

Số: 194 /TB-TTCP

Hà Nội, ngày 22 tháng 01 năm 2015

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật
về khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng tại tỉnh Bắc Kạn
và kết quả thực hiện của chính quyền địa phương

Ngày 24/01/2014, Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 166/KL-TTCP về việc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng tại tỉnh Bắc Kạn và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 1443/VPCP-V.I ngày 06/3/2014 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1, Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ (ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ).

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng tại tỉnh Bắc Kạn.

II. NỘI DUNG KẾT LUẬN QUA KẾT QUẢ THANH TRA

1. Những mặt đạt được trong việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

1.1) Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của tỉnh Bắc Kạn đã được quan tâm đúng mức. Đến nay, cơ bản mô hình, tổ chức tiếp dân đã được triển khai thực hiện theo hướng dẫn, qui định tại Quyết định số 858/QĐ-TTg ngày 14 tháng 06 năm 2010 của Thủ Tướng Chính phủ V/v phê duyệt Đề án Đổi mới công tác tiếp công dân. Lãnh đạo Ủy ban nhân dân các cấp và các sở, ngành đã thực hiện việc công bố công khai lịch tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo, bố trí nơi tiếp dân riêng và cử cán bộ làm công tác tiếp công dân. Tại một số đơn vị đã gắn việc tiếp dân với việc tuyên truyền phổ biến pháp luật, qua đó đã hạn chế số lượng các vụ việc khiếu nại, tố cáo.

- Đối với các văn bản quy phạm pháp luật về khiếu nại, tố cáo do cấp trên ban hành đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản để cụ thể hoá những quy định cho phù hợp với tình hình cụ thể của địa phương.

- Trong công tác giải quyết vụ việc thuộc thẩm quyền, đã chú trọng, đề cao tính pháp chế trong hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo. Các cơ quan tham mưu giúp việc cho UBND các cấp đã kịp thời xem xét, đề xuất giải quyết vụ việc do lãnh đạo giao.

- Đã quan tâm đến công tác kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật về tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đối với cấp dưới trực tiếp. Hàng năm, nội dung này được đưa vào trong chương trình kế hoạch công tác thanh tra của tỉnh.

- UBND các huyện và thị xã, trực tiếp là bộ phận thanh tra đã chủ động, tích cực trong xử lý vụ việc mới phát sinh, cũng như đề xuất với lãnh đạo những vướng mắc nảy sinh trong quá trình giải quyết vụ việc.

- Đối với lãnh đạo các sở, ngành, qua kiểm tra cho thấy đã có nhiều cố gắng trong công tác giải quyết những vụ việc phát sinh thuộc thẩm quyền, cũng như những vụ việc được lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh giao.

- Công tác tuyên truyền đã được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo phổ biến giáo dục pháp luật, tư vấn pháp luật; tăng cường cơ sở vật chất, điều kiện, chế độ chính sách.

1.2) Về công tác phòng, chống tham nhũng.

- UBND tỉnh Bắc Kạn đã tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về công tác phòng, chống tham nhũng; đã ban hành Chương trình và Kế hoạch hành động; Kế hoạch thực hiện Chiến lược Quốc gia về công tác phòng, chống tham nhũng. Nội dung Chương trình hành động và Kế hoạch thực hiện đã chú trọng đến các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, tập trung vào các lĩnh vực theo chức năng quản lý nhà nước của tỉnh, có tính đến đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của địa phương; có phân công nhiệm vụ cụ thể; xác định rõ lộ trình thực hiện và chỉ đạo triển khai tới các đơn vị trong toàn tỉnh.

+ Ban Chỉ đạo Phòng, chống tham nhũng tỉnh đã xác định và thực hiện tốt vai trò, trách nhiệm của mình, thường xuyên chỉ đạo và phối hợp với các cơ quan chức năng tiến hành kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa, kịp thời ban hành văn bản chỉ đạo những việc cần triển khai thực hiện các biện pháp phòng, ngừa tham nhũng.

+ Cơ quan Thanh tra tỉnh đã xây dựng Kế hoạch thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật phòng, chống tham nhũng theo đúng hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ và ban hành văn bản hướng dẫn đối với các cấp, các ngành, chấp hành tốt chế độ thông tin, báo cáo đối với cơ quan Thanh tra Chính phủ.

+ Các sở, ngành, huyện và thành phố đã từng bước thể hiện được vai trò là cơ quan tham mưu đắc lực cho Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh để chủ động nắm bắt tình hình, kịp thời làm rõ những nguyên nhân, những hạn chế, yếu kém trong việc chấp hành pháp luật để đề xuất xử lý kịp thời, có hiệu quả.

