

THÔNG BÁO

Kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng đất của Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh

Ngày 25 tháng 11 năm 2016, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 3142/KL-TTTP về công tác quản lý, sử dụng đất của Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh tại phường Đông Hoà, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương. Ngày 01 tháng 8 năm 2017 Phó Thủ tướng thường trực Trương Hoà Bình đã chủ trì cuộc họp xem xét Kết luận thanh tra và đã có ý kiến kết luận, chỉ đạo các cơ quan thực hiện (Thông báo số 366/TB-VPCP ngày 16/8/2017 của Văn Phòng Chính phủ).

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010, Điều 46 Nghị định 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra, Thanh tra Chính phủ thông báo kết luận thanh tra về công tác quản lý, sử dụng đất của Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh tại phường Đông Hoà, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương như sau:

I. KẾT QUẢ, KẾT LUẬN THANH TRA

Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh là một trong những Trường đại học được tạo điều kiện giao diện tích đất sử dụng khá lớn. Trong quá trình quản lý sử dụng, Trường đã có một số động thái phối hợp với các cấp chính quyền địa phương và đã có một số cố gắng nhất định để quản lý, bảo vệ diện tích đất được giao; về phía UBND tỉnh Bình Dương có nhiều văn bản chỉ đạo về sự phối hợp của Trường, UBND thị xã Dĩ An, Công an tỉnh, Sở TN&MT tỉnh Bình Dương và UBND phường Đông Hoà để giải quyết các vấn đề tranh chấp, lấn chiếm đất đai của các hộ dân liên quan đến đất được giao cho Trường, như: rà soát, kiểm tra, thành lập Tổ đền bù để giải tỏa, chỉ đạo thực hiện cưỡng chế, phạt vi phạm xây dựng trái phép; UBND tỉnh chỉ đạo việc giải quyết đơn khiếu nại tập thể các hộ dân.

Nhà trường đã xây dựng một số đoạn hàng rào thuộc khu vực dọc đường Xuyên Á và khu dọc hành lang đường ống nước thô Hóa An - Thủ Đức để bảo vệ, ngăn chặn lấn chiếm; đã hỗ trợ bồi thường hoa màu, vật kiến trúc trên đất cho 04 hộ dân khu vực hành lang đường ống nước để thực hiện xây dựng hệ thống hạ tầng kỹ thuật của Trường.

1. Tồn tại, sai phạm

Bên cạnh những mặt đạt được đáng ghi nhận nêu trên, công tác quản lý sử dụng đất của Trường và việc thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về đất đai của địa phương thời gian qua có một số tồn tại như: Không có phương án sắp xếp sử dụng nhà đất theo quy định; giao cấp đất trái thẩm quyền, sai quy định; công tác quản lý không chặt chẽ (chưa có quy hoạch chi tiết, công tác quản lý địa chính bị buông lỏng...). Đặc biệt dễ xảy ra tình trạng lấn chiếm ở 03 khu vực, trong đó có khu vực người dân sử dụng đất đã hình thành nên một khu phố, nhưng việc xử lý thiếu kiên quyết, không đồng bộ, từ đó dẫn đến tình trạng khiếu kiện kéo dài đối với chính quyền địa phương, không giải quyết dứt điểm được.

- Các tồn tại, sai phạm cụ thể như sau:

+ Trường chưa lập và trình duyệt quy hoạch chi tiết: Kể từ năm 1990, khi được giao đất cho đến nay Trường chưa trình duyệt được quy hoạch chi tiết về sử dụng đất cũng như quy hoạch chi tiết xây dựng phát triển không gian. Các dự án đầu tư mang tính riêng lẻ, không thể hiện sự kết nối trên tổng thể giữa Trường với Đại học Quốc gia và các dự án hạ tầng của địa phương. Điều này không chỉ gây khó khăn cho công tác quản lý mà còn tiềm ẩn sự lãng phí nguồn vốn đầu tư tiền vốn và đất đai. Trách nhiệm này thuộc về Hiệu trưởng Trường và Giám đốc Đại học Quốc gia kể từ thời kỳ 15/10/1993 (Luật đất đai 1993 có hiệu lực) đến nay;

+ Không kịp thời lập phương án sắp xếp nhà, đất theo Quyết định 09/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ để xử lý và sử dụng nhà, đất có hiệu quả, trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường kể từ thời kỳ 16/02/2007 (Quyết định 09/2007/QĐ-TTg có hiệu lực) đến nay;

+ Giao cấp nhà đất cho 25 trường hợp là CBCNV Trường không đúng quy định. Sau giao cấp không tiến hành quản lý để xảy ra tình trạng lấn chiếm, xây dựng không phép của các hộ và tách hộ, trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường và Giám đốc Đại học Quốc gia qua các thời kỳ;

+ Quản lý thiếu chặt chẽ để xảy ra tình trạng lấn chiếm ở 03 khu vực, trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường, Giám đốc Đại học Quốc gia, Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An, Chủ tịch UBND phường Đông Hoà qua các thời kỳ;

