

THANH TRA CHÍNH PHỦ CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Số: 122 /TB-TTCP

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 11 tháng 01 năm 2016

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm trong việc chấp hành chính sách pháp luật về tiết kiệm, chống lãng phí đối với việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí cho đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2010 - 2014 tại Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

Ngày 08/12/2015, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 10275/VPCP-V.I thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc: “Đồng ý với nội dung kết luận và kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 2701/KL-TTCP ngày 23/9/2015 về Kết luận thanh tra trách nhiệm trong việc chấp hành chính sách pháp luật về tiết kiệm, chống lãng phí đối với việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí cho đầu tư xây dựng cơ bản (sau đây viết tắt là XD CB) giai đoạn 2010 - 2014 tại Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (sau đây viết tắt là Bộ LĐTB&XH);

Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm trong việc chấp hành chính sách pháp luật về tiết kiệm, chống lãng phí đối với việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí cho đầu tư XD CB giai đoạn 2010 - 2014 tại Bộ LĐTB&XH gồm các nội dung:

- Việc phổ biến, quán triệt chủ trương, đường lối, cơ chế, chính sách và ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng nguồn kinh phí đầu tư XD CB:

- + Công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch;

- + Công tác thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, phê duyệt kế hoạch đầu thầu các gói thầu thuộc dự án đầu tư;

- + Công tác xây dựng dự toán ngân sách, kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XD CB;

- + Công tác quyết toán dự án hoàn thành.

- Công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng kinh phí đầu tư xây dựng cơ bản.

- Công tác sơ kết, tổng kết, đánh giá việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí nói chung và trong quản lý, sử dụng kinh phí đầu tư XD CB nói riêng.

II. ƯU ĐIỂM VÀ NHỮNG VI PHẠM PHÁT HIỆN QUA THANH TRA

1. Ưu điểm

Việc chấp hành chính sách pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được Bộ LĐTB&XH quan tâm từ công tác quán triệt các chủ trương của

Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của Bộ và công tác triển khai thực hiện của các cơ quan, đơn vị. Giai đoạn 2010 - 2014 công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí của Bộ LĐT&XH đã đạt được kết quả bước đầu, hạn chế lãng phí, qua thanh tra chưa phát hiện thất thoát ngân sách, tài sản công. Trong lĩnh vực đầu tư XD&CB, các dự án đầu tư của Bộ LĐT&XH cơ bản thực hiện theo đúng quy định hiện hành, đảm bảo quy hoạch, bước đầu đáp ứng mục tiêu đầu tư. Khi được giao vốn đã triển khai, phân bổ vốn đúng nguyên tắc, và hướng dẫn, đôn đốc kịp thời, các dự án đã triển khai thực hiện cơ bản hoàn thành kế hoạch vốn, tỷ lệ giải ngân vốn hằng năm đều đạt mức trên 98% kế hoạch. Các dự án trong kế hoạch năm đều bám sát mục tiêu và định hướng phát triển của ngành, tập trung vốn cho dự án hoàn thành đưa vào sử dụng còn thiếu vốn và các dự án kết thúc đầu tư trong năm; các dự án khởi công mới là các dự án cấp bách, phục vụ nhiệm vụ chính trị, xã hội của Ngành. Giai đoạn 2010 - 2014, Bộ LĐT&XH phê duyệt 48 dự án đầu tư với tổng mức đầu tư 4.444.394 triệu đồng; thẩm định, phê duyệt kế hoạch đấu thầu cho 746 gói thầu với tổng giá trị gói thầu là 3.169.003 triệu đồng; thẩm tra phê duyệt quyết toán cho 46 dự án với tổng giá trị chủ đầu tư đề nghị quyết toán là 934.228 triệu đồng, tổng giá trị quyết toán được duyệt là 916.957 triệu đồng, cắt giảm 17.271 triệu đồng so với giá trị đề nghị quyết toán. Các dự án được duyệt cơ bản đảm bảo phù hợp với quy hoạch, công tác lập dự án đầu tư, thực hiện dự án cơ bản đảm bảo đúng quy định theo Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn thi hành. Các dự án hoàn thành đưa vào sử dụng bước đầu phát huy hiệu quả, tăng cường cơ sở vật chất của ngành, nhằm góp phần thực hiện các nhiệm vụ về lao động, người có công và xã hội theo nhiệm vụ được Chính phủ giao.

