

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa
trong việc thực hiện pháp luật về Thanh tra, Khiếu nại, Tố cáo và
Phòng, chống tham nhũng

Ngày 23 tháng 10 năm 2015, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 3038/KL-TTCTP về Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa trong việc thực hiện pháp luật về Thanh tra, Khiếu nại, Tố cáo và Phòng, chống tham nhũng. Kết luận thanh tra đã được Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc có ý kiến chỉ đạo thực hiện tại Văn bản số 1305/VPCP-V.I ngày 02 tháng 3 năm 2016 của Văn phòng Chính phủ. Thực hiện Điều 39, Luật Thanh tra số 59/2010/QH12 và Quy chế công khai kết luận thanh tra ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCTP ngày 31 tháng 7 năm 2012 của Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Chính phủ thông báo kết luận như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA:

Thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh Thanh Hóa trong việc thực hiện pháp luật về Thanh tra, Khiếu nại, Tố cáo và Phòng, chống tham nhũng giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2011 đến ngày 30 tháng 9 năm 2014.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Qua thanh tra tại 14 cơ quan đơn vị trực thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa (07 sở, ngành; 07 huyện, thị). Trên cơ sở Báo cáo của UBND tỉnh và hồ sơ, tài liệu được cung cấp có kết quả như sau:

1. Ưu điểm

Trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, kịp thời của Thường trực Tỉnh ủy, UBND tỉnh, sự phối hợp của MTTQ và các đoàn thể, sự cố gắng nỗ lực của các cấp, các ngành trong hệ thống chính trị của tỉnh nên việc chấp hành các quy định của pháp luật về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân và phòng chống tham nhũng đã có nhiều chuyển biến tích cực, thu nhiều kết quả và góp phần ổn định tình hình an ninh trật tự xã hội trên địa bàn tỉnh.

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân và phòng chống tham nhũng đối với nhân dân và cán bộ công chức được quan tâm và chú trọng, đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo quyết liệt đối với việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; tổ chức tốt việc tiếp công dân không để phát sinh các điểm nóng, khiếu kiện đông người; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo đạt tỷ lệ cao; không còn các vụ việc khiếu nại tồn đọng, phức tạp;

Kế hoạch thanh tra hàng năm đã tập trung vào các lĩnh vực nhạy cảm dễ

phát sinh tiêu cực, tham nhũng, có trọng tâm, trọng điểm đem lại kết quả khả quan. Qua thanh tra phát hiện có 734 đơn vị có vi phạm trong số 1.260 đơn vị được thanh tra với tổng vi phạm 205,663 tỷ đồng và 211,15 ha đất; kiến nghị thu hồi 62,514 tỷ đồng và 102,1 ha đất; kiến nghị khác 143,149 tỷ đồng và 109,05 ha đất; đã thu hồi được 52,236 tỷ đồng, đạt 83,6% và 98,92 ha đất, đạt 96,9%. Kiến nghị xử lý hành chính 466 tổ chức với hình thức tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm và 199 cá nhân (05 cảnh cáo, 36 khiển trách, 158 kiểm điểm rút kinh nghiệm); chuyển cơ quan điều tra 03 vụ với 09 đối tượng; đồng thời, kiến nghị các cấp có thẩm quyền tiến hành xử phạt vi phạm hành chính của nhiều tập thể, cá nhân có vi phạm.

Đối với công tác phòng, chống tham nhũng cũng được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo, ban hành nhiều văn bản liên quan đến việc lãnh đạo chỉ đạo đối với các ngành, các cấp trong tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng (Chỉ thị số 23/CT-UBND ngày 12/12/2013 về việc tăng cường chỉ đạo, thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng; Văn bản số 1060/UBND-THKT ngày 17/02/2014 chỉ đạo việc phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn các hành vi chạy vốn, chạy dự án, chạy chấp thuận chủ trương, địa điểm đầu tư dự án, chạy cấp phép, cấp quyền khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh; chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện nhận định tình hình tham nhũng và đánh giá công tác PCTN trên địa bàn tỉnh theo nội dung quy định tại Thông tư số 04/2014/TT-TTCT ngày 18/9/2014 của Thanh tra Chính phủ...); tổ chức nhiều hội nghị tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng cho cán bộ, công chức, viên chức; in ấn, phát hành 13.650 bộ tài liệu, tờ rơi tuyên truyền về phòng, chống tham nhũng.