2. Những hạn chế, tồn tại trong việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng

2.1) Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Việc ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về thanh tra, khiếu nại, tố cáo ở một số cơ quan, đơn vị chưa thường xuyên, nội dung còn thiếu chặt chẽ; công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật có nội dung còn chưa sâu rộng, chất lượng còn hạn chế, còn nặng về hình thức; chưa xây dựng được quy chế phối hợp giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp dân giữa các cơ quan, đơn vị trong tỉnh.

Tồn tại trên thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh trong công tác chỉ đạo chung, tuy nhiên trực tiếp là Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp và liên đới là Văn phòng UBND tỉnh đã chưa thực hiện tốt chức năng tham mưu giúp việc cho UBND tỉnh trong công tác quản lý nhà nước về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tuyên truyền, phổ biến pháp luật theo quy định.

- Việc triển khai Quyết định số 858/QĐ-TTg ngày 14 tháng 06 năm 2010 của Thủ Tướng Chính phủ V/v phê duyệt Đề án đổi mới công tác tiếp công dân mới chỉ đạt, hoàn thiện về mặt mô hình tổ chức, chất lượng, số lượng cán bộ làm công tác tiếp dân còn hạn chế về số lượng và nghiệp vụ.

- Việc tiếp nhận và quản lý đơn thư khiếu nại, tố cáo chưa tập trung vào một đầu mối, dẫn đến tổng hợp, báo cáo kết quả chưa được đầy đủ, kịp thời, thiếu chính xác, tập trung chủ yếu ở cấp huyện, thị và các sở, ngành.

- Chất lượng giải quyết vụ việc khiếu nại, tố cáo còn chưa cao, số vụ việc công dân khiếu nại, tố cáo đúng vẫn chiếm tỷ lệ lớn; một số vụ việc khiếu nại, tố cáo còn có nơi giải quyết chưa bảo đảm về trình tự, thủ tục, thời hạn.

Những tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, liên đới là UBND các huyện, thị.

- Cơ chế theo dõi, đôn đốc, kiểm tra kết quả thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền chưa rõ ràng, chưa đề cao nên một số các cơ quan có liên quan chưa có biện pháp tích cực để tổ chức thực hiện.

- Chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp, các ngành trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra và khiếu nại, tố cáo có mặt chưa được cao, một số cuộc kiểm tra còn đơn giản, chưa đề cao việc hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng cho đơn vị được kiểm tra. Số lượng các cuộc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm với các đơn vị còn hạn chế.

Những tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh, trực tiếp là Thanh tra tỉnh, trách nhiệm liên đới là UBND các huyện, thị.

- Việc sắp xếp, bố trí cán bộ làm công tác thanh tra, tiếp dân còn chưa được quan tâm, trú trọng; còn thiếu về biên chế, chất lượng cán bộ còn chưa đảm bảo và thiếu tính ổn định.

Tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh, trực tiếp là Sở Nội vụ, UBND các huyện, thị và lãnh đạo các sở, ngành, trách nhiệm liên đới Thanh tra tỉnh.

2.2) Về công tác phòng, chống tham nhũng

- Việc triển khai thực hiện một số quy định về phòng ngừa tham nhũng còn chậm, hiệu quả chưa cao. Một số cơ quan còn lúng túng trong tổ chức thực hiện,

nhất là việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ; kê khai tài sản, thu nhập; xử lý trách nhiệm của người đứng đầu.

- Việc tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật về phòng, chống tham nhũng ở một số đơn vị chưa liên hệ chặt chẽ với tình hình và công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí ở cơ quan, đơn vị, địa phương. Công tác tuyên truyền, phổ biến mới tập trung chủ yếu vào các đối tượng là cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, chưa phổ biến sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân. Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác này.

Những tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND tỉnh, Văn phòng Ban chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, lãnh đạo UBND các huyện, thị xã và sở ngành.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, điều tra về hành vi tham nhũng còn có những hạn chế. Sau khi phát hiện vụ việc, việc xử lý trong một số trường hợp còn để kéo dài, không dứt điểm. Việc thực hiện các kết luận sau thanh tra chưa triệt để do đó chưa tạo được lòng tin của nhân dân và chưa thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật.

Tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm chính của lãnh đạo UBND các huyện, thị xã, sở ngành và các cơ quan thanh tra, công an.