2. Hạn chế, thiếu sót, sai phạm phát hiện qua thanh tra

Qua thanh tra nhận thấy, trong quá trình thực hiện pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý kinh phí cho đầu tư XD&CB giai đoạn 2010 - 2014, Bộ LĐT&XH, các chủ đầu tư và các tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện dự án còn có những thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm; cụ thể:

2.1. Đối với Bộ LĐT&XH

- Chưa ban hành kịp thời Chương trình hành động thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung Chương trình hành động ban hành kèm theo Quyết định số 03/2006/QĐ-BLĐT&XH ngày 07/6/2006 của Bộ trưởng Bộ LĐT&XH cho phù hợp Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí số 44/2013/QH13;

- Công tác lập quy hoạch, quản lý quy hoạch của Bộ LĐT&XH còn chưa tốt, còn có quy hoạch mới được phê duyệt nhưng phải điều chỉnh, bổ sung (Quy hoạch các Trung tâm điều dưỡng người có công trong cả nước đến năm 2015);

- Công tác thẩm định, phê duyệt dự án còn sai sót: Phê duyệt khi chủ đầu tư chưa hoàn thiện theo ý kiến của cơ quan chuyên môn; phê duyệt tổng mức đầu tư Dự án gồm nội dung chi phí nằm trong chi phí đã thực hiện thuộc Dự án được duyệt trước đó;

- Phê duyệt dự án giao chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án cho một số chủ đầu tư không có chức năng chuyên môn và không có đủ cán bộ có năng lực quản lý dự án đầu tư xây dựng, không đảm bảo quy định tại Khoản 2, Điều 33, Nghị

định số 12/2009/NĐ-CP và quy định tại Nghị định số 83/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 12/2009/NĐ-CP;

- Công tác phê duyệt kế hoạch đấu thầu còn có dự án không nêu rõ nguồn vốn hoặc phương thức thu xếp vốn để thanh toán cho nhà thầu theo quy định tại Điều 10, Nghị định số 85/2009/NĐ-CP; Kế hoạch đấu thầu phê duyệt một số gói thầu sau khi Nghị định số 48/2010/NĐ-CP ngày 07/5/2010 về hợp đồng trong hoạt động xây dựng có hiệu lực thi hành, hình thức hợp đồng nêu “Theo đơn giá” là không phù hợp với quy định tại Nghị định số 48/2010/NĐ-CP; phê duyệt kế hoạch đấu thầu một số gói thầu tư vấn giám sát xây dựng có thời gian thực hiện gói thầu trên 18 tháng với hình thức chỉ định thầu là chưa đúng với quy định tại Điểm e, Khoản 3, Điều 40, Nghị định số 85/2009/NĐ-CP;

- Chương trình, kế hoạch thanh tra của Bộ LĐT&XH các năm từ 2010 - 2014 chưa có nội dung thanh tra, kiểm tra việc chấp hành chính sách pháp luật về tiết kiệm, chống lãng phí;

- Chưa kịp thời tổ chức thực hiện và chưa có văn bản chỉ đạo ngành LĐT&XH sơ kết, tổng kết đánh giá về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí nói chung và trong đầu tư XD&XH nói riêng.

2.2. Đối với các đơn vị: Văn phòng Bộ LĐT&XH, Cục Người có công, Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng, Trường Đại học sư phạm Kỹ thuật Vĩnh Long, Trường Cao đẳng nghề kỹ thuật công nghệ thành phố Hồ Chí Minh, Sở LĐT&XH Đà Nẵng, Sở LĐT&XH Bắc Giang (là chủ đầu tư 07 dự án được thanh tra)

a. Công tác chuẩn bị đầu tư

- Hồ sơ dự án chưa phản ánh rõ cơ sở lập khái toán của dự án (Dự án Nhà làm việc liên cơ quan cho các đơn vị thuộc Bộ LĐT&XH (sau đây viết tắt là Nhà làm việc liên cơ); Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng); thiết kế cơ sở cho công trình trong đô thị nhưng sự kết nối với các công trình hạ tầng kỹ thuật ngoài hàng rào chưa được tính toán phù hợp với quy hoạch được duyệt của địa phương (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang); xây dựng phương án móng và một số chi tiết không phù hợp, phải điều chỉnh, bổ sung khi tiến hành bước thiết kế bản vẽ thi công, là một trong những nguyên nhân chậm tiến độ, kéo dài thời gian thực hiện Dự án (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng);

