

Số: 1601/TB-TTCP

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2016

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA**Về trách nhiệm của UBND tỉnh Đắk Lắk trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng**

Ngày 26/02/2016, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 299/KL-TTCP về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 3623/VPCP-V.I ngày 18/5/2016 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2005 quy định về công khai kết luận thanh tra và Quy chế công khai kết luận thanh tra ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCP ngày 31/7/2012 của Thanh tra Chính phủ; Thanh tra Chính phủ thông báo kết luận như sau:

PHẦN I: KẾT LUẬN THANH TRA**I. Nội dung thanh tra**

Thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng giai đoạn từ 01/01/2011 đến 31/12/2014.

II. Kết quả thanh tra

Đắk Lắk là một tỉnh nằm ở vị trí trung tâm của vùng Tây Nguyên, có diện tích tự nhiên 13.125 km²; dân số 1,86 triệu người, có 47 dân tộc, trong đó đồng bào các dân tộc thiểu số hơn 33%; có 15 đơn vị hành chính (01 thành phố; 01 thị xã và 13 huyện), với 184 xã, phường, thị trấn (có 32 xã thuộc chương trình 135); 2.447 buôn, thôn, tổ dân phố; tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân hàng năm (2011 - 2015) là 8%, thu nhập bình quân đầu người năm 2015 ước đạt 35 triệu đồng/người; tỷ lệ hộ nghèo năm 2014 giảm còn 7,5%; đời sống của nhân dân từng bước được cải thiện.

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh còn nhiều khó khăn, tốc độ dân số cơ học tăng nhanh do dân di cư tự do ở các tỉnh đến cư trú tại tỉnh Đắk Lắk ngày càng tăng; tình trạng mua bán, lấn chiếm đất rừng trái phép, tranh chấp đất đai diễn biến phức tạp; một số đối tượng xúi giục, kích động, lôi kéo những người đi khiếu kiện liên kết đông người nhằm gây áp lực cho chính quyền, làm ảnh hưởng đến an ninh chính trị trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Qua thanh tra tại 12 đơn vị trực thuộc UBND tỉnh Đắk Lắk (06 sở ngành và 06 huyện, thị). Trên cơ sở báo cáo của UBND tỉnh; báo cáo kết quả thanh tra và hồ sơ, tài liệu liên quan, kết quả như sau:

1. Ưu điểm

- Trong những năm qua, UBND tỉnh Đắk Lắk đã bám sát chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ, tổ chức thực hiện nghiêm túc Luật Thanh tra, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Tiếp công dân và Luật Phòng chống tham nhũng; ban hành các văn bản chỉ đạo, nhằm tiếp tục tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng chống tham nhũng trên địa bàn; công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật được các cấp, các ngành chú trọng, nhận thức về pháp luật khiếu nại, tố cáo của cán bộ, công chức và nhân dân đã được nâng lên; tăng cường thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; đã ban hành 09 văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; tổ chức 3.523 lớp tuyên truyền, quán triệt pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng cho 256.672 lượt cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân; phát hành 788 tập văn bản pháp luật, 168.000 cuốn bản tin tư pháp, biên soạn và in nhiều tờ rơi tuyên truyền bằng tiếng Kinh và tiếng Ê đê..vv

- Việc tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo của Chủ tịch UBND tỉnh đã đi vào nề nếp, chất lượng được nâng lên; mở sổ tiếp công dân và ghi chép đầy đủ; nơi tiếp công dân cơ bản được trang bị đầy đủ các điều kiện theo quy định.

Thực hiện Nghị định 89/CP của Chính phủ, Quyết định 858/QĐ-TTg ngày 14/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ và Luật Tiếp công dân năm 2014, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành kiện toàn lại Trụ sở tiếp công dân; thành lập Ban tiếp công dân của tỉnh, xây dựng quy chế và lịch tiếp công dân của Chủ tịch UBND tỉnh, thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng; bố trí cán bộ thường trực tiếp công dân; đầu tư xây dựng Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh và bổ sung trang thiết bị, bảo đảm khang trang và thuận tiện cho công tác tiếp công dân; UBND tỉnh cũng đã ban hành các văn bản chỉ đạo các cấp, các ngành nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan đơn vị trong công tác tiếp dân; tăng cường đối thoại trực tiếp với công dân, phối hợp chặt chẽ với Hội nông dân, Mặt trận tổ quốc trong công tác tiếp công dân.

