

Hà Nội, ngày 22 tháng 01 năm 2015

**THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản**  
**tại tỉnh Cao Bằng và việc thực hiện của chính quyền địa phương**

Ngày 27/01/2014, Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 189/KL-TTCP về công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản tại tỉnh Cao Bằng và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 1580/VPCP-V.I ngày 11/3/2014 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1, Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ (ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ).

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

**I. NỘI DUNG THANH TRA**

Thanh tra công tác quản lý Nhà nước về khai thác, chế biến, tiêu thụ tài nguyên, khoáng sản; thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong tổ chức thực hiện hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

**II. NỘI DUNG KẾT LUẬN QUA KẾT QUẢ THANH TRA**

**1) Những kết quả đạt được trong hoạt động quản lý khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.**

- Hoạt động khai thác và chế biến khoáng sản tại tỉnh Cao Bằng trong giai đoạn từ năm 2008 đến 2010 diễn ra khá phổ biến, số lượng giấy phép được cấp tương đối nhiều, dù còn bất cập nhưng nhìn chung sản lượng khai thác, chế biến, tiêu thụ tăng cao, nguồn thu ngân sách nhà nước từ hoạt động khoáng sản có chuyển biến tích cực.

- Giai đoạn từ năm 2010 đến nay, tỉnh Cao Bằng đã có chủ trương chấn chỉnh hoạt động khai thác khoáng sản, tập trung giải quyết cơ bản hoạt động khai thác trái phép, hoàn thiện quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản, quy hoạch vùng cấm thăm dò, khai thác khoáng sản, tạm dừng cấp phép khai thác để hoàn chỉnh chính sách theo quy định của luật khoáng sản, đến nay nhiều giấy phép khai thác đã hết hạn, tỉnh Cao Bằng đang chủ trương không cấp mới và ngừng gia hạn, do vậy nhiều điểm mỏ đã dừng khai thác và sản lượng khai thác giảm đáng kể.



Vì thế những thiếu sót trong khai thác khoáng sản đã từng bước được khắc phục, việc khai thác trái trăn lan đã gần như chấm dứt. Tình trạng lãng phí được giảm nhiều và làm tăng thu cho ngân sách.

- Công tác quy hoạch khoáng sản đã được chú trọng trở lại, tiến hành xây dựng và phê duyệt quy hoạch theo chỉ đạo của Trung ương một cách nghiêm túc, từng bước đạt hiệu quả tốt, đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của địa phương, phù hợp với quy hoạch chung của cả nước.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt đề án, dự án thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản và việc cấp phép, cấp chứng nhận đầu tư, được UBND tỉnh quan tâm ban hành nhiều văn bản quản lý có hệ thống, việc thực hiện đã cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục, đảm bảo yêu cầu về thời gian phê duyệt đề án, dự án và cấp phép, cấp giấy chứng nhận đầu tư, tạo điều kiện cho doanh nghiệp môi trường đầu tư thông thoáng.

- Công tác thanh tra, kiểm tra đã được chú trọng, tăng cường, kết quả đã phát hiện xử lý nhiều vi phạm, trong đó hoạt động khai thác trái phép đã được ngăn chặn, đẩy lùi; hoạt động khai thác từng bước được chấn chỉnh.

- Quản lý thu ngân sách từ hoạt động khoáng sản được quan tâm, có nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành hoạt động quản lý thu ngân sách, trong đó thực hiện quy định về ấn định sản lượng khai thác ban đầu đã hạn chế được việc kê khai thiếu sản lượng khai thác của các đơn vị, chỉ ra được năng lực hoạt động khoáng sản của nhiều đơn vị không đáp ứng được công suất ấn định, tạo động lực cho các đơn vị tăng sản lượng khai thác.