- Xác định giá trị khối lượng hoàn thành và đã thanh toán công tác tư vấn lập dự án và công tác khoan khảo sát phục vụ bước lập Dự án Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng chưa chính xác, kiểm toán xác định lại và giảm trừ chi phí lập dự án là 275,994 triệu đồng, số tiền thu hồi sau khi trừ thuế GTGT đã nộp là 250,904 triệu đồng; chi phí khảo sát địa chất là 15,668 triệu đồng, số tiền thu hồi sau khi trừ thuế GTGT đã nộp là 14,244 triệu đồng;

- Sở LĐT&XH Bắc Giang chưa thực hiện đúng chỉ đạo của Bộ LĐT&XH về công tác khoan địa chất công trình phục vụ bước lập dự án nhằm tiết kiệm chi phí; chưa tiếp thu đầy đủ các ý kiến tham gia của cơ quan chuyên môn trong việc hoàn thiện thiết kế cơ sở đảm bảo đúng quy định, tiết kiệm.

b. Công tác tư vấn lập, thẩm tra thiết kế, dự toán

- Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công công trình còn sai sót, sau khi thẩm tra phải yêu cầu chỉnh sửa, bổ sung...phản ánh năng lực của nhà thầu tư vấn còn hạn chế (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng, Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang, Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung);

- Dự toán công trình lập không đúng theo quy định tại Thông tư 04/2010/TT-BXD ngày 26/5/2010 của Bộ Xây dựng, thiếu thuyết minh dự toán, tổng dự toán được lập lớn hơn tổng mức đầu tư được duyệt (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng) và chưa đảm bảo tính chính xác, sau khi thẩm tra phải yêu cầu chỉnh sửa, bổ sung, làm phát sinh trong quá trình thi công, ảnh hưởng đến tiến độ thi công (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang, Trung tâm Điều dưỡng người có công khu vực miền Trung); tư vấn lựa chọn chủng loại thiết bị để mua sắm chưa phù hợp dẫn đến phải thay đổi chủng loại thiết bị, là một trong những nguyên nhân chậm tiến độ thực hiện dự án (Trung tâm Điều dưỡng người có công khu vực miền Trung);

- Công tác thiết kế, lập dự toán không có nội dung lập quy trình bảo trì theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình (Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung);

- Việc thực hiện quyền giám sát tác giả của nhà thầu tư vấn thiết kế còn chưa thường xuyên (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang), thiếu trách nhiệm, vi phạm quy định tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam TCXDVN 358:2005 (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng);

- Công tác tư vấn thẩm tra, thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và tổng dự toán còn chưa phát hiện những sai sót về khối lượng (Nhà thí nghiệm, nghiên cứu khoa học). Công tác thẩm tra dự toán gói thầu EC thuộc Dự án Nhà làm việc liên cơ không được thực hiện theo Hợp đồng đã ký với chủ đầu tư, thực tế do Ban Quản lý dự án thẩm định trước khi phê duyệt. Số tiền tư vấn thẩm tra giá gói thầu EC đã thanh toán cho Công ty cổ phần Kiến trúc, Đầu tư và Phát triển Việt Nam là 31,654 triệu đồng, sau khi trừ số thuế GTGT nhà thầu đã nộp còn 28,776 triệu đồng cần thu hồi lại Dự án.

c. Công tác tư vấn giám sát

- Nhà thầu tư vấn giám sát không có báo cáo giám sát chất lượng các giai đoạn thi công (Nhà làm việc liên cơ, Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang); quá trình tổ chức giám sát còn cử cán bộ chưa phù hợp (Trường Đại học Sư phạm kỹ thuật Vĩnh Long);

