

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc quản lý nhà nước và thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng; công tác quản lý, sử dụng đất đai tại tỉnh Đồng Tháp, thời kỳ 2012 đến 6/2017.

Ngày 01 tháng 8 năm 2018, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 7318/VPCP-V.I truyền đạt ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Trương Hòa Bình về việc đồng ý Kết luận Thanh tra số 695/KL-TTCTP ngày 11/5/2018 của Tổng Thanh tra Chính phủ về thanh tra việc quản lý nhà nước và thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng (PCTN); công tác quản lý, sử dụng đất đai tại tỉnh Đồng Tháp, thời kỳ 01/01/2012 đến 06/2017.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra 2010 và Khoản 3, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Nội dung thanh tra

Thanh tra việc quản lý nhà nước và thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng; công tác quản lý, sử dụng đất đai tại tỉnh Đồng Tháp, thời kỳ 01/01/2012 đến 06/2017.

2. Kết quả thanh tra**2.1. Về thực hiện pháp luật Thanh tra**

Ưu điểm: Về cơ bản thực hiện đúng quy định của pháp luật, đã bám sát các quy định về trình tự, thủ tục xây dựng và phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm; hạn chế chồng chéo, trùng lặp và tương đối bao quát các lĩnh vực quản lý. Kết quả và hiệu quả thanh tra từng bước được nâng lên, góp phần đắc lực cho công tác quản lý toàn diện của chính quyền địa phương.

Hạn chế: Vẫn còn một số cơ quan, đơn vị xây dựng và phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm chậm so với quy định (chủ yếu trước năm 2015); còn nhiều cuộc thanh tra vi phạm trình tự, thủ tục tiến hành thanh tra; chất lượng một số cuộc thanh tra chưa cao, nhất là thanh tra trách nhiệm thực hiện các quy định về PCTN.

2.2. Về thực hiện pháp luật Tiếp công dân

Ưu điểm: Tỉnh Đồng Tháp đã nghiêm túc triển khai các quy định của pháp luật về Tiếp công dân; các cơ quan, đơn vị có chức năng tiếp công dân đã bố trí

nơi tiếp công dân theo quy định, bố trí cán bộ thường trực tiếp công dân thường xuyên... Lãnh đạo UBND tỉnh đã dành nhiều thời gian cho công tác này, thường xuyên tiếp công dân theo yêu cầu (cả định kỳ và đột xuất), số ngày tiếp công dân của Lãnh đạo UBND tỉnh đạt 290,9% (192 ngày trong 66 tháng), là rất đáng biểu dương.

Hạn chế: Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quan tâm công tác tiếp công dân, nhất là khối các sở của Tỉnh, trong đó có một số nơi Giám đốc sở không tiếp công dân ngày nào trong suốt 5,5 năm (như: Sở Nội vụ, Cục Thuế tỉnh, Sở NN&PTNT, Sở VHTTDL...). Chất lượng xử lý đơn thư còn nhiều hạn chế như: phân loại đơn sai, xác định thẩm quyền giải quyết chưa đúng, cập nhật số liệu chưa chính xác, trình tự thủ tục tiến hành chưa tuân thủ theo quy định...

2.3. Về thực hiện pháp luật khiếu nại, tố cáo

Ưu điểm: Các cơ quan chức năng của Tỉnh đã thực sự quan tâm đến công tác giải quyết KNTC của công dân. Thể hiện rõ nhất là số vụ việc tồn đọng hoặc giải quyết kéo dài không nhiều, Lãnh đạo UBND tỉnh và UBND các cấp đã thể hiện sự kiên trì, kiên nhẫn trong giải quyết các vụ việc phức tạp, kéo dài (kiên trì tiếp dân để lắng nghe nguyện vọng của dân, kiên trì thuyết phục vận động và dùng nhiều giải pháp có lợi cho dân để giải quyết nhằm dứt điểm vụ việc (ví dụ vụ khiếu nại đông người tại Gò Tháp, huyện Tháp Mười, vụ Khu du lịch Gáo Giồng..)).

