn đốc xử lý sau thanh tra đối với những kết luận thanh tra đã có hiệu lực pháp luật.

1.5. Việc thực hiện một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành thực hiện công khai, minh bạch các thủ tục về đầu giá đất, trình tự thu hồi đất, giải phóng mặt bằng và tái định cư; trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã rà soát 84 thủ tục hành chính liên quan đến đất đai, sửa đổi 59 thủ tục, bãi bỏ 6 thủ tục. Đối với UBND tỉnh, các thủ tục, yêu cầu về hồ sơ được đăng tải trên trang thông tin điện tử, niêm yết công khai tại văn phòng tổ “một cửa”; đối với các huyện, xã được công khai tại trụ sở làm việc và thông báo qua Đài truyền thanh.

UBND tỉnh đã triển khai và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị xây dựng, thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ, tiết kiệm chi thường xuyên; công khai minh bạch trong bố trí, sử dụng ngân sách, các khoản tài trợ, viện trợ theo quy định của Nhà nước; 100% các các sở, ban, ngành đã thực hiện trả lương qua tài khoản.

Các Kết luận thanh tra đã được tổ chức công bố, gửi đến đối tượng thanh tra, thông báo công khai trên trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị ra Quyết định thanh tra theo quy định.

1.6. Trình tự, thủ tục công khai trong đấu thầu ở một số dự án đầu tư

UBND tỉnh đã tăng cường chỉ đạo, thực hiện việc công khai trong đấu thầu ở các dự án, có biện pháp chấn chỉnh về công tác đấu thầu. Qua kiểm tra thủ tục công khai đấu thầu một số dự án cho thấy việc công khai, minh bạch trong đấu thầu, lựa chọn nhà thầu cơ bản đã được thực hiện theo quy định.

2. Hạn chế, khuyết điểm

2.1. Về công tác tiếp dân, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- UBND tỉnh chưa thường xuyên đôn đốc, kiểm tra công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đối với các đơn vị, địa phương nên một số Sở, UBND cấp huyện chưa thực hiện công tác tiếp dân theo đúng quy định. Vẫn còn đơn thư khiếu nại vượt cấp lên Trung ương (tại 04/09 huyện, thị xã, thành phố có 39 đơn, trong đó: thành phố Huế 23 đơn, thị xã Hương Thủy 05 đơn, thị xã Hương Trà 09 đơn, huyện Quảng Điền 02 đơn). Một số vụ việc khiếu nại kéo dài, tồn đọng, phức tạp đã rà soát, giải quyết nhưng chưa dứt điểm; việc giải quyết một số vụ việc và thực hiện quyết định giải quyết có hiệu lực còn chậm; trong giải quyết khiếu nại vẫn còn ban hành công văn, không ra quyết định giải quyết là chưa đúng quy định (có 189/449 vụ việc (42,09%) giải quyết chậm so với thời hạn quy định; có 67/449 vụ việc (14,92%) UBND tỉnh ban hành công văn, không ra quyết định giải quyết).

- Đối với cấp Sở: Việc tổ chức tiếp công dân của một số Giám đốc Sở còn chưa đúng quy định; việc mở sổ tiếp công dân và ghi chép không đầy đủ.

- Đối với cấp huyện: Chủ tịch UBND một số huyện tiếp dân định kỳ chưa đầy đủ theo quy định; việc ghi chép sổ tiếp công dân còn sơ sài; việc phân công nhiệm vụ và chế độ chính sách cho cán bộ làm công tác tiếp dân chưa cụ thể; cơ sở vật chất của Trụ sở tiếp công dân còn hạn chế; vẫn còn đơn thư vượt cấp; một số vụ việc khiếu nại, tố cáo giải quyết chưa dứt điểm; một số vụ việc khiếu nại khi giải quyết đã ban hành công văn giải quyết là chưa đúng quy định (tại 04/09 huyện có 34 vụ việc, cụ thể: UBND thành phố Huế có 08 vụ việc, UBND thị xã Hương Thủy có 12 vụ việc, UBND thị xã Hương Trà có 08 vụ việc, UBND huyện Quảng Điền có 06 vụ việc), theo báo cáo của UBND cấp huyện là do người khiếu nại đã đồng ý với nội dung giải quyết nên UBND cấp huyện chỉ ban hành công văn, không ra quyết định giải quyết.

2.2. Việc tổ chức, thực hiện các cuộc thanh tra theo thẩm quyền

- Cấp tỉnh: Việc xây dựng và phê duyệt Kế hoạch thanh tra còn chưa thống nhất ở một số nội dung; việc ban hành Kết luận thanh tra và xử lý một số nội dung trong Kết luận thanh tra có ý kiến khác nhau, còn chậm. Qua kiểm tra thấy có 02 cuộc thanh tra liên ngành do Chủ tịch UBND tỉnh thành lập, việc ban hành kết luận còn chậm so với quy định; 01 cuộc thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành Kết luận thanh tra có một số nội dung vẫn còn ý kiến khác nhau, đã được Chủ tịch UBND tỉnh xem xét nhưng chưa thống nhất, phải tập trung xử lý dứt điểm.

- Cấp sở: Việc lập văn bản trong hoạt động thanh tra chưa đầy đủ; chất lượng một số cuộc thanh tra chưa cao; có kết luận thanh tra của cấp Bộ đối với cấp Sở đóng dấu “mật” nên khó khăn trong công khai xử lý sau thanh tra;

- Cấp huyện: Một số cuộc thanh tra chất lượng còn hạn chế; việc lập văn bản trong hoạt động thanh tra chưa đầy đủ theo quy định.