- Để nhà thầu xây lắp triển khai các hạng mục công việc khi chưa có đầy đủ hồ sơ pháp lý (phần phát sinh, điều chỉnh, bổ sung thiết kế), thiếu kiểm tra trong quá trình nghiệm thu khối lượng giai đoạn hoàn thành, còn xác định khối lượng không chính xác (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang); để đơn vị thi công chuyển vật liệu không đúng so với thiết kế từ nơi khác vào công trường, khi phát hiện phải yêu cầu nhà thầu thi công thực hiện theo thiết kế, ảnh hưởng đến tiến độ thi công (Trường Đại học Sư phạm kỹ thuật Vĩnh Long).

d. Công tác quản lý dự án

- Ban Quản lý dự án của chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án không có năng lực thẩm tra dự toán công trình nhưng vẫn thực hiện thẩm tra dự toán các gói thầu (Nhà làm việc liên cơ), không có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ đấu thầu nhưng vẫn tham gia Tổ chuyên gia xét thầu (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng) là vi phạm Khoản 2, Điều 9, Luật Đấu thầu và Điểm a, Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 85/2009/NĐ-CP;

- Nhà thầu tư vấn quản lý dự án được chủ đầu tư lựa chọn (đối với dự án thuê tư vấn quản lý dự án) còn chưa tham mưu cho chủ đầu tư cùng các nhà thầu xây dựng hoàn chỉnh thủ tục hồ sơ xây dựng theo đúng quy trình đối với các khối lượng công việc phát sinh, điều chỉnh, bổ sung (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang).

đ. Bảo hiểm xây dựng

Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng mua bảo hiểm xây dựng công trình của Công ty cổ phần Bảo hiểm Quân đội (MIC Đà Nẵng) nhưng không nghiên cứu, thương thảo kỹ với đơn vị cung cấp dịch vụ bảo hiểm, dẫn đến phí bảo hiểm phải mua cao hơn Biểu phí bảo hiểm do Tổng Giám đốc Công ty cổ phần Bảo hiểm Quân đội ban hành và đang có hiệu lực áp dụng ở thời điểm mua, phí bảo hiểm công trình của Dự án chênh lệch tăng cần giảm trừ là 43,250 triệu đồng, sau khi giảm trừ thuế GTGT đã nộp còn phải thu hồi là 39,318 triệu đồng.

e. Công tác lựa chọn nhà thầu

- Không lập và phát hành hồ sơ yêu cầu; không thực hiện bước đánh giá, xem xét hồ sơ đề xuất và đàm phán về các đề xuất của nhà thầu; không thương thảo, hoàn thiện trước khi ký kết hợp đồng, vi phạm quy định tại Điểm a, c, đ, Khoản 1, Điều 41, Nghị định số 58/2008/NĐ-CP ngày 05/5/2008 của Chính phủ về việc hướng dẫn thi hành Luật Đấu thầu và lựa chọn nhà thầu theo Luật Xây dựng (gói thầu tư vấn lập dự án, gói thầu khảo sát địa chất - Dự án Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng); không lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch đấu thầu trước khi lựa chọn nhà thầu (gói thầu khảo sát địa chất công trình - Dự án Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng và gói thầu lập điều chỉnh dự án đầu tư - Dự án Nhà thí nghiệm, nghiên cứu khoa học), vi phạm Điều 6, Luật Đấu thầu năm 2005;

- Thời gian tổ chức đấu thầu một số gói thầu còn chậm so với kế hoạch đấu thầu (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng, Trường Đại học Sư phạm kỹ thuật Vĩnh Long) dẫn tới các gói thầu thiết bị phải điều chỉnh thời gian tổ chức đấu thầu (Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung).

