

Hà Nội, ngày 16 tháng 11 năm 2017

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, giai đoạn 2011-2015

Ngày 21/02/2017, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 344/KL-TTCTP về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Kết luận thanh tra đã được Phó Thủ tướng thường trực Trương Hòa Bình đồng ý tại Thông báo số 4552/VPCP-V.I ngày 04/5/2017 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1 Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCTP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ.

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, giai đoạn 2011-2015.

II. NỘI DUNG KẾT LUẬN THANH TRA**1. Kết quả đạt được trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng**

Trong 05 năm (2011-2015), Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình đã tích cực tổ chức thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Ninh Bình và đã đạt được một số kết quả sau đây:

1.1. Về công tác quản lý nhà nước:

Công tác quản lý nhà nước về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xác định là một trong những nhiệm vụ quan trọng và thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cấp, các ngành trong tỉnh thực hiện tương đối tốt; đã ban hành nhiều văn

bản lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt và triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước; đã chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện và đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật với nhiều hình thức phong phú, thiết thực đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân; nội dung phòng, chống tham nhũng được đưa vào chương trình giảng dạy trong trường học đã và đang được thực hiện hiệu quả; công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ luôn được chú trọng; công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc được quan tâm chỉ đạo, hàng năm đã đưa vào trong chương trình kế hoạch công tác thanh tra.

1.2. Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Luật Tiếp công dân và Đề án “Đổi mới công tác tiếp công dân” của Thủ tướng Chính phủ, thành lập Ban Tiếp công dân các cấp, kiện toàn bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân định kỳ theo quy định, sau mỗi buổi tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đều ra thông báo kết quả và chỉ đạo các ngành chức năng tập trung xem xét, giải quyết; trực tiếp chỉ đạo và coi trọng công tác đối thoại trong giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, đông người.

Việc chấp hành pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo của thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước các cấp, các ngành tương đối nghiêm túc; các cơ quan hành chính nhà nước đều đã thành lập Ban tiếp công dân, kiện toàn bộ máy theo quy định, bố trí địa điểm và bảo đảm trang thiết bị cần thiết phục vụ công tác tiếp công dân; niêm yết công khai trình tự, thủ tục, nội quy, quy chế, lịch tiếp công dân; việc tiếp công dân cơ bản được tổ chức và duy trì thường xuyên theo quy định; số vụ việc khiếu nại, tố cáo đã có kết luận, quyết định giải quyết thuộc thẩm quyền của các cấp, ngành đạt tỷ lệ khá cao; chất lượng giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo của công dân đã được nâng lên; các vụ việc sau khi có kết luận, quyết định giải quyết cơ bản đã được tổ chức thực hiện; việc thực hiện kiểm tra, rà soát vụ việc theo Kế hoạch 1130/KH-TTCT và 2100/KH-TTCT của Thanh tra Chính phủ được triển khai nghiêm túc, nhiều vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng, kéo dài trên địa bàn tỉnh cơ bản đã được giải quyết.

Thanh tra tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh và Văn phòng UBND tỉnh tích cực trong công tác, chủ động nắm bắt tình hình, tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đồng thời xem xét kết luận, kiến nghị giải quyết nhiều vụ việc khiếu nại, tố cáo có hiệu quả.

1.3. Công tác thanh tra:

Tổ chức bộ máy hoạt động của ngành Thanh tra tỉnh Ninh Bình được thường xuyên củng cố và kiện toàn; cơ sở vật chất được quan tâm tăng cường đảm bảo cho hoạt động thanh tra; đội ngũ cán bộ làm công tác thanh tra có phẩm

chất chính trị, năng lực trình độ chuyên môn cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Hàng năm, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các sở, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đều triển khai xây dựng và phê duyệt chương trình, kế hoạch thanh tra trên các lĩnh vực quản lý nhà nước theo định hướng của Thanh tra Chính phủ và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Công tác thanh tra được triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch phê duyệt, đồng thời với việc thanh tra đột xuất; qua công tác thanh tra đã chỉ ra những thiếu sót, khuyết điểm, kiến nghị xử lý phù hợp; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước trên các lĩnh vực.

1.4. Công tác phòng, chống tham nhũng:

Tổ chức bộ máy phòng, chống tham nhũng của tỉnh, các sở, ngành, các huyện, thành phố được thành lập và kiện toàn; cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành đã tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về công tác phòng, chống tham nhũng, đã ban hành nhiều văn bản, chương trình và kế hoạch hành động cụ thể chỉ đạo thực hiện, tạo được sự chuyển biến cơ bản trong nhận thức và hành động.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn và Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện công khai, minh bạch trong công tác quản lý và sử dụng đất đai và một số lĩnh vực trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; ban hành các văn bản cụ thể hoá các cơ chế, chính sách, các định mức, tiêu chuẩn, quy trình giải quyết công việc, đẩy mạnh cải cách hành chính và thủ tục hành chính trên các lĩnh vực của quản lý nhà nước. Việc kê khai tài sản, thu nhập theo quy định được thực hiện tương đối nghiêm túc; các biện pháp phòng ngừa được triển khai tương đối đồng bộ.