Trong quá trình thanh tra, các cơ quan, đơn vị đã khắc phục, chấn chỉnh kịp thời một số khuyết điểm, vi phạm: Sở Nội Vụ, Sở LĐTB&XH đã bố trí địa điểm tiếp công dân riêng, bố trí cán bộ tiếp công dân đúng lịch, theo quy định; các kiến nghị kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước về việc mua sắm trang bị ô tô, kinh phí đào tạo bóng đá trẻ Thanh Hóa đã được chấn chỉnh kịp thời; việc công khai minh bạch trong thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án sân golf Quảng Cư và các dự án đầu tư xây dựng tại Khu du lịch sinh thái Quảng Cư, tuy chưa đảm bảo về thời gian, nhưng quyền lợi của người bị thu hồi đất được đảm bảo, đến nay công tác đền bù giải tỏa đã cơ bản hoàn thành, dự án được thực hiện đúng tiến độ, góp phần phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh Thanh Hóa.

2. Tồn tại, hạn chế

2.1. Đối với việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân và phòng chống tham nhũng:

Việc thực hiện Đề án đổi mới công tác tiếp công dân được phê duyệt tại Quyết định số 858/QĐ-TTg ngày 14/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ; việc triển khai thực hiện Nghị định số 158/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 về quy định danh mục các vị trí công tác và thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức; việc thực hiện quỹ chế công khai tài chính đối với các cấp ngân sách nhà nước, các đơn vị dự toán ngân sách... còn hạn chế; thiếu các văn bản chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn thực hiện và kiểm tra, đôn đốc; việc triển khai thực hiện còn nhiều lúng túng, sai sót, không đồng nhất,

thậm chí thực hiện sai mục đích, yêu cầu, lẫn lộn với nội dung khác; chưa kiểm tra, đôn đốc, chấn chỉnh kịp thời đối với các sở, ngành, huyện, thị xã và thành phố trong công tác thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng các cơ quan hành chính cấp dưới.

2.2. Việc chấp hành pháp luật về thanh tra

Một số đơn vị phê duyệt kế hoạch thanh tra chưa sát thực tế; chưa chỉ rõ nội dung, đối tượng thanh tra, thời gian thực hiện; phê duyệt kế hoạch thanh tra chậm so với quy định.

Việc thực hiện kế hoạch thanh tra: Một số đơn vị không tổ chức thực hiện được kế hoạch thanh tra như đã phê duyệt (Sở Tài chính, Sở Nội vụ, thị xã Sầm Sơn); ban hành quyết định thanh tra vượt nội dung, đối tượng so với kế hoạch thanh tra (Sở Nội vụ); chưa phản ánh đầy đủ trong kết luận thanh tra những khuyết điểm, vi phạm được phát hiện; thanh tra chuyên ngành còn không xử lý triệt để và bình đẳng các vi phạm hành chính được phát hiện (Sở LĐTB&XH); chưa kiến nghị làm rõ và xem xét trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm (Sở Tài chính). Qua thanh tra hành chính (565 cuộc) phát hiện sai phạm trên 200 tỷ đồng và trên 211 ha đất, nhưng chưa phát hiện được hành vi tham nhũng và không có kiến nghị điều chỉnh bổ sung chính sách, chế độ.

Công tác kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra chưa được quan tâm thực hiện, vẫn còn một số ít kết luận, kiến nghị của thanh tra chưa được thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, kịp thời nhất là việc thực hiện kiểm điểm, xác định trách nhiệm của các tổ chức và cá nhân có liên quan.

2.3. Việc chấp hành pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo và tiếp công dân:

Một số đơn vị chưa bố trí phòng tiếp dân riêng (Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, Sở Giao thông Vận tải); xây dựng lịch tiếp công dân định kỳ chưa đúng theo quy định (Sở Nội vụ, Sở Văn hóa, Sở Tài chính, Sở Giao thông Vận tải, Sở LĐTB&XH, Sở Kế hoạch và Đầu tư); không thực hiện tiếp công dân đầy đủ theo lịch (Sở LĐTB&XH); công tác kiểm tra, đôn đốc việc kiện toàn tổ chức, hoạt động của cơ quan tiếp công dân chưa được chú trọng.