+ Hợp tác, liên doanh liên kết không đúng quy định (bến xe buýt, ki ốt, xưởng pallet, Khu kinh doanh cây xanh đô thị). Trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường qua các thời kỳ;

+ Tự ý giao đất để làm Trạm biến thế điện, hiện vẫn chưa hoàn tất các thủ tục, trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường và Giám đốc Đại học Quốc gia qua các thời kỳ;

+ Tạm giao 6.020m² đất hành lang đường Xuyên Á không có căn cứ pháp lý (không có quy định pháp lý về tạm giao đất). Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Sở Địa chính, Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương thời kỳ 2003;

+ Công tác quản lý địa chính không chặt chẽ, dẫn đến không theo dõi được tình hình biến động đất đai, thực trạng sử dụng đất; cấp GCNQSDĐ chồng lấn. Trách nhiệm thuộc về Trưởng Phòng Nông Lâm Thủy (nay là Phòng Tài nguyên và Môi trường), Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An qua các thời kỳ.

2. Nguyên nhân của các tồn tại, sai phạm

- Nguyên nhân khách quan: Vị trí Trường nằm trên địa bàn giáp ranh Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Bình Dương, có tình hình an ninh tương đối phức tạp. Về mặt tổ chức bộ máy: Từ năm 1990 đến nay Trường trải qua hai thời kỳ nhập tách với Đại học Quốc gia. Điều này dẫn đến sự gián đoạn trong công tác quản lý bảo vệ đất.

- Nguyên nhân chủ quan: Đây là nguyên nhân chính dẫn đến các tồn tại sai phạm trong công tác quản lý sử dụng đất, cụ thể: Về phía Trường thể hiện: Bộ máy quản lý bảo vệ đất đai yếu và kém hiệu quả, thậm chí còn có biểu hiện buông lỏng, không tuân thủ nghiêm các quy định của Nhà nước. Về phía chính quyền địa phương: Tuy có một số biện pháp như tiến hành kiểm tra, ban hành các văn bản chỉ đạo. Nhưng việc phối hợp để ngăn chặn, xử lý tình trạng lấn chiếm chưa quyết liệt; công tác quản lý địa chính không chặt chẽ.

II. KIẾN NGHỊ

Để kịp thời chấn chỉnh các tồn tại trên, đưa đất vào sử dụng có hiệu quả, đúng mục đích và thiết lập tính pháp lý trong quản lý sử dụng đất, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị:

1. Kiến nghị Thủ Tướng Chính phủ chỉ đạo:

a) Bộ Giáo dục và Đào tạo:

- Chỉ đạo Trường:

+ Tập trung hoàn thành quy hoạch chi tiết xây dựng và phát triển Trường (vì hiện nay theo quy hoạch phân khu của UBND tỉnh Bình Dương, khu vực Trường được xác định là Đô thị giáo dục); các đơn vị: Bộ Xây dựng, UBND tỉnh Bình Dương, UBND Thành phố Hồ Chí Minh khẩn trương cho ý kiến thẩm định để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo quy định tại Điều 9 Nghị định 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ;

+ Xử lý các trường hợp liên doanh, liên kết (dãy Ki ốt, Xưởng pallet, khu kinh doanh cây xanh, bến xe buýt) theo quy định tại: Khoản 2, Điều 9 Luật Quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước; Điểm d, Khoản 2, Điều 5 Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ, Điểm 2.5, Mục 2, Phần II Thông tư số 83/2007/TT-BTC ngày 16/7/2007 của Bộ Tài chính để sử dụng đất đúng quy định;

- Sau khi Trường hoàn thành các nội dung kiến nghị nêu trên, Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo Trường lập báo cáo kê khai theo quy định tại Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ gửi Bộ GD&ĐT. Trên cơ sở đó Bộ GD&ĐT (phối hợp với UBND tỉnh Bình Dương, Bộ Tài chính) thực hiện sắp xếp, xử lý đối với cơ sở nhà, đất của Trường trên địa bàn tỉnh Bình Dương theo quy định.

b) Bộ Tài chính:

- Đôn đốc Bộ Giáo dục và Đào tạo thực hiện nội dung kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ sau Kết luận thanh tra, để quản lý, sử dụng diện tích đất được giao đúng quy định của pháp luật;

- Phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo, UBND tỉnh Bình Dương để thực hiện sắp xếp, xử lý nhà, đất đối với cơ sở nhà, đất của Trường trên địa bàn tỉnh Bình Dương theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ đảm bảo phù hợp với các kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ sau Kết luận thanh tra.

c) UBND tỉnh Bình Dương:

- Chỉ đạo UBND thị xã Dĩ An thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 45 QSDĐ/CQ-ĐH ngày 07/12/1996 đối với phần diện tích 660m², do nguồn gốc đất này đã được UBND tỉnh Sông Bé cấp Giấy phép sử dụng đất cho Trường từ năm 1990;

- Thu hồi Quyết định tạm giao số 5726/QĐ-CT ngày 29/12/2003 của UBND tỉnh Bình Dương đối với diện tích đất hành lang đường Xuyên Á cho Trường, xử lý theo quy định tại Điều 56 Nghị định 43/2014/NĐ-CP.