Hạn chế: Trong quá trình thụ lý giải quyết vụ việc KNTC có vụ chưa thực hiện đúng, đầy đủ các trình tự thủ tục tiến hành theo quy định.

2.4. Về thực hiện pháp luật Phòng, chống tham nhũng.

Ưu điểm: Công tác PCTN đã được cấp ủy, chính quyền và đoàn thể các cấp, các ngành triển khai thực hiện và đã đạt được một số kết quả nhất định. Công tác thanh tra, kiểm tra về phòng, chống tham nhũng đã được quan tâm. Các giải pháp phòng ngừa tham nhũng đều được triển khai; Hầu hết các đơn vị được kiểm tra đều thực hiện việc công khai, minh bạch trong quản lý tài chính, ngân sách, mua sắm, xây dựng cơ bản theo quy định của pháp luật.

Hạn chế: Bên cạnh những kết quả đạt được, qua kiểm tra cho thấy còn một số mặt hạn chế, trong đó có một số hạn chế nổi cộm như sau:

- Về công tác cán bộ: Việc chuyển đổi vị trí ở một số đơn vị không được quan tâm đúng mức; Việc tuyển dụng, bổ nhiệm còn sai phạm, đặc biệt việc tuyển dụng viên chức tại các đơn vị trực thuộc Sở NN&PTNT (gồm: Chi cục Thú, Chi cục Bảo vệ thực vật, Chi cục Thủy sản. Không có kế hoạch tuyển dụng, không có thông báo tuyển dụng, không tổ chức thi tuyển...) vi phạm quy định tại Nghị định 29/2012-NĐ-CP. Trách nhiệm thuộc Chi Cục trưởng các chi cục nêu trên và Giám đốc Sở NN&PTNT; Việc bổ nhiệm chức vụ Phó trưởng phòng Nội vụ huyện Lấp Vò khi chưa đủ điều kiện thuộc trách nhiệm của Trưởng phòng Nội vụ và Chủ tịch UBND huyện Lấp Vò.

- Về việc kê khai tài sản thu nhập hầu hết các đơn vị được kiểm tra đều thực hiện chưa đầy đủ về nội dung và thành thức theo quy định; Việc kê khai còn nặng tính hình thức.

- Về công khai, minh bạch trong công tác mua sắm, đầu tư xây dựng cơ bản hầu hết các đơn vị được kiểm tra thực hiện chưa đầy đủ, đặc biệt chưa thực hiện công khai theo quy định tại Khoản 3, Điều 1 Luật số 27/2012/QH13 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống tham nhũng; HSMT, HSYC lập chưa đúng quy định của Luật Đấu thầu.

2.5. Về quản lý, sử dụng đất đai

Ưu điểm:

- Công tác lập, thẩm định, xây dựng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh Đồng Tháp và các huyện thị, thành phố của Tỉnh cơ bản tuân thủ Luật Đất đai.

- Về tài chính đất đai, số thu từ đất đai trong tổng thu ngân sách địa phương tuy không cao nhưng hàng năm đều đạt và vượt kế hoạch. UBND tỉnh đã có nhiều giải pháp phù hợp để thu hút đầu tư. Đây là một trong những nguyên nhân dẫn đến việc tỉnh Đồng Tháp luôn đứng trong top đầu cả nước về thu hút đầu tư; đặc biệt, năm 2012 Đồng Tháp đứng đầu cả nước về chỉ số năng lực cạnh tranh (PCI) cấp tỉnh và liên tục đứng trong top 10 cả nước đối với các chỉ số đánh giá cấp tỉnh¹.