- Trong việc phát hiện, điều tra, truy tố, xét xử án tham nhũng còn có vụ án do kéo dài thời gian giám định; quan điểm đánh giá chứng cứ, thiệt hại, áp dụng pháp luật của các ngành đôi khi còn chưa thống nhất.

Tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của các cơ quan bảo vệ pháp luật như công an, tòa án và viện kiểm sát.

- Một số đơn vị chưa thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng.

Tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của lãnh đạo các cấp và lãnh đạo các sở ngành.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, thiếu sót

- Nhận thức về vai trò, trách nhiệm của thủ trưởng một số cơ quan hành chính về công tác tiếp công dân, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng có cơ quan, đơn vị còn hạn chế, chưa thấy hết trách nhiệm của mình.

- Chất lượng cán bộ làm công tác tiếp dân, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo của các tổ chức Thanh tra Nhà nước, nhất là Thanh tra cấp huyện, Thanh tra sở, ngành còn có hạn chế về nghiệp vụ, thiếu về số lượng đã phần nào ảnh hưởng đến công tác thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Chất lượng cán bộ tại các cấp nhìn chung là chưa đồng đều; công tác điều tra, xác minh vụ việc nhiều khi còn hạn chế, thiếu sót. Tại một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự coi trọng công tác phòng, chống tham nhũng, chưa đề ra được những giải pháp cụ thể để phòng, chống tham nhũng có hiệu quả, nhất là phòng, chống tham nhũng trong nội bộ cơ quan, đơn vị.

- Công tác phát hiện, điều tra, xử lý các vụ việc tham nhũng là công việc rất khó khăn, phức tạp; các thủ đoạn, hành vi tham nhũng ngày càng phức tạp và tinh vi hơn, đặc biệt là các vụ việc có tổ chức, liên quan đến nhiều cán bộ, công chức. Vì vậy quá trình thực hiện cần phải thận trọng, khách quan; kết luận đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; đề xuất, kiến nghị hình thức xử lý nghiêm minh, tạo sự đồng thuận và thống nhất thực hiện đạt kết quả. Đây là một trong những nguyên nhân dẫn đến quá trình điều tra, thu thập chứng cứ, kết luận của cơ quan điều tra mất nhiều thời gian hoặc kéo dài.

- Tinh thần trách nhiệm của thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị trong giải quyết các đơn thư tố cáo chưa cao, chưa thật sự quyết liệt trong giải quyết các tố cáo liên quan đến tham nhũng.

III. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại tỉnh Bắc Kạn, Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn tổ chức thực hiện một số nội dung sau:

1) Thường xuyên chỉ đạo, quán triệt việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, coi đó là công việc trọng tâm, thường xuyên của các cấp, các ngành.

2) Tiếp tục triển khai thực hiện Thông báo Kết luận số 130-TB/TW ngày 10/01/2008 của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch số 2100/KH-TTCP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ về kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài.

3) Ủy ban nhân dân tỉnh, huyện, thị xã và các sở, ngành cần tăng cường, quan tâm hơn nữa đối với công tác tiếp dân, xử lý đơn thư và giải quyết vụ việc. Hàng năm phải có sơ kết, đánh giá về công tác tiếp dân, giải quyết vụ việc và công tác phòng, chống tham nhũng, từ đó xác định những tồn tại, yếu kém để kịp thời chấn chỉnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; kiện toàn tổ chức, bộ máy cơ quan tiếp công dân từ tỉnh đến cấp cơ sở và bảo đảm cơ sở vật chất, trang bị phương tiện làm việc; bố trí đủ cán bộ làm công tác tiếp công dân, thanh tra, bảo đảm có năng lực chuyên môn, có kinh nghiệm trong công việc.

4) Tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các đơn vị tổ chức thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng, trọng tâm là thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng sao cho cụ thể, sát thực tế và hiệu quả, đồng thời tăng cường công tác tự thanh tra, kiểm tra nội bộ, phát hiện và xử lý nghiêm minh các vụ việc tham nhũng, tiêu cực. Hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị thực hiện nghiêm túc Quy tắc ứng xử, niêm yết công khai và thường xuyên kiểm tra, nhắc nhở đối với cán bộ, công chức, viên chức. Đối với những hành vi, vụ việc tham nhũng được phát hiện cần phải có biện pháp cương quyết chấn chỉnh, xử lý, tránh xử lý qua loa, hình thức.