## **2) Thiếu sót tồn tại trong công tác quản lý khai thác khoáng sản.**

### ***a. Những thiếu sót trong công tác quản lý nhà nước.***

- Về quy hoạch còn chưa dự đoán được tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh, chưa xây dựng được quy hoạch chi tiết, còn có tình trạng khi quy hoạch vùng đô thị, khu du lịch phải điều chỉnh hoạt động khoáng sản mới được cấp phép, quy hoạch chế biến không phù hợp với khai thác dẫn đến sản xuất kém hiệu quả. *Trách nhiệm này trước hết thuộc về UBND nhân dân tỉnh, Sở Tài Nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng trong giai đoạn 2008-2009.*

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thăm dò, khai thác và cấp phép khoáng sản còn hạn chế, chủ yếu sử dụng tài liệu địa chất ở mức độ dự báo, chưa có độ tin cậy cao làm cơ sở lập dự án, dẫn đến khi triển khai nhiều đề án, sản xuất kém hiệu quả, sản lượng khai thác thấp ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động chế biến của nhiều đơn vị. Công tác thanh tra, thẩm định chưa chặt chẽ, chưa kịp thời phát hiện cảnh báo và tham mưu để có những điều chỉnh phù hợp, còn có việc cấp phép tràn lan nhất là trong giai đoạn 2008-2010. *Trách nhiệm này thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Công Thương. Đồng thời các Chủ đầu tư cũng thiếu trách nhiệm trong công tác lập, thẩm định đề án, dự án khai thác.*

- Công tác cấp giấy chứng nhận đầu tư chưa tính toán tổng thể về tính chính xác trữ lượng, hàm lượng trên địa bàn để cân đối, điều tiết vùng nguyên liệu cho hợp lý, dẫn đến nhiều nhà máy chế biến được chấp thuận đầu tư với số



vốn đăng ký khá lớn, khi triển khai đi vào hoạt động thiếu nguyên liệu, có nhà máy ngưng hoạt động, hoặc hoạt động cầm chừng hiệu quả đầu tư thấp. Nhiều dự án thực hiện chậm do phải thăm dò, đánh giá lại trữ lượng, thậm chí phải ngưng đầu tư hoặc do công tác giải phóng mặt bằng gặp khó khăn.

Việc tham mưu cấp giấy chứng nhận đầu tư thiếu chặt chẽ trong thẩm tra, thẩm định nhất là trong giai đoạn 2009 - 2010, dẫn đến triển khai thực hiện hiệu quả không cao; thiếu kiểm tra, kiểm soát tổng thể hoạt động của các dự án để có đánh giá về năng lực đầu tư của các đơn vị, nhất là đối với các dự án triển khai chậm, hoặc hiệu quả không cao, để kịp thời điều chỉnh, hoặc thu hồi giấy chứng nhận đầu tư. *Trách nhiệm chính thuộc về Sở Kế hoạch và Đầu tư và các sở, ngành tham gia phối hợp như Sở Công thương, Sở Tài nguyên và Môi trường.*

- Việc xây dựng hồ sơ trong thực hiện trình tự thủ tục cấp phép thăm dò, khai thác và cấp giấy chứng nhận đầu tư chưa chặt chẽ; nghiên cứu và tiếp thu ý kiến thẩm định, thẩm tra của các ngành còn chưa đầy đủ, còn thiếu một vài khâu, một vài nội dung không đảm bảo theo quy định của Luật Khoáng sản, Luật Đầu tư. *Trách nhiệm này thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Tài nguyên và Môi trường.*