Việc ghi chép, theo dõi nội dung, tình hình tiếp dân còn chưa đầy đủ theo quy định tại Thông tư số 07/2011/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ (Sở Nội vụ, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, Sở LĐTB&XH và UBND các huyện: Nga Sơn, Cẩm Thủy, Yên Định, Quảng Xương, Triệu Sơn; UBND thị xã: Sầm Sơn, Bỉm Sơn).

Việc giải quyết một số vụ khiếu nại, tố cáo của cấp huyện, cấp sở chưa thực hiện đầy đủ trình tự theo các bước quy định của luật Khiếu nại, luật Tố cáo; việc theo dõi, xử lý đơn thư chưa tập trung tại một đầu mối (Sở KH&ĐT); các đơn vị được kiểm tra chưa theo dõi đầy đủ kết quả giải quyết đối với các đơn đã chuyển đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

Một vài vụ việc chậm được cơ quan hành chính cấp huyện có thẩm quyền xem xét, giải quyết dứt điểm theo quy định (huyện Tĩnh Gia).

2.4. Về thực hiện các biện pháp phòng, ngừa tham nhũng:

Một số đơn vị chưa có chương trình, kế hoạch cho công tác phòng chống tham nhũng hàng năm (Sở Văn hóa, Thể thao và du lịch, Sở Giao thông Vận tải, Sở LĐTB&XH, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Kế hoạch Đầu tư, Ban quản lý KKT Nghi Sơn).

Việc thực hiện chế độ, định mức, tiêu chuẩn có việc chưa đúng quy định như: Sở Tài chính tham mưu mua sắm ô tô năm 2013 chưa đúng chế độ, định mức; Sở Kế hoạch Đầu tư thẩm định, trình phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc của một số cơ quan Huyện ủy, UBND xã chưa đúng tiêu chuẩn, định mức (Huyện ủy Ngọc Lặc; Huyện ủy Thọ Xuân; Trụ sở xã Quang Trung, thị xã Bỉm Sơn; Trụ sở xã Cẩm Châu, huyện Cẩm Thủy).

Việc chuyển đổi vị trí công tác: Đa số các sở, ngành, huyện, thị xã chưa xác định được cụ thể vị trí phải chuyển đổi vị trí công tác để từ đó lập kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác hàng năm; còn lẫn lộn giữa chuyển đổi vị trí công tác với công tác luân chuyển, điều động cán bộ lãnh đạo, quản lý.

Việc công khai minh bạch về tài chính và ngân sách: Đa số các đơn vị chưa thực hiện đúng Quy chế công khai tài chính đối với các cấp ngân sách nhà nước theo quy định.

Việc công khai, minh bạch trong việc mua sắm công, trong đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng: chưa thực hiện việc công khai về việc giao vốn đầu tư hàng năm đối với các dự án, mức vốn đầu tư của dự án giao trong dự toán ngân sách năm theo quy định. Nhiều dự án đầu tư xây dựng chưa thực hiện công khai minh bạch đầy đủ theo luật Đấu thầu và luật Phòng, chống tham nhũng.

Việc công khai, minh bạch trong quản lý và sử dụng đất: Về công bố công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đối với các huyện thị xã, thành phố còn chậm so với quy định. Công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng còn có dự án công khai không đúng quy định (UBND thị xã Sầm Sơn). Việc công khai trong đấu giá QSDĐ nhiều nơi chưa thực hiện đúng các quy định.

Về công khai, minh bạch trong công tác tổ chức, cán bộ: Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ của nhiều sở, ngành, huyện thị còn nhiều trường hợp chưa đủ điều kiện về trình độ lý luận chính trị, quản lý Nhà nước, ngoại ngữ, tin học, bằng chuyên môn nghiệp vụ; việc tuyển dụng công chức của một số Sở không đảm bảo theo đúng nguyên tắc, quy định (Sở Tài chính, Sở Kế hoạch & Đầu tư).