Việc thực hiện Kết luận thanh tra còn chậm và chưa triệt để; trong đó một số sở, huyện chưa quan tâm đúng mức trong việc thực hiện Kết luận thanh tra của cấp trên. Ở một số huyện việc đôn đốc, xử lý sau thanh tra chưa thống nhất, thiếu đầu mối tổng hợp, giám sát chưa chặt chẽ.

2.3. Về trình tự, thủ tục công khai trong đấu thầu ở một số dự án đầu tư và bán đấu giá một số khu nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước

Việc đôn đốc, kiểm tra của UBND tỉnh về công khai, minh bạch đối với cấp huyện, cấp sở trong đầu tư xây dựng cơ bản chưa thường xuyên. Việc công khai trong đấu thầu đầu tư XDCB ở một số dự án còn chưa đúng quy định: trong kế hoạch đấu thầu, kế hoạch đấu thầu điều chỉnh, kết quả lựa chọn nhà thầu chưa kịp thời, đầy đủ, nhất là các dự án do cấp sở, cấp huyện làm chủ đầu tư. Việc công khai trong bán các khu nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước còn thiếu về thời gian công khai theo quy định.

2.4. Việc chuyển cơ quan điều tra các vụ việc có dấu hiệu tham nhũng

Đến thời điểm thanh tra, trong số 11 vụ việc chuyển cơ quan điều tra thì các cơ quan chức năng đã xử lý 6 vụ việc, còn 05 vụ việc xử lý chậm; cơ quan thanh tra chưa nhận được văn bản trả lời theo quy định.

III. Kiến nghị

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Chủ tịch UBND tỉnh Thừa Thiên Huế thực hiện một số nội dung sau:

1. Về công tác tiếp công dân: Chấn chỉnh công tác tiếp dân (nhất là cấp sở, cấp huyện); tăng cường cơ sở vật chất, bố trí đủ cán bộ có phẩm chất, năng lực làm công tác tiếp dân. Chỉ đạo giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo của công dân ngay từ cơ sở theo quy định của pháp luật, hạn chế tình trạng đơn thư, khiếu kiện vượt cấp; tiếp tục rà soát, giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch số 2100/KH-TTCTP của Thanh tra Chính phủ; tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật.

Chỉ đạo kiểm điểm nghiêm túc đối với Chủ tịch UBND cấp huyện và các Giám đốc sở đã có những hạn chế khuyết điểm, nhất là những trường hợp tiếp dân định kỳ chưa đầy đủ theo quy định; tổ chức, phân công nhiệm vụ cho cán bộ làm công tác tiếp dân chưa cụ thể; không ban hành quyết định giải quyết khiếu nại theo quy định của pháp luật.

2. Về công tác thanh tra: Chỉ đạo việc xây dựng Kế hoạch thanh tra, triển khai thực hiện Kế hoạch thanh tra theo đúng quy định; nâng cao chất lượng các cuộc thanh tra, đặc biệt là đối với các cuộc thanh tra do thanh tra cấp huyện, cấp sở thực hiện; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra có hiệu lực pháp luật; chấn chỉnh những sai sót về trình tự, thủ tục, thời gian trong hoạt động thanh tra. Xử lý dứt điểm các nội dung còn có ý kiến khác nhau đối với Kết luận thanh tra số 1190/KL-TTr ngày 25/12/2012 của Chánh Thanh tra

tỉnh. Khẩn trương ban hành kết luận thanh tra đối với cuộc thanh tra liên ngành theo Quyết định số 925/QĐ-UBND ngày 29/5/2012 của UBND tỉnh; Có biện pháp xử lý dứt điểm đối với cuộc thanh tra liên ngành theo Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 5/1/2009 của Chủ tịch UBND tỉnh.

3. Về công tác phòng, chống tham nhũng: Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các giải pháp phòng ngừa tham nhũng và đấu tranh phòng, chống tham nhũng trên địa bàn. Chấn chỉnh việc công khai minh bạch trong thực hiện các dự án đầu tư và bán các khu nhà đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn toàn tỉnh; xử lý kịp thời những vụ việc liên quan đến tham nhũng trên địa bàn.

Tập trung chỉ đạo, xử lý dứt điểm theo đúng quy định đối với 05 vụ việc vi phạm pháp luật đã được các cơ quan thanh tra trong tỉnh phát hiện, chuyển cơ quan điều tra nhưng xử lý còn chậm.

4. Tăng cường thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng nhằm chấn chỉnh kịp thời những thiếu sót, khuyết điểm, nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác này; có kế hoạch cụ thể, phù hợp để thanh tra đối với 05 huyện và các sở, ngành mà Thanh tra Chính phủ chưa tiến hành kiểm tra.

Chỉ đạo Thanh tra tỉnh tăng cường tập huấn nghiệp vụ về công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng cho đội ngũ cán bộ thanh tra các cấp của địa phương, nhất là các cán bộ, công chức Thanh tra huyện và Thanh tra sở để thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

5. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; thực hiện tốt Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch số 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ về rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra của Tổng Thanh tra Chính phủ về việc thanh tra trách nhiệm đối với UBND tỉnh Thừa Thiên Huế trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2008 - 2013./. *KT*

Nơi nhận: *(Khu)*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCTP Lê Thị Thủy;
- Trung tâm Thông tin (để công bố);
- Vụ GS,TD & XLSTT;
- Lưu: VT; Cục II; Hồ sơ ĐTTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Thủy
Lê Thị Thủy