- Việc chấp hành giấy phép khai thác mỏ còn có những thiếu sót về giao đất mỏ không đúng diện tích giấy phép được cấp, không thống nhất thời hạn thuê đất với thời hạn cấp phép khai thác, cấp giấy chứng nhận đầu tư; một số đơn vị sử dụng đất nhưng chưa có quyết định giao đất, chưa ký hợp đồng thuê đất, do vậy không chấp hành nghĩa vụ tài chính về thuê đất gây thất thu ngân sách nhà nước. Bên cạnh đó việc đóng cửa mỏ chậm thực hiện, đơn vị khai thác không chấp hành nghiêm đóng cửa mỏ theo quy định, trong khi đó việc quản lý công tác đóng cửa mỏ chưa chặt chẽ, do vậy khó kiểm soát hoạt động của các đơn vị khai thác đã hết hạn giấy phép; một số đơn vị chưa chấp hành nghiêm về bảo môi trường như ký quỹ phục hồi môi trường chưa đầy đủ. *Trách nhiệm này chủ yếu thuộc về sự thiếu ý thức chấp hành pháp luật của chủ đầu tư, của các doanh nghiệp. Đồng thời Sở Tài nguyên Môi trường phải chịu trách nhiệm trong việc giám sát chấp hành giấy phép được cấp chưa đảm bảo.*

#### ***b. Những thiếu sót trong thực hiện nghĩa vụ tài chính.***

- Việc UBND tỉnh Cao Bằng ban hành 3 Quyết định số 883/QĐ-UBND, số 611/QĐ-UBND và số 1027/QĐ-UBND quy định về ấn định sản lượng khai thác đối với các đơn vị khai thác, chế biến khoáng sản như đối tượng áp dụng để ấn định sản lượng, việc kê khai nộp thuế GTGT, thuế thu nhập doanh nghiệp còn một số điểm chưa phù hợp với quy định tại Điều 2, Luật thuế GTGT năm 2008; khoản 1, Điều 5, Nghị định số 123/2008/NĐ-CP ngày 08/12/2008 của Chính phủ; Điểm 6, Điều 5, Thông tư số 105/2010/TT-BTC ngày 23/7/2010 của Bộ Tài chính. *Trách nhiệm trực tiếp là của UBND tỉnh Cao Bằng, trách nhiệm liên quan là của Sở Tài chính, Cục thuế tỉnh Cao Bằng.*

- Công tác ban hành bảng giá tính thuế tài nguyên của UBND tỉnh Cao Bằng chưa thể hiện rõ ràng là giá tối thiểu để tính thuế (giai đoạn 2008-2010 theo Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 30/6/2008); chưa kịp thời điều chỉnh



giá khi thị trường có biến động trên dưới 20% giá quy định là không thực hiện đúng, đầy đủ theo hướng dẫn tại Thông tư 42/2007/TT-BTC và Thông tư số 124/2009/TT-BTC ngày 17/6/2009 của Bộ Tài chính. *Trách nhiệm này thuộc về UBND tỉnh Cao Bằng, Sở Tài chính và Cục thuế tỉnh Cao Bằng.*

- Chưa thực hiện công tác kiểm tra việc kê khai thuế tài nguyên đối với các doanh nghiệp khai thác, chế biến khoáng sản dẫn đến việc kê khai thiếu, không chính xác về giá bán quặng của các doanh nghiệp trong một thời gian dài (2008-2012). Công tác thanh tra thuế đối với các doanh nghiệp chủ yếu tập trung vào thuế GTGT, chưa xem xét đầy đủ về thuế tài nguyên, thuế thu nhập doanh nghiệp dẫn đến còn nhiều sai sót trong việc kê khai, nộp thuế tài nguyên, thuế thu nhập doanh nghiệp là một trong những nguyên nhân gây thất thu ngân sách nhà nước. *Trách nhiệm này thuộc về Cục thuế Cao Bằng và các Chi cục thuế.*

- Đề các doanh nghiệp nợ đọng nghĩa vụ tài chính với số lượng lớn, với tổng số tiền là **46.927.453.663** đồng, cá biệt có đơn vị nợ đọng thuế thời gian dài mà chưa có các biện pháp thu dứt điểm. *Trách nhiệm này thuộc về Cục thuế tỉnh Cao Bằng và các Chi cục.*