Hạn chế:

- Về quy hoạch: Việc phê duyệt quy hoạch chậm so với quy định đã ít nhiều ảnh hưởng đến công tác quản lý và không phát huy được hiệu quả của quy hoạch sử dụng đất. Tình hình thực hiện quy hoạch chưa tốt, thể hiện ở việc: các chỉ tiêu sử dụng đất chỉ đạt ở mức trung bình trở xuống. Việc quản lý sử dụng đất chưa chặt chẽ, thể hiện ở chỗ nhiều dự án được cấp giấy chứng nhận đầu tư không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất. Việc chuyển mục đích từ đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp không theo quy hoạch (tự chuyển đổi) ở mức khá cao (1.034 ha); Công tác quản lý, cập nhật biến động quản lý sử dụng đất chưa tốt (*hầu hết các huyện đều không theo theo dõi, Sở NNPTNT cũng không có số liệu này...*).

- Về tài chính đất đai: Lưu ý những vấn đề về xây dựng bảng giá đất, áp dụng các quy định trong việc tính toán nghĩa vụ tài chính, phiếu chuyển thông tin địa chính không thể hiện chính xác đầy đủ, ban hành giá không đúng quy định (*có dự án xác định giá đất nông nghiệp vượt khung quy định của Chính phủ*), lúng túng trong vấn đề xác định thời hạn bảng giá đất (*không giảm trừ số năm theo thời hạn giá đất*), một số trường hợp miễn giảm tiền thuê đất chưa đúng quy định.

3. Kiến nghị

Từ nội dung kết luận tại nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

3.1. Sửa đổi quy định của pháp luật

¹ Năm 2017, chỉ số PCI, PAR Index lần lượt xếp thứ 3 và 7 cả nước; PAPI được xếp vào nhóm đạt mức độ hiệu quả cao nhất.

Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo sửa đổi một số quy định của pháp luật chưa phù hợp (về thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất, thuê mặt nước...). Nội dung này Thủ tướng Chính phủ đã được các bộ ngành liên quan (Tư pháp, Nông nghiệp Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Văn phòng Chính phủ...) tham mưu. Thanh tra Chính phủ thực hiện theo chỉ đạo của thủ tướng Chính phủ.

3.2. Chấn chỉnh về công tác quản lý

Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp thực hiện:

*** Về chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo**

- Chấn chỉnh ngay những hạn chế, sai sót trong việc lập, phê duyệt kế hoạch thanh tra hằng năm; Phê bình những cơ quan, đơn vị có nhiều sai sót trong thực hiện trình tự, thủ tục khi tiến hành thanh tra, thụ lý giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo; Kiểm điểm, xử lý các Thủ trưởng cơ quan, đơn vị không tổ chức tiếp công dân trong suốt thời kỳ từ 2012 đến 6/2017;

- Chấn chỉnh ngay việc xử lý đơn thư. Cụ thể việc tiếp nhận, cập nhật số liệu, phân loại đơn, xác định thẩm quyền giải quyết và trình tự thủ tục trình, chuyển theo quy định; Chấn chỉnh ngay việc chưa tuân thủ đúng trình tự, thủ tục tiến hành thẩm tra, xác minh và ban hành quyết định, kết luận xử lý;

- Tập trung xử lý dứt điểm một số vụ việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng, kéo dài.

*** Về chấp hành pháp luật phòng, chống tham nhũng**

- Nghiêm túc chấn chỉnh những hạn chế, thiếu sót, sai phạm đã được nêu rõ trong các biên bản làm việc và kết luận thanh tra. Trong đó, cần xem xét trách nhiệm Thủ trưởng các đơn vị để xảy ra nhiều hạn chế, sai sót và vi phạm đã nêu ở các phần trên.