- Lập Hồ sơ mời thầu không đúng theo mẫu do Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành, vi phạm Tiết b, Khoản 2, Điều 23, Nghị định 85/2009/NĐ-CP (Gói thầu Cung cấp và lắp đặt thiết bị Dự án Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung); không thực hiện thẩm định Hồ sơ mời thầu trước khi phê duyệt, vi phạm Khoản 3, Điều 23, Nghị định số 85/2009/NĐ-CP (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng); sửa đổi hồ sơ mời thầu không đúng với Mục I,

chương III, Quyết định số 731/2008/QĐ-BKH ngày 10/6/2008 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành mẫu Hồ sơ mời thầu xây lắp (Gói thầu xây lắp khối nhà 9 tầng, khối nhà 4 tầng và hạ tầng kỹ thuật thuộc Dự án Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung);

- Công tác đánh giá Hồ sơ dự thầu chưa chính xác (Trung tâm Giới thiệu việc làm khu vực miền Trung; Trung tâm Điều dưỡng người có công khu vực miền Trung; các gói thầu “Tư vấn lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán”, “Tư vấn giám sát thi công xây dựng và lắp đặt thiết bị công trình” Dự án Nhà thí nghiệm, nghiên cứu khoa học; gói thầu Thiết bị trình chiếu âm thanh và gói thầu Thiết bị đồ gỗ thuộc Dự án Trường Đại học Sư phạm kỹ thuật Vĩnh Long);

- Công tác lựa chọn nhà thầu các gói thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi có tỷ lệ giảm giá trúng thầu còn thấp so với giá gói thầu, chưa mang lại hiệu quả cao trong đấu thầu (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng, Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang, Nhà làm việc liên cơ).

f. Công tác thi công xây lắp

- Nhà thầu thi công không bố trí nhân lực chủ chốt đúng theo hồ sơ dự thầu (hạng mục nhà ký túc xá Trường Đại học Sư phạm kỹ thuật Vĩnh Long), tiến độ thi công thực tế nhiều gói thầu chậm so với tiến độ tổng ban đầu (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng; Nhà làm việc liên cơ; Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang...), không yêu cầu nhà thầu thực hiện nghĩa vụ “Bảo đảm thực hiện hợp đồng” trong thời gian gia hạn Hợp đồng (Trung tâm Điều dưỡng người có công Bắc Giang, Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng);

- Chủ đầu tư và các nhà thầu (thi công, tư vấn giám sát, tư vấn thiết kế) thí nghiệm siêu âm cọc đại trà không đảm bảo tính ngẫu nhiên, thiếu khách quan, dẫn đến thiếu cơ sở để đánh giá tổng thể về chất lượng thi công cọc, vi phạm tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam TCXDVN 358:2005, lắp đặt ống siêu âm cho số cọc không được lựa chọn để thí nghiệm gây lãng phí với số tiền là 148,937 triệu đồng (Bệnh viện Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng); tổ chức thi công công tác đào hào chống mối không thực hiện đồng thời với việc đào đất, lấp đất móng công trình theo nội dung nêu trong hồ sơ đề xuất, dẫn đến chưa tiết kiệm được chi phí với số tiền là 240,16 triệu đồng (khu nhà nuôi dưỡng 2 tầng Dự án Trung tâm Điều dưỡng người có công khu vực miền Trung);

- Thanh tra Chính phủ phát hiện và loại khỏi giá trị thanh toán, quyết toán công trình của 09 gói thầu được kiểm tra với số tiền 11.635,751 triệu đồng.

3. Nguyên nhân của những thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Giai đoạn 2010 - 2014, do ảnh hưởng của cuộc khủng hoảng tài chính, tiền tệ trên thế giới và những khó khăn của nền kinh tế trong nước, nguồn vốn bố trí cho đầu tư XDCB bị cắt giảm, là nguyên nhân dẫn đến một số dự án không được thực hiện đúng tiến độ.

- Các dự án được đầu tư xây dựng trong giai đoạn có sự trượt giá vật tư, tỷ giá biến động mạnh, chế độ tiền lương thay đổi nên phải tính toán điều chỉnh bù giá, kéo dài thời gian thi công.