- Các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản không chấp hành đúng, đầy đủ các quy định pháp luật, không đăng ký phương pháp tính giá tính thuế tài nguyên với cơ quan thuế; hạch toán phần thu nhập phải chịu thuế thu nhập doanh nghiệp vào phần được miễn do ưu đãi đầu tư; kê khai giá tính thuế thấp hơn giá bán thực tế của đơn vị ghi trên hóa đơn là vi phạm Điều 18 Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp năm 2008, Nghị định số 147/2006/NĐ-CP ngày 01/12/2006, Nghị định số 05/2009/NĐ-CP ngày 19/01/2009 của Chính phủ, Thông tư số 42/2007/TT-BTC ngày 27/4/2007, Thông tư số 124/2009/TT-BTC ngày 17/6/2009, Thông tư số 105/2010/TT-BTC ngày 23/7/2010 của Bộ Tài chính. *Trách nhiệm này thuộc về Cục thuế tỉnh Cao Bằng và các Chi cục trong công tác kiểm tra thuế sau khi kê khai.*

### **III. KIẾN NGHỊ**

Từ tình hình thực tế của hoạt động khoáng sản tỉnh Cao Bằng, cũng như kết quả thanh tra nêu trên, để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, chấn chỉnh những vi phạm, thiếu sót trong quản lý, khai thác khoáng sản, tạo điều kiện cho các đơn vị tham gia hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản trên địa bàn phát huy hiệu quả đầu tư, tăng nguồn thu về cho ngân sách nhà nước và chấp hành tốt quy định pháp luật về quản lý, khai thác khoáng sản, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo UBND tỉnh Cao Bằng và các Bộ, ngành thực hiện một số nội dung sau:

#### **1) Đối với UBND tỉnh Cao Bằng.**

- Tăng cường hơn nữa về công tác quản lý nhà nước trong hoạt động khoáng sản, nâng cao chất lượng trong công tác quy hoạch, kế hoạch cũng như trong việc thẩm định cấp giấy phép và công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, nhằm chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót tồn tại đảm bảo việc khai thác, chế biến khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng đạt hiệu quả cao.



- UBND tỉnh Cao Bằng chỉnh sửa Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 14/5/2012; số 1027/QĐ-UBND ngày 31/7/2012 của UBND tỉnh Cao Bằng về chính sách ấn định sản lượng cho phù hợp với quy định của pháp luật; Tổ chức rút kinh nghiệm, điều chỉnh công tác quản lý nhà nước của tỉnh.

- Giao Sở Tài chính chủ trì cùng Cục thuế, Sở Công thương, Sở Tài nguyên và Môi trường căn cứ khoản 4, Điều 6, Thông tư số 105/2010/TT-BTC ngày 23/7/2010 xây dựng phương án giá tính thuế tài nguyên để làm cơ sở tính toán chính xác giá tính thuế tài nguyên của các đơn vị khai thác khoáng sản, chống thất thu ngân sách nhà nước.

- Chỉ đạo Cục thuế tỉnh Cao Bằng yêu cầu các đơn vị đang hoạt động khoáng sản đăng ký việc áp dụng phương pháp xác định giá tính thuế đối với từng loại tài nguyên để làm căn cứ kê khai, kiểm tra việc nộp thuế.

- Chỉ đạo việc thực hiện Thông tư 38/2010/TT-BCT ngày 29/3/2010 của Bộ Tài chính, quy định về thuế đối với tổ chức cá nhân chuyển nhượng quyền thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản, để thực hiện thu thuế, phí, lệ phí chuyển nhượng dự án, thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường chỉ đạo việc đẩy nhanh công tác thăm dò, đánh giá trữ lượng đối với các mỏ được cấp phép khai thác còn hiệu lực để thẩm định phê duyệt làm căn cứ khai thác quản lý tài nguyên khoáng sản và thu ngân sách từ hoạt động khoáng sản; tổ chức rà soát lại giấy phép thăm dò, giấy phép khai thác khoáng sản, việc thực hiện việc ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường đối với các đơn vị chậm triển khai thực hiện để có biện pháp xử lý đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