- Cần chấn chỉnh các đơn vị, cá nhân thiếu nghiêm túc, có sai phạm về thực hiện minh bạch tài sản, thu nhập; chuyển đổi vị trí công tác; về công khai, minh bạch trong mua sắm và đầu tư xây dựng cơ bản; tuyển dụng, bổ nhiệm cán bộ đối với các đơn vị, cá nhân sai phạm nêu ra tại phần kết quả kiểm tra, trong đó:

+ Kiểm tra, xử lý đối với các trường hợp tuyển dụng viên chức không đúng quy định tại Nghị định 29/2012-NĐ-CP ở các đơn vị trực thuộc Sở NN&PTNT, gồm: Chi cục Thú, Chi cục Bảo vệ thực vật, Chi cục Thủy sản. Xem xét xử lý trách nhiệm đối với Chi Cục trưởng các Chi cục nêu trên và Giám đốc Sở NN&PTNT;

+ Kiểm tra, xử lý đối với việc bổ nhiệm Phó trưởng phòng Nội vụ huyện Lấp Vò khi chưa đủ điều kiện. Xem xét, xử lý trách nhiệm đối với Trưởng phòng Nội vụ và Chủ tịch UBND huyện Lấp Vò.

*** Về công tác quản lý, sử dụng đất đai**

- Chấn chỉnh ngay công tác lập quy hoạch ngành, trên cơ sở đó để có số liệu

phục vụ cho công quy hoạch điều chỉnh quy hoạch đất đai.

- Chỉ đạo các ngành Tài nguyên Môi trường, Tài chính, Thuế... phối hợp để thống nhất số liệu về công tác giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, tài chính về đất đai cũng như số liệu quản lý sử dụng đất giữa quy hoạch ngành với quy hoạch sử dụng đất.

- Tiếp tục và tăng cường kiểm tra việc quản lý và sử dụng đất của các tổ chức được giao, cho thuê đất trên địa bàn, ngăn chặn các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai và xử lý triệt để những tổ chức vi phạm đã phát hiện...

- Chỉ đạo rà soát các quy định của Tỉnh liên quan đến việc xây dựng bảng giá đất hàng năm để sửa đổi, bổ sung phù hợp với các quy định của Nhà nước.

- Chỉ đạo Sở TN&MT khắc phục những tồn tại, hạn chế, sai phạm trong việc tham mưu ban hành bảng giá đất vượt khung Chính phủ quy định; hướng dẫn thời hạn giá không có cơ sở; không xây dựng giá cho nhóm đất thương mại dịch vụ, giá cho thuê mặt nước; không xây dựng giá cho thuê khu vực sinh lợi đặc biệt; việc ban hành các phiếu chuyển thông tin địa chính không đầy đủ chính xác thông tin.

- Chỉ đạo Cục Thuế khắc phục các sai phạm trong việc áp giá sai quy định; miễn giảm tiền thuê khi chưa đủ cơ sở; xác định thời hạn giá sai quy định vượt thẩm quyền, thiếu kiểm tra hướng dẫn Chi cục thuế để xảy ra nhiều sai phạm.

- Chỉ đạo Cục Thuế, Sở TN&MT kiểm điểm và tham mưu UBND tỉnh xử lý theo quy định các trường hợp liên quan đến thời hạn giá theo hướng:

- + Các trường hợp xác định nghĩa vụ tài chính trước thời kỳ Luật Đất đai 2013 có hiệu lực pháp luật và sau thời kỳ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP có hiệu lực, phải tính toán lại và xử lý theo quy định.

- + Các trường hợp xác định nghĩa vụ tài chính trong thời kỳ Luật Đất đai 2013 có hiệu lực pháp luật và trước ngày Nghị định số 01/2017/NĐ-CP có hiệu lực, các cơ quan chức năng báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND thông qua để xử lý.

- Chỉ đạo các huyện thị kiểm điểm và xử lý trách nhiệm cá nhân thoả đáng về các nội dung tồn tại sai phạm đã nêu trong Kết luận thanh tra. Đối với các trường hợp cho thuê đất hàng năm với mức % cao hơn quy định phải tiến hành xử lý theo quy định tại Điều 15, Nghị định 46/2014/NĐ-CP.