Việc điều tra, xét xử các vụ án về tham nhũng được quan tâm; đã điều tra, phát hiện, truy tố, xét xử nhiều vụ án tham nhũng; qua đó đã góp phần ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, củng cố lòng tin của nhân dân.

2. Một số thiếu sót, tồn tại cần khắc phục

2.1. Về công tác quản lý nhà nước:

Công tác ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo điều hành qua các năm về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại một số sở với số lượng văn bản còn hạn chế, chất lượng một số văn bản chưa cao; công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật chưa thật sự sâu rộng, chủ yếu vẫn thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, nên hiệu quả chưa cao, nhận thức của một bộ phận cán bộ, công chức và nhân dân có nơi còn hạn chế; công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm tại các sở, ngành và một số huyện, thành phố chưa được tiến hành thường xuyên, có đơn vị chưa tổ chức triển khai thực hiện; trình độ năng lực của một số cán bộ, công chức làm công tác thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng còn chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, nhất là đối với cán bộ mới về làm công tác.

2.2. Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Việc tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân một số huyện, thành phố chưa thể hiện đầy đủ trách nhiệm, sau một số buổi tiếp dân định kỳ chưa có thông báo kết quả và chỉ đạo các ngành chức năng tập trung xem xét, giải quyết; cán bộ làm công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo ở một số sở, ngành và cấp xã chưa được chú trọng củng cố, tăng cường; năng lực và trình độ chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ đề ra; việc ghi chép sổ sách chưa đầy đủ.

Một số sở, ngành chưa có phòng tiếp công dân riêng, việc tiếp công dân được bố trí chung với Phòng cải cách một cửa, có sở chung với phòng Thanh tra, nên còn nhầm lẫn giữa tiếp dân để giải quyết khiếu nại, tố cáo với tiếp dân giải quyết công việc thường xuyên.

Đối với đơn thư không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, sau khi chuyển về cho các sở, ngành và các huyện, thành phố để xem xét, giải quyết, nhưng còn có trường hợp chưa theo dõi được thường xuyên kết quả giải quyết.

Một số vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của một số sở, ngành, huyện, thành phố còn chậm được giải quyết; trình tự, thủ tục giải quyết và việc lập, quản lý hồ sơ các vụ việc chưa đảm bảo theo quy định.

2.3. Công tác thanh tra:

Công tác khảo sát, nắm tình hình khi xây dựng kế hoạch thanh tra tại một số đơn vị còn hạn chế, một số lĩnh vực liên quan đến quản lý, sử dụng đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất... chưa làm được nhiều; một số cuộc thanh tra thời gian còn kéo dài; chưa có nhiều vụ việc chuyển sang cơ quan điều tra; công tác thực hiện kết luận, kiến nghị và xử lý sau thanh tra một số vụ việc còn chậm, hiệu quả chưa cao.

Việc thực hiện giám sát hoạt động thanh tra của Đoàn thanh tra, việc thực hiện công khai kết luận thanh tra, việc kiểm tra thực hiện kết luận thanh tra, xử lý sau thanh tra chưa được thực hiện nghiêm túc ở một số huyện, thành phố và sở, ngành; một số cuộc thanh tra tại một số sở, ngành, huyện, thành phố chưa đảm bảo quy định về trình tự, thủ tục; việc lập, quản lý hồ sơ thanh tra của một số sở, ngành, huyện, thành phố chưa khoa học, chưa theo quy định.

2.4. Công tác phòng, chống tham nhũng:

Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định về phòng, chống tham nhũng chưa được thực hiện thường xuyên; việc phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng, thu hồi tài sản tham nhũng hiệu quả còn chưa cao; việc bố trí lực lượng thực hiện công tác quản lý nhà nước về phòng, chống tham nhũng tại Thanh tra tỉnh còn mỏng, nên chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ.

Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện huy động vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng chưa phù hợp Khoản 3, Điều 8 Luật Ngân sách; chưa thực hiện xây dựng hạn mức vay của địa phương và lập kế hoạch vay, trả nợ cụ thể hàng năm theo quy định của Luật Quản lý nợ công và các văn bản pháp luật hướng dẫn Luật

Quản lý nợ công; chậm trình Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung trong quy định về Phân cấp quản lý tài sản nhà nước trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để phù hợp với các quy định mới ban hành.