- Việc tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo của các Sở, ngành, huyện, thị đã được quan tâm hơn, nhiều vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đã được giải quyết kịp thời, đạt tỷ lệ khá cao, cơ bản đúng trình tự, thủ tục theo pháp luật; trong quá trình giải quyết, đã quan tâm đối thoại để giải quyết; đã thực hiện Kế hoạch 1130/KH-TTTP và 2100/KH-TTTP của Thanh tra Chính phủ được triển khai nghiêm túc, nhiều vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng, kéo dài trên địa bàn tỉnh đã được giải quyết, hạn chế việc khiếu kiện vượt cấp lên Trung ương.

Từ năm 2011-2014, các cấp, các ngành trong tỉnh tiếp 19.152 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, gồm 11.949 vụ việc (3.551 khiếu nại, 505 tố cáo, 7.893 KNPA); lãnh đạo các cấp, các ngành tiếp định kỳ và đột xuất là 4.955 lượt gồm 1.431 vụ việc, trong đó có 42 đoàn đông người; tiếp nhận, xử lý 20.574 đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh (trong đó đơn thuộc thẩm quyền 3470 đơn/3052 vụ việc); kết quả đã giải quyết 3339 đơn/3017 vụ việc, đạt 98%; qua giải

quyết đã thu hồi về cho nhà nước 2.396 triệu đồng, 103.180m² đất và 127m³ gỗ; khôi phục quyền và lợi ích hợp pháp cho công dân 1.867 triệu đồng và 97.923m² đất; xử lý về hành chính 23 người và 03 tập thể. Ngoài ra, thực hiện Kế hoạch 1130/KH-TTCP ngày 10/5/2012 và 2100/KH-TTCP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ; UBND tỉnh đã chỉ đạo, kiểm tra, rà soát 22 vụ việc, trong đó có 09 vụ việc đông người; đã xem xét giải quyết 20 vụ việc, đến nay đã chấm dứt 17 vụ.

- Công tác thanh tra đã căn cứ định hướng chương trình kế hoạch thanh tra hàng năm của Thanh tra Chính phủ và tình hình thực tế của địa phương; Thanh tra tỉnh tiến hành khảo sát, xây dựng kế hoạch thanh tra có trọng tâm, trọng điểm trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt và triển khai thực hiện tốt kế hoạch đề ra. Cụ thể, các cơ quan thanh tra tỉnh và thanh tra các sở ngành đã triển khai 282 cuộc thanh tra trách nhiệm tại 379 đơn vị, 583 cuộc thanh tra hành chính (528 cuộc theo kế hoạch và 55 cuộc đột xuất) và 10.108 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành. Qua thanh tra, kiểm tra đã phát hiện 5.480 đơn vị, tổ chức, cá nhân có sai phạm, với tổng số tiền 224.248 triệu đồng; xử lý hành chính 188 tập thể, 240 cá nhân và đề nghị chuyển hồ sơ sang cơ quan điều tra 04 vụ, 04 đối tượng; kiểm điểm 140 tập thể và 120 cá nhân.

- Về việc thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng: Tỉnh ủy, UBND tỉnh Đắc Lắc đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện đã đạt được những kết quả tích cực; công tác tuyên truyền, phổ biến, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về phòng, chống tham nhũng có nhiều chuyển biến; các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, như: việc công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, công tác cải cách hành chính, việc kê khai tài sản, thu nhập và việc chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức đã được thực hiện; công tác kiểm tra, thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử đã được tăng cường, xử lý những cá nhân, tổ chức có sai phạm, thu hồi tài sản cho nhà nước, tập thể và nhân dân.

2. Tồn tại, hạn chế

- Đối với UBND tỉnh: Chủ tịch UBND tỉnh trực tiếp tiếp công dân chưa nhiều, mà chủ yếu ủy quyền cho Phó Chủ tịch UBND tỉnh tiếp (Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tiếp 44/48 lần, đạt 91,7%); chưa thường xuyên đôn đốc, kiểm tra công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đối với các sở ngành, huyện, thị, nên một số sở, huyện, thị chưa thực hiện tốt công tác tiếp dân theo đúng quy định.

Một số vụ việc khiếu nại kéo dài, nhưng chưa được giải quyết dứt điểm, vẫn còn đơn thư khiếu nại vượt cấp lên Trung ương; việc tham mưu của cơ quan chuyên môn chưa chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật, dẫn đến có vụ việc sau khi đã ban hành quyết định giải quyết phải sửa đổi hoặc hủy bỏ thay thế, làm cho vụ việc kéo dài.