Việc thực hiện các kiến nghị, quyết định xử lý, các kết quả thanh tra, kiểm toán: Chưa quan tâm xem xét xử lý trách nhiệm hành chính các tổ chức, cá nhân liên quan đến sai phạm thanh tra, kiểm toán đã kết luận.

Khả năng tự phát hiện tham nhũng trong đơn vị chưa cao. Sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng (Thanh tra, Công an, Tòa án, Viện kiểm sát) về cung cấp thông tin và tiến độ xử lý tham nhũng có một số vụ còn hạn chế.

Để xảy ra các tồn tại, hạn chế nêu trên, trách nhiệm thuộc Chủ tịch UBND tỉnh; Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc các sở: Tài chính, Nội vụ, Lao động Thương binh và Xã hội, Giao thông Vận tải, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Kế

hoạch và Đầu tư; Chủ tịch UBND các huyện: Nga Sơn, Cẩm Thủy, Yên Định, Quảng Xương, Triệu Sơn; UBND thị xã: Sầm Sơn, Bỉm Sơn.

III. Kiến nghị và các biện pháp xử lý

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa:

1. Khẩn trương chấn chỉnh, xử lý những vi phạm, hạn chế do Thanh tra Chính phủ phát hiện; xem xét trách nhiệm của Thủ trưởng sở, ngành để xảy ra sai sót trong thời gian dài; chỉ đạo các đơn vị được kiểm tra, tổ chức kiểm điểm nghiêm túc, làm rõ trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan đến các khuyết điểm, hạn chế nêu trong kết luận thanh tra và có hình thức xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tập trung thực hiện và chỉ đạo thực hiện các nội dung sau:

2.1. Thực hiện pháp luật về thanh tra

- Xây dựng và phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm theo đúng quy định; khắc phục việc chậm ban hành kế hoạch thanh tra; ban hành kế hoạch thanh tra vượt thẩm quyền; phê duyệt kế hoạch thanh tra thiếu trọng tâm, trọng điểm.

- Thực hiện các cuộc thanh tra theo đúng quy định, đảm bảo trình tự, thủ tục; kết luận và đôn đốc xử lý đầy đủ các vi phạm được phát hiện qua thanh tra.

2.2. Thực hiện pháp luật về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo:

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp, các ngành trong việc chấp hành quy định của pháp luật về tiếp công dân. Thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về tiếp công dân.

- Chỉ đạo giải quyết kịp thời các vụ khiếu nại, tố cáo của công dân ngay từ cơ sở, không để khiếu kiện vượt cấp; tiếp tục rà soát, giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại tồn đọng theo kế hoạch 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ và vụ việc được Thanh tra Chính phủ rà soát.

- Quan tâm đào tạo, tập huấn nghiệp vụ, trao đổi kinh nghiệm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo cho cán bộ làm công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

2.3. Thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

- Chỉ đạo các tổ chức, đơn vị trong tỉnh chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thực hiện có hiệu quả các giải pháp phòng ngừa tham nhũng. Chấn chỉnh ngay công tác công khai minh bạch về tài chính, ngân sách và việc chuyển đổi vị trí công tác.

- Thực hiện nghiêm các quy định hiện hành của Nhà nước về chế độ, tiêu chuẩn, định mức.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng (Thanh tra, Công an, Tòa án, Viện kiểm sát) trong việc phát hiện và xử lý tham nhũng.

IV. Ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ

Ngày 02/3/2016, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 1305/VPCP-V.I truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc như sau:

Đồng ý nội dung kết luận, kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra số 3038/KL-TTCP ngày 23/10/2015; Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa tổ chức thực hiện kiến nghị của Thanh tra Chính phủ và tiếp tục chỉ đạo thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước nêu trong Báo cáo kiểm toán giai đoạn từ ngày 01/01/2011 đến ngày 30/9/2014; báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả trước ngày 31/5/2016.

Thanh tra Chính phủ Thông báo kết luận thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh Thanh Hóa trong việc thực hiện pháp luật về Thanh tra, Khiếu nại, Tố cáo và Phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa./.

Nơi nhận: *(như)*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (đề b/c);
- Các Phó Tổng TTCP;
- Văn phòng Chính phủ;
- Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa;
- Vụ GS, TĐ & XLSTT;
- Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VP, Cục II, Hồ sơ Đoàn TTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Lê Thị Thủy