

Số: 196/TB-TTCP

Hà Nội, ngày 22 tháng 01 năm 2015

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

**Về công tác quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu;
thực hiện quản lý đầu tư xây dựng một số dự án bằng nguồn vốn
ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2006-2013**

Ngày 21/8/2014, Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận số 1962/KL-TTCP về việc thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Thực hiện quản lý đầu tư xây dựng một số dự án bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2006-2013; Được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại văn bản số 8854/VPCP-V.I ngày 06/11/2014 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1, Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ (ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ).

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA.

Thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Thực hiện quản lý đầu tư xây dựng một số dự án bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2006-2013.

II. NỘI DUNG KẾT LUẬN QUA KẾT QUẢ THANH TRA:

- Lai Châu là tỉnh miền núi, sau khi chia tách, thành lập tỉnh mới năm 2004, cơ sở hạ tầng còn thấp kém, giao thông đi lại không thuận lợi, kinh tế xã hội có nhiều khó khăn. Được sự quan tâm đầu tư của Trung ương, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND, tỉnh Lai Châu đã từng bước có chuyển biến, đạt được nhiều thành tựu quan trọng về phát triển kinh tế xã hội, tăng trưởng kinh tế khá, trung bình đạt 13,2%, các lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều tiến bộ; giáo dục, y tế được quan tâm đầu tư về cơ sở vật chất, chất lượng

nguồn lực được nâng cao. Tuy nhiên, Lai Châu vẫn là một trong những tỉnh nghèo nhất cả nước, số huyện, xã, phường đặc biệt khó khăn chiếm tỷ lệ cao (70%), đội ngũ cán bộ còn bất cập.

- Công tác đầu tư xây dựng cơ bản, giai đoạn từ 2006 - 2013 của tỉnh Lai Châu, được Trung ương quan tâm hỗ trợ nguồn vốn ngân sách Nhà nước, vốn đầu tư phát triển từ các chương trình mục tiêu, vốn trái phiếu Chính phủ, tập trung đầu tư cơ sở hạ tầng cho việc tái lập tỉnh mới, nhất là kết cấu hạ tầng giao thông, thuỷ lợi, y tế, giáo dục, quốc phòng an ninh....

- Công tác quy hoạch phát triển kinh tế xã hội, quy hoạch ngành, lĩnh vực, công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản được Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo, góp phần nâng cao chất lượng quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn trong thời gian qua.

- Giai đoạn 2006 - 2013 UBND tỉnh Lai Châu đã ban hành nhiều quyết định, hướng dẫn để tổ chức thực hiện công tác quản lý đầu tư xây dựng và tổ chức kiểm tra giám sát việc thực hiện theo quy định của pháp luật.

- Công tác thanh tra, kiểm tra về đầu tư xây dựng từ năm 2006 đến năm 2013, trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã thực hiện nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của Thanh tra các bộ, ngành, địa phương và Kiểm toán Nhà nước. Qua thanh tra, kiểm tra, kiểm toán đã phát hiện sai phạm với tổng số tiền là 46, 450 tỷ đồng, trong đó kiến nghị thu hồi 21,98 tỷ đồng; kiến nghị khác 21,47 tỷ đồng, kiến nghị xử lý hành chính 20 tập thể và 46 cá nhân.

- Công tác đấu thầu và lựa chọn nhà thầu xây dựng nhìn chung được thực hiện theo quy định của Luật Đấu thầu và các Nghị định hướng dẫn của Chính phủ về đấu thầu, việc tổ chức thi công và nghiệm thu thanh, quyết toán được thực hiện theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công được phê duyệt và hợp đồng xây dựng được ký kết, việc quản lý chất lượng công trình cơ bản được quan tâm từ khảo sát, thiết kế, thi công, nghiệm thu và bàn giao đưa công trình vào sử dụng.