Việc kê khai, minh bạch tài sản, thu nhập của một số cơ quan, đơn vị chưa thực hiện đầy đủ theo quy định về trình tự, thủ tục; nhiều cán bộ, công chức thực hiện kê khai chưa đúng quy định; việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị của các cấp, ngành còn hạn chế, còn nhầm lẫn giữa luân chuyển cán bộ với chuyển đổi vị trí công tác; còn một số đơn vị chưa thực hiện trả lương qua tài khoản.

3. Nguyên nhân của những thiếu sót, tồn tại

Nhận thức về vai trò, trách nhiệm của Thủ trưởng một số cơ quan hành chính còn hạn chế; chưa thường xuyên quan tâm đến việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng chưa sâu rộng; nhận thức của một bộ phận cán bộ, công chức và nhân dân về lĩnh vực này có nơi còn hạn chế.

Một số đơn vị Thanh tra sở, ngành, huyện, thành phố chưa làm tốt chức năng tham mưu cho Thủ trưởng cơ quan nhà nước, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp trong việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống, tham nhũng.

Trình độ năng lực của một số cán bộ, công chức làm công tác thanh tra, tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng còn yếu.

4. Về trách nhiệm

Để xảy ra những thiếu sót, tồn tại trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng nêu trên, trách nhiệm thuộc người đứng đầu là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Giám đốc các sở, ngành; Chánh Thanh tra các cấp, các ngành và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị tham mưu giúp việc có liên quan.

II. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả thanh tra trách nhiệm trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại UBND tỉnh Ninh Bình, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình thực hiện một số nội dung sau đây:

- Tổ chức rút kinh nghiệm đối với những tồn tại đã nêu; đồng thời chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm để đề xảy một số thiếu sót, tồn tại trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng như

đã nêu tại kết luận và có biện pháp khắc phục kịp thời. Căn cứ kết quả kiểm điểm để xác định hình thức xử lý phù hợp, hiệu quả.

- Thường xuyên chỉ đạo, quán triệt việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, coi đó là công việc trọng tâm thường xuyên của các cấp, các ngành.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho cán bộ, nhân dân, nhằm nâng cao nhận thức và chấp hành pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Tổ chức triển khai có hiệu quả Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ về tiếp tục kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng; chủ động giải quyết ngay các vụ việc mới phát sinh tại cơ sở, hạn chế tối đa khiếu kiện vượt cấp.

- Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 35/CT-TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Nghị quyết số 39/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội về tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách pháp luật trong giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân đối với các quyết định hành chính về đất đai; Nghị quyết Trung ương 3 khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/5/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí và Nghị quyết số 82/NQ-CP ngày 06/12/2012 của Chính phủ về Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/5/2012 của Ban Chấp hành Trung ương; Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản, thu nhập; Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng và Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 28/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính và thủ tục hành chính trên mọi lĩnh vực; thực hiện chuyển đổi vị trí công tác cán bộ, công chức, viên chức theo quy định; thực hiện công khai, minh bạch đầy đủ các nội dung theo quy định trong công tác quản lý và sử dụng đất đai. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp, các ngành trong việc chấp hành quy định của pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Chỉ đạo Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Giám đốc các sở, ngành quan tâm công tác hướng dẫn, tổ chức tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ, bố trí đủ cán bộ có chất lượng làm công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Giao Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với UBND các huyện, thành phố và các sở, ban, ngành thực hiện việc thanh kiểm tra, rà soát; có biện pháp xử lý,

chấn chỉnh và khắc phục các nội dung sau đây: Những tồn tại, vi phạm trong việc quản lý và sử dụng đất đai xảy ra ở cấp xã, phường trên địa bàn; việc giao đất, cho thuê đất đối với một số dự án còn có những tồn tại, vi phạm, nội dung này Ủy ban kiểm tra Trung ương đã kiểm tra và kết luận, đề nghị UBND tỉnh Ninh Bình nghiêm túc thực hiện theo kết luận; các dự án đầu tư xây dựng cơ bản vốn ngân sách nhà nước, khi điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư của dự án, nhưng chưa có kế hoạch nguồn vốn cụ thể; việc nợ đọng xây dựng cơ bản đối với chương trình nông thôn mới.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, giai đoạn 2011-2015./. *7ch*

Nơi nhận: *khv*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Phó Tổng TTCP Nguyễn Văn Thanh;
- Vụ KHTCTH; Vụ GSTĐ&XLSTT; Cục I;
- Trung tâm thông tin (để đăng tải lên cổng TTĐT của cơ quan);
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn thanh tra.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Nguyễn Văn Thanh