## **2) Về xử lý kinh tế:**

Đề nghị UBND tỉnh Cao Bằng giao các Sở, ngành thực hiện:

- Cục thuế chủ trì cùng Sở Tài chính, Thanh tra tỉnh Cao Bằng, Sở Công thương, Sở Tài nguyên và Môi trường:

+ Kiểm tra, tính toán lại giá tính thuế thực tế của các đơn vị khai thác tài nguyên để có cơ sở truy thu số thuế tài nguyên kê khai thiếu, nộp thiếu. Tiếp tục kiểm tra làm rõ những sai phạm của doanh nghiệp trong việc hạch toán những phần thu nhập không được miễn thuế thu nhập vào thu nhập được hưởng ưu đãi theo giấy chứng nhận đầu tư.

+ Kiểm tra, rà soát kết quả thu số tiền **46.927.453.663** đồng trong năm 2013, gồm các loại thuế tài nguyên, phí bảo vệ môi trường, tiền thuê đất và phạt chậm nộp mà các doanh nghiệp còn nợ đọng đến 31/12/2012 đã nêu tại điểm 4, mục A, trong đó có phần nợ đọng nghĩa vụ tài chính của 13 doanh nghiệp được kiểm tra nêu tại điểm II, mục B với tổng số tiền là **11.018.613.195** đồng, trên cơ sở đó sớm tổ chức thu dứt điểm phần còn chậm nộp của các doanh nghiệp.

- Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Cục thuế tỉnh rà soát lại việc các đơn vị sử dụng đất nhưng không ký hợp đồng thuê đất, tiến hành việc làm các thủ tục theo quy định về thuê đất mỏ.



### **3) Xử lý trách nhiệm tổ chức, cá nhân có thiếu sót, sai phạm:**

- Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm tập thể UBND tỉnh Cao Bằng về các hạn chế, yếu kém đã được nêu trong Kết luận thanh tra này.

- UBND tỉnh Cao Bằng chỉ đạo các Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Kế hoạch và Đầu tư, kiểm điểm rút kinh nghiệm về những thiếu sót thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác cấp giấy chứng nhận đầu tư, cấp phép thăm dò, khai thác khoáng sản theo Kết luận thanh tra.

- Kiểm điểm trách nhiệm các cơ quan tham mưu như Cục thuế, Sở Tài chính, Sở Công thương tham mưu chưa chính xác về một số nội dung liên quan cơ chế chính sách.

### **4) Đối với các Bộ, ngành Trung ương.**

- Bộ Tài chính có hướng dẫn cụ thể về nội dung khoản 4, Điều 6, Thông tư số 105/2010/TT-BTC ngày 23/7/2010 của Bộ Tài chính; Yêu cầu Tổng Cục Thuế chỉ đạo Cục thuế Cao Bằng kiểm điểm nghiêm túc, làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân vì các sai phạm trong việc kê khai thuế tài nguyên không chính xác về giá, gây thất thu ngân sách nhà nước; Căn cứ kết quả kiểm điểm để có hình thức xử lý cán bộ theo thẩm quyền.

- Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ Tài chính sớm ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành luật khoáng sản năm 2010 về cách xác định giá khởi điểm khi thực hiện việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản; việc thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, cụ thể về cách tính, thẩm quyền, phương thức thu, quản lý và sử dụng.

- Bộ Tài nguyên và Môi trường cần sớm nghiên cứu, đề xuất trình cơ quan có thẩm quyền sửa đổi Luật khoáng sản, nghị định của Chính phủ và các văn bản có liên quan theo hướng thắt chặt quy định về chuyển nhượng mỏ để ngăn chặn tình trạng lợi dụng danh nghĩa các doanh nghiệp lớn có thương hiệu để xin cấp phép sau đó nhượng lại quyền thực hiện dự án; Tiến hành thanh tra chuyên đề diện rộng đối với các dự án về khoáng sản do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp phép trong phạm vi cả nước.