- Đối với 06 sở:

+ Về công tác thanh tra: ban hành kế hoạch thanh tra hàng năm chưa sát với thực tế, dẫn đến việc thực hiện chưa đạt (năm 2014, Sở GTVT đạt 16,6%; Sở TN&MT đạt 15,5%); chưa thực hiện đúng trình tự, thủ tục tiến hành cuộc thanh tra (Giao thông Vận tải, Y tế); việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý sau thanh tra chưa được kịp thời (Sở Y tế); đội ngũ cán bộ làm

công tác thanh tra còn yếu, thiếu (Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Y tế).

+ Về công tác tiếp dân giải quyết khiếu nại, tố cáo: Giám đốc một số Sở chưa tiếp dân định kỳ theo quy định (Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Văn hóa Thể thao và Du lịch); việc ban hành quy chế tiếp công dân còn chậm so với quy định (Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Y tế); chưa có Phòng tiếp dân riêng (Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư); sổ tiếp công dân không ghi chép hoặc ghi chép chưa đầy đủ việc tiếp dân thường xuyên và tiếp dân định kỳ của Lãnh đạo (Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn).

+ Về công tác phòng, chống tham nhũng: việc công khai minh bạch trong các hoạt động của một số cơ quan đơn vị chưa kịp thời, chưa đúng với quy định (Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch), chưa ban hành cụ thể, đầy đủ các định mức tiêu chuẩn, chế độ đào tạo, tuyển dụng, bổ nhiệm, chuyển đổi vị trí công tác thuộc thẩm quyền, chưa xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức (Sở Y tế).

- Đối với 06 huyện:

+ Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng ở hầu hết các huyện còn mang tính hình thức, chưa thường xuyên, chưa tập trung đi sâu vào những nội dung trọng tâm; nhận thức của cán bộ, viên chức chưa đáp ứng với tình hình thực tế; ý thức trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, đảng viên và công chức, viên chức, người lao động đối với công tác phòng, chống tham nhũng chưa cao.

+ Về công tác thanh tra: việc triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra tại một số nơi còn chậm (huyện M'Drăk); xây dựng kế hoạch thanh tra chưa đúng trọng tâm, trọng điểm do hạn chế trong việc khảo sát, nắm thông tin (huyện M'Drăk); tiến độ một số cuộc thanh tra còn chưa kịp thời (huyện Cư Kuin); tỷ lệ thu hồi tiền sai phạm phát hiện qua thanh tra còn chưa cao; việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện các kết luận, kiến nghị và quyết định xử lý chưa triệt để và kiên quyết, nhất là trong việc thực hiện xử lý thu hồi các khoản tiền sai phạm (huyện M'Drăk).

+ Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: Chủ tịch UBND một số huyện tiếp dân định kỳ chưa đầy đủ theo quy định (huyện Cư Mgar, huyện Krông Buk, huyện Cư Kuin, thành phố Buôn Ma Thuột). Tuy nhiên, thực tế Chủ tịch UBND các huyện, thành phố có tiếp dân theo quy định (ngoài tiếp định kỳ còn tiếp đột xuất các vụ khiếu nại đông người, phức tạp và có chỉ đạo xử lý), nhưng cán bộ làm công tác tiếp công dân đã không ghi chép đầy đủ vào sổ tiếp công dân, do chưa có kinh nghiệm và chưa được đào tạo chuyên sâu hoặc không có công dân đến.

Cơ sở vật chất và các điều kiện phục vụ cho công tác tiếp công dân chưa được thuận lợi, phù hợp (huyện Cư Mgar); việc kiện toàn, củng cố bộ máy, tổ chức và hoạt động của Ban tiếp công dân chưa được triển khai kịp thời và phù hợp theo văn bản chỉ đạo của cấp trên (huyện Ea Hleo); cán bộ chuyên trách làm công tác tiếp công dân còn thiếu (huyện Krông Buk, huyện M'Drăk, huyện Cư Mgar, huyện Ea Hleo); chưa thành lập ban tiếp công dân và ban hành quy chế tiếp công dân (huyện Krông Buk).

Cán bộ làm công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo ở một số nơi năng lực còn hạn chế, nên có vụ việc giải quyết còn kéo dài thời gian, chất lượng chưa cao (huyện Cư Mgar); việc phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn trong công tác tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo có mặt còn hạn chế (huyện Krông Buk, huyện M'Drăk, huyện Ea Hleo); một số quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật, nhưng thực hiện còn chậm (huyện Krông Buk).