- Một số quy định về quản lý đầu tư XDCCB chưa phù hợp, gây bất cập trong quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện như quy định về thời gian thực hiện gói thầu đối với hình thức chỉ định thầu...đã được sửa đổi tại Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Công tác chỉ đạo của Bộ LĐTB&XH về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng kinh phí cho đầu tư XDCCB còn chưa đồng bộ, thiếu thanh tra, kiểm tra thường xuyên và không tổ chức sơ kết, tổng kết, đánh giá kịp thời để chỉ ra các mặt được và những hạn chế, yếu kém để khắc phục.

- Việc phối hợp thực hiện giữa các Cục, Vụ, đơn vị thuộc Bộ LĐTB&XH trong thực hành tiết kiệm, chống lãng phí còn chưa chặt chẽ, chưa phát huy được hiệu quả cao.

- Một số chủ đầu tư, nhà thầu, đơn vị tư vấn chưa chấp hành tốt các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng, năng lực còn hạn chế.

4. Trách nhiệm

Trách nhiệm về các thiếu sót, vi phạm được phát hiện qua thanh tra trong việc tổ chức triển khai thực hiện pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng kinh phí đầu tư XDCCB thuộc lãnh đạo Bộ LĐTB&XH và các Cục, Vụ, đơn vị thuộc Bộ LĐTB&XH thời kỳ từ 2010 - 2014.

Trách nhiệm về các thiếu sót, sai phạm trong việc thực hiện các dự án đầu tư xây dựng nêu trên thuộc chủ đầu tư và các nhà thầu tham gia thực hiện dự án.

III. NHỮNG NỘI DUNG KIẾN NGHỊ

Từ kết quả thanh tra, để đảm bảo tiết kiệm chống lãng phí cho ngân sách nhà nước, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

1. Chấn chỉnh về công tác quản lý

1.1. Bộ LĐTB&XH

- Phối hợp cùng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính nghiên cứu, xem xét trình Chính phủ để trình Quốc hội thông qua phương án tiếp tục phân bổ vốn đầu tư hằng năm đảm bảo cho Bộ LĐTB&XH nhằm đẩy nhanh tiến độ các dự án phát huy được hiệu quả đầu tư, tránh lãng phí trong đầu tư;

- Tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo Thanh tra Bộ LĐTB&XH chủ trì, phối hợp với các Cục, Vụ liên quan thanh tra, kiểm tra các đơn vị thuộc Bộ và các địa phương triển khai thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí đảm bảo đúng quy định pháp luật.

- Chỉ đạo các đơn vị thuộc Bộ LĐTB&XH, các đơn vị trong ngành tiến hành tổng kết, rà soát, đánh giá và báo cáo kịp thời kết quả thực hiện công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí từ khi ban hành Chương trình hành động ban hành kèm theo Quyết định số 03/2006/QĐ-BLĐTBXH ngày 07/6/2006 của Bộ trưởng Bộ LĐTB&XH làm cơ sở phát huy và rút kinh nghiệm tổ chức triển khai thực hiện Chương trình hành động về Thực hành tiết kiệm chống lãng phí giai đoạn 2015 - 2020 ban hành kèm theo Quyết định số 932/QĐ-LĐTBXH ngày 30/6/2015 của Bộ trưởng Bộ LĐTB&XH.

- Chỉ đạo Cục Việc làm, Vụ Kế hoạch - Tài chính, Vụ Tổ chức Cán bộ và các đơn vị liên quan khẩn trương hoàn chỉnh Đề án thành lập, quản lý, điều hành, hoạt động của các Trung tâm dịch vụ việc làm khu vực theo Văn bản số 2362/TB-LĐTB&XH ngày 04/7/2014 của Bộ LĐTB&XH.

- Rà soát các dự án đang thi công dở dang, xác định rõ các công trình, dự án thực sự cần thiết phải đầu tư, xây dựng phương án bố trí vốn để hoàn thành trước, tránh lãng phí trong đầu tư.