- Cho phép thành lập Quỹ bảo vệ môi trường tỉnh Cao Bằng để thuận tiện cho việc quản lý và sử dụng tiền ký quỹ phục hồi môi trường.

## **IV. KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾT LUẬN THANH TRA.**

### **1) Công tác quản lý nhà nước về quy hoạch, cấp phép và khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.**

- Năm 2013, tỉnh Cao Bằng đã xây dựng và ban hành quy định của tỉnh về quản lý cấp phép hoạt động khoáng sản; theo đó việc thăm dò khoáng sản được thực hiện theo quy hoạch đã phê duyệt; cấp giấy phép khai thác, chế biến khoáng sản phải trên cơ sở kết quả thăm dò khoáng sản đã được phê duyệt. Đến nay tỉnh Cao Bằng đã lập 05 đề án điều tra, đánh giá khoáng sản sắt, mangan trên địa bàn làm cơ sở cho việc lập quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản với mức độ tin cậy, hiệu quả.



- Tập trung chỉ đạo và tạo điều kiện cho các dự án khai thác, chế biến khoáng sản quy mô lớn; cải tiến công nghệ để nâng cao hiệu quả chế biến khoáng sản; tăng cường công tác kiểm tra, rà soát và kiên quyết thu hồi giấy chứng nhận đầu tư các dự án đầu tư hoạt động khoáng sản chậm triển khai hoặc không triển khai đầu tư, có công nghệ lạc hậu, sản xuất không liên tục, hiệu quả thấp và gây ô nhiễm môi trường; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động khoáng sản, chấp hành các quy định về bảo vệ môi trường, chấp hành kê khai, nộp thuế, thực hiện nghĩa vụ với Nhà nước; nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn, kiên quyết xử lý nghiêm các đối tượng vi phạm và làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan để xảy ra tình trạng khai thác khoáng sản trái phép.

- Đã ban hành Quy định thủ tục cấp phép hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, theo đó Luật Khoáng sản năm 2010 được thực hiện nghiêm túc, chặt chẽ, công tác thăm dò khoáng sản được triển khai thực hiện theo quy định, để được cấp giấy phép thăm dò khoáng sản, chủ đầu tư phải chứng minh được năng lực tài chính (có vốn chủ sở hữu ít nhất bằng 50% tổng vốn đầu tư thực hiện đề án thăm dò khoáng sản), vì vậy năng lực tài chính của các chủ đầu tư đã được thẩm tra, chứng minh. Công tác quản lý sau cấp phép thăm dò khoáng sản đã được tăng cường, có giám sát, kiểm tra chặt chẽ; công tác nghiệm thu kết quả thăm dò khoáng sản được thực hiện và được Hội đồng thẩm định báo cáo kết quả thăm dò khoáng sản của tỉnh thực hiện theo quy định.

- UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát các hồ sơ, hoàn chỉnh các biên bản, phiếu nhận xét, báo cáo tóm tắt kết quả thụ lý hồ sơ thăm dò khoáng sản để lưu trong các hồ sơ đã cấp giấy phép thăm dò (đã hoàn thiện, bổ sung 02 hồ sơ thiếu biên bản kiểm tra thực địa và Phiếu nhận xét của các thành viên Hội đồng thẩm định đối với mỏ đá Bản Ngàn, thành phố Cao Bằng và mỏ đá Ngườm Mẩn, huyện Hà Quảng); bổ sung các Báo cáo thụ lý thẩm định hồ sơ đề nghị cấp phép thăm dò của chuyên viên thụ lý hồ sơ; bổ sung Tờ trình đề nghị cấp giấy phép thăm dò, khai thác khoáng sản theo quy định.