Tuy nhiên, công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh còn nhiều yếu kém như:

- Năng lực tư vấn khảo sát lập dự án và công tác thẩm định, phê duyệt dự án chưa đáp ứng yêu cầu, còn nhiều yếu kém, dẫn đến trong quá trình thi công phải điều chỉnh dự án nhiều lần, việc điều chỉnh dự án và tổng mức đầu tư diễn ra phổ biến, chủ yếu điều chỉnh về quy mô, bổ sung hạng mục, xử lý kỹ thuật, thay đổi thiết kế... làm tăng tổng mức đầu tư từ 30 đến trên 100% ở một số dự án như Hồ chứa nước Hoàng Hồ, Bệnh viện đa khoa tỉnh, Hồ nuôi trồng thủy sản hạ lưu đường 60m, đường nối khu hợp khối với đường 58m, đường Pa Tần - Mường tè, cá biệt có dự án đầu tư không hiệu quả như dự án Hồ chứa nước Đông Pao.

- Công tác khảo sát lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công-tổng dự toán còn nhiều sai phạm như: công tác khảo sát địa chất, địa hình thiếu thực tiễn, thực hiện sơ sài, không đúng quy định, thiếu cơ sở dữ liệu thực hiện bước thiết kế bản vẽ thi công nên quá trình thi công phải điều chỉnh phương án thiết kế, thay đổi biện pháp thi công ở một số hạng mục thuộc dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh, dự án Nhà trung tâm hội nghị các cơ quan thị xã Lai Châu, dự án Đường thị xã Lai Châu, thị trấn Sìn Hồ, dự án Hồ nuôi trồng thủy sản hạ lưu đường 60m; việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán còn nhiều sai sót, tiền trăm hậu tấu, cá biệt có dự án đã thi công đạt 80% khối lượng xây lắp nhưng chưa phê duyệt tổng dự toán công trình như dự án Đường Pa Tần - Mường Tè, dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh; có những hạng mục thiếu thiết kế bản vẽ thi công được duyệt nhưng vẫn tổ chức thi công như gói thầu số 4 dự án Hồ nuôi trồng thủy sản hạ lưu đường 60m, gây lãng phí ngân sách Nhà nước 1,574 tỷ đồng và gói thầu số 3, 4, 14 dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh.

- Công tác đấu thầu và lựa chọn nhà thầu còn nhiều sai phạm, tỷ lệ gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu và đấu thầu hạn chế còn nhiều; tổ chức đấu thầu không đúng quy định, một số gói thầu không thành lập tổ xét thầu, một số thành viên trong tổ xét thầu chưa được đào tạo nghiệp vụ đấu thầu, việc chỉ định thầu ở một số gói thầu chưa đúng quy định, việc chấp hành trình tự thủ tục đấu thầu chưa đầy đủ, hồ sơ thầu chưa đảm bảo yêu cầu; thỏa thuận liên danh không phân chia khối lượng giá trị công việc cho từng thành viên liên danh.

- Công tác quản lý chất lượng công trình còn những hạn chế như: hồ sơ điều chỉnh bổ sung thiết kế trong quá trình thi công chưa đầy đủ, biên bản phát sinh khối lượng điều chỉnh không có bản vẽ thiết kế bổ sung đính kèm, bản vẽ hoàn công được sao chụp từ bản vẽ thiết kế... thuộc dự án Trụ sở làm việc HĐND, UBND tỉnh Lai Châu, Bệnh viện đa khoa tỉnh; việc ghi chép nhật ký thi công chưa phản ánh các công việc trong quá trình thi công, nhật ký không phù hợp với biên bản nghiệm thu A-B, không đúng tên người trong hợp đồng, lập không đúng mẫu.... thuộc dự án Hồ chứa nước Hoàng Hồ; việc thay đổi bổ sung thiết kế bản vẽ thi công thuộc gói thầu số 3, 4 và 14 thuộc dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh, chưa được Chủ đầu tư, tư vấn thiết kế và nhà thầu thi công lập thành biên bản xác định nội dung và khối lượng trong hồ sơ hoàn công.