1.2. Các đơn vị: Văn phòng Bộ, Cục Người có công, Bệnh viện Chính hình và Phục hồi chức năng Đà Nẵng, Trường Đại học Sư phạm Kỹ thuật Vĩnh Long, Trường Cao đẳng nghề kỹ thuật công nghệ thành phố Hồ Chí Minh, Sở LĐTB&XH Đà Nẵng, Sở LĐTB&XH Bắc Giang

- Tổ chức rà soát hồ sơ quản lý chất lượng đối với từng gói thầu, công trình thuộc dự án, căn cứ kết quả thanh tra, xác định lại giá trị gói thầu, công trình trước khi lập hồ sơ thanh toán và đề nghị quyết toán trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Sở LĐTB&XH Bắc Giang cùng các nhà thầu tư vấn, thi công xây lắp hoàn chỉnh hồ sơ xây dựng theo đúng quy định đối với khối lượng phát sinh do thay đổi thiết kế, đảm bảo đúng thực tế thi công.

- Trường Cao đẳng nghề kỹ thuật công nghệ thành phố Hồ Chí Minh rà soát, lập hồ sơ điều chỉnh dự án khi tiếp tục triển khai Dự án đầu tư xây dựng công trình Trường Cao đẳng nghề Kỹ thuật Công nghệ thành phố Hồ Chí Minh (hiện đang tạm dừng triển khai vì chưa bố trí vốn), trong đó đưa ra khối cơ cấu tổng mức đầu tư 04 nội dung chi phí chuẩn bị đầu tư (tư vấn khảo sát địa hình, lập quy hoạch 1/500, lập dự án đầu tư, khảo sát địa chất công trình) đã thực hiện và được đưa vào nội dung chi phí của Dự án Nhà Thí nghiệm và nghiên cứu khoa học.

2. Xử lý về kinh tế

Tổng số tiền sai phạm phát hiện qua công tác thanh tra, kiểm toán là 24.508,418 triệu đồng, cụ thể: Thanh tra, kiểm toán giai đoạn 2010 - 2014 phát hiện 12.150,328 triệu đồng (đã xử lý 9.956,499 triệu đồng, còn phải xử lý tiếp là 2.193,829 triệu đồng, trong đó: thu hồi, nộp ngân sách nhà nước 222,820 triệu đồng; xử lý các sai khác 1.971,010 triệu đồng); Thanh tra Chính phủ phát hiện 12.358,090 triệu đồng (trong đó: Số tiền xác định lãng phí, không tiết kiệm là 389,097 triệu đồng; loại khỏi giá trị thanh toán, quyết toán công trình là 11.968,993 triệu đồng). Yêu cầu Bộ LĐTB&XH xử lý số tiền sai phạm trên như sau:

- Xử lý số tiền sai phạm phát hiện qua thanh tra, kiểm toán giai đoạn 2010 - 2014 còn tồn tại 2.193,829 triệu đồng, cụ thể: Thu hồi nộp ngân sách nhà nước số tiền 222,820 triệu đồng và thực hiện xử lý các sai khác số tiền 1.971,010 triệu đồng;

- Chỉ đạo chủ đầu tư các dự án được thanh tra có sai phạm xử lý số tiền Thanh tra Chính phủ phát hiện, trong đó:

+ Loại khỏi giá trị quyết toán công trình số tiền 9.951,952 triệu đồng;

+ Thu hồi từ các đơn vị tư vấn, nhà thầu xây lắp nộp về tài khoản của dự án số tiền 2.017,041 triệu đồng.

3. Xử lý hành chính

Yêu cầu Bộ LĐTB&XH tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm; chỉ đạo chủ đầu tư 07 dự án kiểm điểm trách nhiệm, rút kinh nghiệm, đề xuất xử lý theo thẩm quyền đối với tập thể, cá nhân liên quan đến thiếu sót, khuyết điểm nêu trong Kết luận thanh tra.

Trên đây là Thông báo Kết luận của Thanh tra Chính phủ về thanh tra trách nhiệm trong việc chấp hành chính sách pháp luật về tiết kiệm, chống lãng phí đối với việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí cho đầu tư XDCB giai đoạn 2010 - 2014 tại Bộ LĐTB&XH. 

Nơi nhận: 

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Đặng Công Huân;
- Công Thông tin điện tử TTCP (để công bố);
- Vụ KHTCTH, Vụ GSTĐ&XLSTT;
- Lưu: VT, Vụ III, HSTT.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Đặng Công Huân