- Với những công tác nêu trên, hiện nay những tồn tại trong cấp phép thăm dò khoáng sản và quản lý sau cấp giấy phép thăm dò khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cao Bằng đã được khắc phục.

+ Tỉnh Cao Bằng thực hiện nghiêm túc Luật Khoáng sản năm 2010 và Quy định của UBND tỉnh đã ban hành. Không cấp giấy phép cho các tổ chức, cá nhân không đáp ứng về năng lực tài chính theo quy định. Cấp giấy phép trên cơ sở kết quả thăm dò khoáng sản đã được phê duyệt theo quy định hiện hành.

+ Tăng cường kiểm tra, xử lý theo quy định đối với việc khai thác không đúng thiết kế mỏ đã được phê duyệt; không có giám đốc điều hành mỏ (đối với việc bổ nhiệm giám đốc điều hành mỏ, UBND tỉnh đã đề xuất, kiến nghị các cơ quan Trung ương xem xét, đơn giản hoá tiêu chuẩn về giám đốc điều hành mỏ đối với các mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng như đá, cát, sỏi để phù hợp với đặc điểm tình hình khó khăn của địa phương).



+ Hiện nay UBND tỉnh Cao Bằng đã và đang triển khai giao cho các cơ quan chức năng nghiên cứu, xây dựng và ban hành quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Quyết định 611/QĐ-UBND ngày 14/5/2012, Quyết định 1027/QĐ-UBND tỉnh ngày 31/7/2012 cho phù hợp đúng với các văn bản quy định hiện hành.

## **2) Hướng dẫn, đơn đốc việc thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách Nhà nước.**

- Ngày 03/3/2014, Cục Thuế Cao Bằng ban hành Thông báo số 26/TB-CT về việc đăng ký áp dụng phương pháp xác định giá tính thuế đối với từng loại tài nguyên có khai thác gửi đến các doanh nghiệp để thực hiện đăng ký áp dụng phương pháp xác định giá tính thuế đối với từng loại tài nguyên có khai thác theo quy định tại Khoản 2, Điều 6, Thông tư số 105/2010/TT-BTC của Bộ Tài chính. Đến ngày 12/6/2014, Cục Thuế Cao Bằng nhận được văn bản đăng ký của 11 doanh nghiệp thực hiện đăng ký áp dụng phương pháp xác định giá tính thuế từ năm 2014.

- Thực hiện Nghị định số 203/2013/NĐ-CP của Chính phủ, quy định về phương pháp tính, mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, UBND tỉnh Cao Bằng đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan xây dựng, điều chỉnh giá tính thuế tài nguyên, gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh ban hành.

- Thực hiện Thông tư 38/2010/TT-BTC ngày 29/3/2010 của Bộ Tài chính, UBND tỉnh Cao Bằng đã giao cơ quan chuyên môn hướng dẫn thực hiện quy định về thuế đối với tổ chức, cá nhân chuyển nhượng quyền thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản; chỉ đạo cơ quan thuế phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường khi cấp mã số thuế và cấp giấy phép, thực hiện ngay việc phổ biến, hướng dẫn Thông tư số 38/2010/TT-BTC ngày 29/3/2010 của Bộ Tài chính khi có phát sinh chuyển nhượng quyền thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản; cơ quan thẩm định, phê duyệt việc chuyển nhượng thông báo cho cơ quan thuế biết để hướng dẫn và yêu cầu doanh nghiệp chấp hành nghĩa vụ nộp ngân sách tránh thất thu ngân sách trên địa bàn tỉnh.