- Công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư còn một số hạn chế như: công trình đã quyết toán nhưng nhiều gói thầu thuộc dự án Trụ sở làm việc HĐND, UBND chưa làm thủ tục thanh lý hợp đồng xây dựng; thanh toán không đúng khối lượng như dự án Hồ chứa nước Hoàng Hồ, dự án Đường thị xã Lai Châu - thị trấn Sìn Hồ, dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh, dự án Nhà hợp khối các cơ quan thị xã Lai Châu phải giảm trừ khi thanh toán.

- Quản lý tiến độ thực hiện dự án, trong 9 dự án được kiểm tra có đến 7 dự án chậm tiến độ thời gian dài từ 2 đến 4 năm (dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh, dự án Hồ nuôi trồng thủy sản hạ lưu đường 60m, dự án Hồ chứa nước Đông Pao, dự án đường Pa Tần - Mường Tè) việc chậm tiến độ thực hiện dự án đã làm tăng chi phí đầu tư, lãng phí ngân sách nhà nước và ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư xây dựng, nhưng chậm được khắc phục.

- Công tác giải phóng mặt bằng còn nhiều sai phạm như: Việc điều tra hiện trạng, xác minh, kê khai không đầy đủ, không ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ tái định cư đến từng hộ gia đình và việc Ban quản lý dự án trực tiếp chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ là không phù hợp như dự án Hồ nuôi trồng thủy sản hạ lưu đường 60m, Đường thị xã Lai Châu - thị trấn Sìn Hồ, Đường nối khu hợp khối với đường 58m.

- Tổng số tiền sai phạm qua thanh tra là 9.341.846.941 đồng, trong đó:

+ Dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh là 1.230.664.130 đồng

+ Dự án Đường thị xã Lai Châu - thị trấn Sìn Hồ là 4.996.184.811 đồng

+ Dự án Hồ chứa nước Hoàng Hồ là 805.946.000 đồng

+ Dự án Trụ sở hợp khối các cơ quan thị xã Lai Châu là 2.309.052.000 đồng.

- Tổng số tiền gây lãng phí vốn đầu tư là 1,574 tỷ đồng.

- Dự án Hồ chứa nước Đông Pao đầu tư không hiệu quả là 11,8 tỷ đồng.

III. KIẾN NGHỊ:

Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo UBND tỉnh Lai Châu thực hiện một số nội dung sau:

- UBND tỉnh Lai Châu tăng cường kiểm tra, chỉ đạo các Sở ban ngành có liên quan và Chủ đầu tư kịp thời chấn chỉnh và có biện pháp khắc phục những vi phạm trong công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng cơ bản, đã nêu ở phần kết luận thanh tra

- UBND tỉnh Lai Châu rà soát lại toàn bộ dự án Hồ chứa nước Đông Pao theo Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc xem xét sự cần thiết, hiệu quả đầu tư, nguồn vốn trước khi quyết định phê duyệt điều chỉnh lại dự án.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh và dự án Đường Pa Tần - Mường Tè khẩn trương lập và phê duyệt tổng dự toán công trình theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư giám sát chặt chẽ quá trình thi công và chất lượng công trình thuộc dự án Đường Pa Tần - Mường Tè; dự án Đường thị xã Lai Châu đi Sìn Hồ và dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh.

- Về xử lý trách nhiệm:

+ UBND tỉnh Lai Châu nghiêm túc rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế trong công tác chỉ đạo, điều hành, quản lý hoạt động đầu tư xây dựng của tỉnh giai đoạn 2006-2013 như kết luận thanh tra.

+ Chỉ đạo Sở Kế hoạch và đầu tư kiểm điểm và làm rõ trách nhiệm về việc thẩm định dự án đầu tư, công tác tham mưu cho UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư, công tác đấu thầu đã nêu ở phần kết luận thanh tra.