- Thu hồi để quản lý, xử lý theo quy định đối với:

+ Khu vực Tổ dân phố 6A: UBND tỉnh Bình Dương có trách nhiệm phối hợp với Trường rà soát, kiểm kê, đo đạc, xác định diện tích cụ thể cần thu hồi (trường hợp ông Nguyễn Văn Bình, Trường đã khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh và đang được thụ lý, tách riêng để thực hiện khi có quyết định hoặc bản án của Tòa án nhân dân).

+ Phần diện tích đất hiện đang được Công ty Điện lực II (nay là Công ty Điện cao thế Miền nam) làm trạm biến áp.

2. *Kiến nghị Hiệu trưởng Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh:* Tổ chức kiểm điểm và xử lý thỏa đáng các sai phạm đã nêu trên đối với các cá nhân trong có liên quan và có trách nhiệm xử lý dứt điểm các vụ việc như sau:

- Tổ chức kiểm điểm xử lý trách nhiệm theo thẩm quyền đối với các tập thể cá nhân có liên quan trong quản lý sử dụng đất đai về các nội dung: Để bị

lấn chiếm; giao đất ở trái thẩm quyền; liên kết hợp tác không đúng quy định, chậm trễ trong việc lập quy hoạch, lập phương án sắp xếp nhà đất.

- Khẩn trương tiến hành các biện pháp khắc phục:

+ Tiến hành phân loại xử lý nhà đất theo quy định tại Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư 83/2007/TT-BTC ngày 16/7/2007, Thông tư 39/2011/TT-BTC ngày 22/3/2011 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Quyết định 09/2007/QĐ-TTg;

+ Thu hồi, giải toả đối với khu đất giao cấp cho CBCNV theo quy định tại Điểm c, Khoản 2, Điều 5 Quyết định 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ;

+ Thu hồi, giải toả đối với đối với khu vực hành lang dọc đường ông nước thô Hoá An – Thủ Đức theo quy định tại Điểm 2.5, Khoản 2, Mục II Thông tư 83/2007/TT-BTC.

III. CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ VỀ XỬ LÝ SAU THANH TRA

Ngày 16/8/2017, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 366/TB-VPCP thông báo Kết luận của Phó Thủ tướng thường trực Trương Hoà Bình tại cuộc họp xem xét Kết luận thanh tra số 3142/KL-TTCTP ngày 25/11/2016 của Thanh tra Chính phủ về công tác quản lý, sử dụng đất của Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh như sau:

“ 1. Yêu cầu Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh:

- Lập quy hoạch chi tiết trình Bộ Xây dựng phê duyệt. Quy hoạch bao gồm diện tích dành cho đào tạo, phục vụ đào tạo, nhà công vụ; tách khu dân cư hiện hữu ra khỏi quy hoạch; dành diện tích hợp lý giao lại cho địa phương xây dựng khu tái định cư cho các hộ trong khuôn viên của trường phải di dời.

- Bàn giao về địa phương quản lý: Khu dân cư dọc theo đường Xuyên Á, Bến xe buýt, Trạm biến thế điện.

- Thực hiện sắp xếp cơ sở nhà đất của trường theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ; thu hồi các cơ sở nhà, đất cho thuê, hợp tác, sử dụng sai quy định.

2. UBND Thành phố Hồ Chí Minh và UBND tỉnh Bình Dương phối hợp với Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh quy hoạch các khu tái định cư, lập phương án bồi thường, hỗ trợ, bố trí tái định cư đối với các hộ trong khuôn viên của Trường phải di dời và lập hồ sơ giải phóng mặt bằng theo quy định.

3. Bộ Tài chính hướng dẫn Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh sắp xếp cơ sở nhà, đất của Trường và việc thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý các khu dịch vụ theo quy định.

4. Bộ Xây dựng hướng dẫn Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh lập quy hoạch, thẩm định và phê duyệt quy hoạch theo quy định.”

Trên đây là Thông báo kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ về công tác quản lý, sử dụng đất của Trường Đại học Nông lâm Thành phố Hồ Chí Minh tại phường Đông Hoà, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương và chỉ đạo xử lý sau thanh tra của Thủ tướng Chính phủ. /

Nơi nhận: /

- Tổng TTCP (b/c);
- Phó Tổng TTCP Đặng Công Huân;
- Vụ GSTĐ&XLSTT; Vụ KH-TC&TH;
- Cục trưởng Cục III, TTCP;
- UBND tỉnh Bình Dương;
- Trường Đại học Nông lâm Tp. HCM;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải lên cổng TTĐT của TTCP);
- Lưu: VT, Cục III, HS ĐTTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Đặng Công Huân