5) Chú trọng hơn nữa công tác kiểm tra, giám sát việc thực trách nhiệm của các cấp, các ngành trong công tác tham mưu, giúp việc, qua đó nâng cao trách nhiệm, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những sai sót, tồn tại trong công tác quản lý nói chung và trong tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng nói riêng; gắn việc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm với việc hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ.

6) Tập trung triển khai, ứng dụng phần mềm tin học trong công tác tiếp dân và xử lý đơn thư, qua đó tạo điều kiện cho cán bộ xử lý đơn thư, cũng như đáp ứng yêu cầu tổng hợp để báo cáo và phục vụ công tác quản lý của lãnh đạo các cấp, các ngành.

IV. KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾT LUẬN THANH TRA.

Việc thực hiện một số nội dung kiến nghị tại Kết luận thanh tra số 166/KL-TTCTP ngày 24/01/2014 của Tổng thanh tra Chính phủ bước đầu được UBND tỉnh Bắc Kạn nghiêm túc chỉ đạo thực hiện, một số kết quả đạt được như:

1) Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Phòng tiếp dân dân của tỉnh đã được củng cố, trang bị phương tiện, ban hành quy chế, nội quy tiếp công dân. UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo Sở Nội vụ, Thanh tra tỉnh phối hợp với các Sở, ngành, huyện, thị xã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện mô hình tiếp công dân theo đúng Luật và Nghị định Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật tiếp công dân và chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ tại Công văn số 2826/TTCTP - BTCĐTW ngày 19/11/2014. Đến nay hầu hết các huyện, thị xã đã lập Ban tiếp dân theo quy định, biên chế cán bộ làm công tác thanh tra cũng đã được củng cố, tăng cường. Có 5/6 huyện được thanh tra đã được bổ xung thêm biên chế.

- Đã giao Thanh tra tỉnh xây dựng Kế hoạch số 58/TTTrT-NVI ngày 28/02/2014 thực hiện kế hoạch số 157/KH- UBND tỉnh ngày 26/12/2013 của UBND tỉnh về kiểm tra, rà soát giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng, kéo dài theo Kế hoạch số 2100 của TTCTP; chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện Luật tiếp công dân.

2) Công tác Phòng, chống tham nhũng

- Ban Nội chính tỉnh uỷ đã tham mưu cho Thường trực Tỉnh uỷ ban hành và triển khai thực hiện Chỉ thị số 25- CT/TU ngày 26/3/2014 (Chỉ thị số 25) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí; Kế hoạch số 147-KH/TU ngày 24/6/2014 về quán triệt, triển khai thực hiện Chỉ thị số 35- CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác Tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Trong năm 2014 các Sở, ngành, huyện, thị xã đã tổ chức 22 lớp, hội nghị để tuyên truyền, giới thiệu về Luật PCTN và công tác kê khai tài sản thu nhập cho hơn 2.072 người tham gia. Đồng thời qua công tác thanh tra đã phát hiện và chuyển 02 vụ việc có dấu hiệu tham nhũng sang cơ quan điều tra Công an tỉnh để xem xét xử lý theo pháp luật; Chỉ đạo Thanh tra tỉnh xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch số 153/KH-TTTrT ngày 30/5/2014 về kiểm tra công tác phòng chống tham nhũng và xử lý sau thanh tra tại 06 Sở ngành; huyện thị

xã; các huyện, thị xã, Sở, ngành cũng đã tiến hành được 9 cuộc kiểm tra về công tác này. Trong năm 2014 đã tập trung đôn đốc và báo cáo TTCP việc kê khai, minh bạch tài sản, thu nhập của các đối tượng phải kê khai theo đúng quy định của pháp luật.

3) Một số nội dung tại Kết luận thanh tra cần được tiếp tục triển khai thực hiện

- UBND tỉnh Bắc Kạn tiếp tục quan tâm, chỉ đạo việc ứng dụng phần mềm tin học trong công tác tiếp dân và xử lý đơn thư.

- Căn cứ quy định pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương tiếp tục kiện toàn bộ máy, cán bộ làm công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đáp ứng nhiệm vụ được giao.

Trên đây là Thông báo Kết luận Thanh tra về việc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng tại tỉnh Bắc Kạn và kết quả thực hiện của chính quyền địa phương. / 

Nơi nhận: 

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/cáo);
- Phó Tổng TTCP Nguyễn Đức Hạnh;
- Vụ KHTC&TH, Vụ GSTĐ&XLSTT, Cục I;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCP);
- Lưu VT.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Nguyễn Đức Hạnh