+ Về công tác phòng, chống tham nhũng: việc công khai minh bạch trong công tác phòng chống tham nhũng chưa được thực hiện triệt để, như việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý thiếu tiêu chuẩn theo quy định (huyện Ea Hleo); việc ký hợp đồng đối với công chức, viên chức vào cơ quan, đơn vị chưa đúng quy định (thành phố Buôn Ma Thuột, huyện M'Drăk), không công khai danh sách đối với những người đủ điều kiện dự tuyển đặc cách (huyện Cư Mgar); việc thực hiện chế độ báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng chưa kịp thời, chất lượng chưa đáp ứng yêu cầu chỉ đạo, điều hành; chưa xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức (huyện Cư Mgar).

III. Kiến nghị

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Lắk:

- Chỉ đạo và thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân theo đúng quy định.

- Tiếp tục chỉ đạo, nâng cao chất lượng hiệu quả công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân; tăng cường việc bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng cho cán bộ, công chức (cấp huyện và sở) làm công tác tiếp dân để thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

- Tăng cường công tác thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, tập trung tại các huyện, thị và các sở, ngành còn lại chưa được Thanh tra Chính phủ tiến hành thanh tra để chấn chỉnh, khắc phục và xử lý nghiêm minh, kịp thời những trường hợp vi phạm.

- Củng cố nhân sự của Ban tiếp công dân tỉnh; chỉ đạo UBND huyện Krông Búk khẩn trương thành lập Ban tiếp công dân; tăng cường cơ sở vật chất, bố trí cán bộ có trình độ năng lực, phẩm chất chính trị, kỹ năng nghiệp vụ trong công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tiếp tục giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch 1130/KH-TTCP và 2100/KH-TTCP của Thanh tra Chính phủ; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, đảm bảo giải quyết vụ việc ngay từ cơ sở; quan tâm việc tổ chức đối thoại với công dân trong quá trình giải quyết.

Chỉ đạo kiểm tra, rà soát, giải quyết dứt điểm các vụ khiếu nại tồn đọng, phức tạp kéo dài thuộc thẩm quyền trên địa bàn; giao các huyện Cư Mgar, Ea Hleo, Cư Kuin, thành phố Buôn Ma Thuột tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc thuộc thẩm quyền trên địa bàn.

Phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn xem xét, giải quyết vụ khiếu nại của trên 300 hộ dân liên quan đến các Công ty TNHH MTV cà phê trên địa bàn, không để phát sinh phức tạp.

- Chỉ đạo các sở ngành, huyện thành phố chấn chỉnh những sai sót về trình tự, thủ tục, thời gian hoạt động các cuộc thanh tra; tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra đã có hiệu lực pháp luật; tập trung thu hồi tiền, tài sản vi phạm vào ngân sách nhà nước và xử lý những cá nhân, tập thể vi phạm theo đúng quy định của pháp luật.

- Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các giải pháp, phòng chống tham nhũng; chấn chỉnh việc công khai minh bạch trong việc thực hiện các dự án đầu tư; trong việc đào tạo, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển cán bộ và chuyển đổi vị trí công tác và ban hành các quy định về định mức, tiêu chuẩn chế độ làm căn cứ để tổ chức việc thực hành tiết kiệm ở các đơn vị theo đúng qui định của pháp luật; đôn đốc, xử lý vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật đã được các cơ quan thanh tra chuyển sang cơ quan điều tra để xử lý theo quy định.

- Chỉ đạo kiểm điểm nghiêm túc đối với Chủ tịch UBND thành phố Buôn Ma Thuột, Chủ tịch UBND huyện Cư Kuin, Chủ tịch UBND huyện Cư Mgar; Giám đốc các Sở: Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Văn hóa Thể thao và Du lịch trong việc tiếp dân chưa đúng quy định và Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài nguyên và Môi trường trong việc thực hiện kế hoạch thanh tra chưa đạt.

PHẦN II: Ý KIẾN CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Ngày 18/5/2016, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 3623/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trương Hòa Bình, với nội dung:

- Đồng ý với kết luận, kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra số 299/KL-TTCTP ngày 26/02/2016. Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk thực hiện các kiến nghị của Thanh tra Chính phủ; việc giải quyết khiếu nại của 300 hộ dân liên quan đến các Công ty cà phê trên địa bàn và kiểm điểm đối với các đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, Giám đốc các Sở liên quan theo Kết luận thanh tra phải hoàn thành trước ngày 31/7/2016.

- Thanh tra Chính phủ theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước ngày 31/8/2016.

Thanh tra Chính phủ Thông báo kết luận thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh Đắk Lắk trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng./. 

Nơi nhận: 

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Tổng Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng, Vụ KHTC&TH;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCTP);
- Lưu: VT, Cục II, H sở ĐTTra.

KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA


Lê Thị Thủy