+ Chỉ đạo các đơn vị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Xây dựng, Sở Y tế, Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài Nguyên & Môi Trường, Ban quản lý các công trình xây dựng tỉnh Lai Châu, UBND thị xã Lai Châu, Tư vấn khảo sát lập dự án, Tư vấn thiết kế lập dự toán, Tư vấn giám sát chất lượng công trình, nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm cá nhân đối với những vi phạm đã nêu ở phần kết luận thanh tra.

- Về xử lý kinh tế:

Tổng giám trừ thanh, quyết toán đối với 4 dự án là **9.341.846.941** đồng, cụ thể như sau:

+ Giám trừ thanh, quyết toán đối với khối lượng nghiệm thu không đúng thiết bản vẽ thi công - tổng dự toán được duyệt, hồ sơ hoàn công, thanh toán và nghiệm thu không đúng khối lượng thực tế thi công đối với các gói thầu:

Gói thầu số 3, thuộc dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh là **906.312.586** đồng

Gói thầu số 4, thuộc dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh là **324.351.544** đồng

+ Giám trừ thanh, quyết toán do sai khác số liệu khối lượng đơn giá, áp dụng sai định mức giá và khối lượng thi công không phù hợp đối với các gói thầu sau:

Gói thầu số 10, 12, 14, thuộc dự án Đường thị xã Lai Châu - thị trấn Sìn Hồ là **3.935.072.171** đồng.

Gói thầu số 13, thuộc dự án Đường thị xã Lai Châu - thị trấn Sìn Hồ là **1.061.112.640** đồng.

Gói thầu số 4 thuộc dự án Hồ chứa nước Hoàng Hồ, là **805.946.000** đồng,

+ Giám trừ khối lượng do chênh lệch giữa hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công - tổng dự toán và nghiệm thu thực tế do thiếu chính xác của thiết kế bản vẽ thi công - tổng dự toán đối với gói thầu số 9 xây lắp thuộc dự án Trụ sở hợp khối các cơ quan thị xã Lai Châu là **2.309.052.000** đồng.

- Kiến nghị xử lý khác:

+ Việc phê duyệt điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công - dự toán công trình gói thầu số 4, Bệnh viện đa khoa tỉnh, nhằm lẫn khối lượng tăng, giảm với giá trị là **3.552.916.864**, nội dung này đề nghị Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án hoàn chỉnh hồ sơ thẩm tra phê duyệt lại dự toán gói thầu, thực hiện việc ký kết Phụ lục hợp đồng trước khi hoàn công quyết toán.

+ Về khối lượng trát xà dầm của gói thầu số 3, 4 và số 14 thuộc Bệnh viện đa khoa tỉnh yêu cầu Chủ đầu tư, Tư vấn thiết kế và Nhà thầu thi công hoàn chỉnh hồ sơ hoàn công theo biên bản nghiệm thu và nhật ký thi công trước khi quyết toán công trình.

+ Gói thầu số 3 Hạng mục trung tâm nghiệp vụ kỹ thuật cao thuộc dự án Bệnh viện đa khoa tỉnh yêu cầu Chủ đầu tư không áp dụng điều chỉnh giá đối với khối lượng nghiệm thu sau ngày 28/2/2010.

+ Gói thầu số 9 thuộc dự án Đường nối khu hợp khối với đường 58m, đối với các mã đơn giá (bê tông, ván khuôn và lắp đặt yêu cầu Chủ đầu tư không được điều chỉnh giá đối với khối lượng đã nghiệm thu sau ngày 28/2/2011 (thời hạn hợp đồng).

Trên đây là Thông báo kết luận của Thanh tra Chính phủ về việc thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Thực hiện quản lý đầu tư xây dựng một số dự án bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2006-2013 trên địa bàn tỉnh Lai Châu. *Mue*

Nơi nhận: *(bưu)*

- Tổng TTCP (để b/c);
- Các Phó Tổng TTCP;
- Văn phòng TTCP;
- Vụ KH, TC và TH;
- Vụ GS, TĐ & XLSTT;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCP);
- Lưu: VT, Cục I, h/sơ ĐTTTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Nguyễn Đức Hạnh