## **3) Xử lý một số vi phạm về kinh tế.**

- Thực hiện Kết luận của Thanh tra Chính phủ, Cục Thuế tỉnh Cao Bằng đã ban hành Công văn số 267/CT-KTT ngày 28/5/2014, yêu cầu các doanh nghiệp thống kê tổng sản lượng tài nguyên thực tế khai thác thuộc đối tượng phải kê khai nộp thuế tài nguyên theo quy định từ năm 2008-2012; kê khai sản lượng tài nguyên các doanh nghiệp không đưa vào nhà máy để sản xuất sản phẩm mà trực tiếp bán ra ngoài từ năm 2008-2012; báo cáo giá bán thực tế để cơ quan Thuế có căn cứ tính toán truy thu thuế tài nguyên theo giá bán thực tế cao hơn giá UBND tỉnh quy định cho từng thời kỳ. Thời gian tới, tỉnh Cao Bằng sẽ tiếp tục chỉ đạo Cục Thuế tỉnh tiến hành rà soát, kiểm tra theo kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm về nội dung hạch toán những phần thu nhập không được miễn thuế thu nhập vào thu nhập được hưởng ưu đãi theo giấy chứng nhận đầu tư, yêu cầu thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định.



- Việc thu nợ thuế đến ngày 31/5/2014 đã thu được khoảng 17 tỷ đồng trên tổng số hơn 46 tỷ đồng phải thu, còn lại khoảng 11 tỷ đồng đang tiếp tục chỉ đạo thực hiện.

- Đối với các 03 đơn vị chưa có quyết định thuê đất, chưa ký hợp đồng thuê đất đã được hướng dẫn, tiến hành việc hoàn thiện các thủ tục theo quy định về thuê đất mỏ; chỉ đạo khắc phục đối với một số trường hợp chênh lệch về thời hạn cho thuê đất; tiếp tục kiểm tra, rà soát, đối chiếu các hợp đồng thuê đất và các tài liệu liên quan, đôn đốc các đơn vị chưa có hồ sơ xin thuê đất hoặc chưa ký hợp đồng thuê đất lập hồ sơ theo quy định. Một số trường hợp chênh lệch về thời hạn cho thuê đất cơ bản đã được khắc phục.

#### **4. Kiểm điểm, xử lý trách nhiệm tổ chức, cá nhân.**

Thực hiện Kết luận Thanh tra số 189/KL-TTCTP ngày 27/01/2014 của Thanh tra Chính phủ, UBND tỉnh Cao Bằng đã ban hành Công văn số 1046/UBND-CN ngày 23/4/2014, yêu cầu các cơ quan, đơn vị liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận Thanh tra. Các sở, ban, ngành liên quan đã nghiêm túc triển khai thực hiện tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm. Hiện nay các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân đang khẩn trương tiếp tục thực hiện theo nội dung kiến nghị tại Kết luận thanh tra.

#### **5) Một số nội dung tại Kết luận thanh tra cần được tiếp tục triển khai thực hiện.**

- UBND tỉnh Cao Bằng cần tiếp tục thực hiện đầy đủ nội dung kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra số 189/KL-TTCTP ngày 27/01/2014 về công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản tại tỉnh Cao Bằng; đôn đốc, rà soát việc xử lý nợ đọng thuế, thu nộp ngân sách Nhà nước.

- Chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND huyện, các tập thể, cá nhân liên quan có sai phạm, nghiêm túc kiểm điểm, tùy theo mức độ vi phạm mà có hình thức xử lý theo đúng quy định pháp luật.

- Có báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra, xử lý sau thanh tra đến Thủ tướng Chính phủ và gửi Tổng Thanh tra Chính phủ.

Trên đây là Thông báo Kết luận Thanh tra về công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản tại tỉnh Cao Bằng và kết quả thực hiện của chính quyền địa phương./

Nơi nhận: (chữ)

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/cáo);
- Phó Tổng TTCTP Nguyễn Đức Hạnh;
- Vụ KHTC&TH, Vụ GSTĐ&XLSTT, Cục I;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCTP);
- Lưu VT.

**KT. TỔNG THANH TRA  
PHÓ TỔNG THANH TRA**



**Nguyễn Đức Hạnh**