3.3. Xử lý về kinh tế

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xử lý về mặt kinh tế số tiền **264.109.769.513 đồng**, theo hướng sau:

- Giao Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành quyết định thu hồi về ngân sách nhà nước (ngân sách Tỉnh) số tiền 1.709.813.870đ của Công ty CP XNK Thủy sản An Giang, do áp sai giá;

- Giao UBND tỉnh xử lý số tiền **262.399.955.643đ**, theo hướng:

- + Số tiền cơ quan Thuế miễn giảm chưa đủ điều kiện 212.242.750.487đ: UBND tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo cơ quan Thuế kiểm tra, rà soát hồ sơ xin miễn

giảm tiền sử dụng đất, cho thuê đất. Đối với các trường hợp không đủ điều kiện xét miễn giảm theo quy định của pháp luật thì thu hồi quyết định miễn giảm trước đó và truy thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất.

+ Đối với tiền sử dụng đất (47.024.079.078đ) sai phạm do xác định sai đơn giá khi giao đất tái định cư), tiền chuyển mục đích sử dụng đất (3.133.126.078đ) do tính sai khi chuyển mục đích sử dụng đất của các hộ cá nhân: Về nguyên tắc và theo quy định của pháp luật số tiền này phải được thu hồi về ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, theo báo cáo giải trình của UBND tỉnh Đồng Tháp việc thu hồi số tiền này là không khả thi và có thể dẫn đến khiếu kiện đông người, vì vậy đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét kiến nghị của UBND tỉnh Đồng Tháp không truy thu số tiền này.

3.4. Xử lý trách nhiệm

- UBND tỉnh Đồng Tháp tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân lãnh đạo UBND Tỉnh trong việc để xảy ra những tồn tại, hạn chế qua kết quả thanh tra; chỉ đạo chấn chỉnh, đề ra các giải pháp khắc phục các tồn tại.

- Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp chỉ đạo tập thể, cá nhân có liên quan kiểm điểm trách nhiệm và có hình thức xử lý hành chính trong việc để xảy ra những tồn tại, hạn chế nêu trong Kết luận thanh tra và Biên bản làm việc của Đoàn thanh tra với các đơn vị, địa phương.

- Xem xét xử lý trách nhiệm đối với cá nhân, tập thể vi phạm pháp luật về PCTN trong việc công khai, minh bạch mua sắm và đầu tư xây dựng cơ bản như đã nêu ở trên.

- Đối với việc bổ nhiệm Phó trưởng phòng Nội vụ huyện Lấp Vò (ông Dương Phú Thoại) không đủ điều kiện, không đúng quy định. Đề nghị xem xét hủy bỏ Quyết định bổ nhiệm; Xem xét kiểm điểm trách nhiệm đối với đơn vị, cá nhân tham mưu và người ra quyết định bổ nhiệm.

- Kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân liên quan đến việc tuyển dụng viên chức thuộc một số chi cục của Sở NN&PTNT như đã nêu trong phần kết quả thanh tra.

- Xem xét, xử lý trách nhiệm đối Giám đốc Sở TN&MT trong việc tham mưu ban hành bảng giá đất vượt khung Chính phủ quy định; hướng dẫn thời hạn giá không có cơ sở; không xây dựng giá cho nhóm đất thương mại dịch vụ, giá cho thuê mặt nước; không xây dựng giá cho thuê khu vực sinh lợi đặc biệt; việc ban hành các phiếu chuyển thông tin địa chính không đầy đủ chính xác.

- Xem xét, xử lý trách nhiệm đối với Cục trưởng Cục thuế trong việc áp giá sai quy định; miễn giảm tiền thuê khi chưa đủ cơ sở; xác định thời hạn giá sai quy định vượt thẩm quyền, thiếu kiểm tra hướng dẫn Chi cục thuế để xảy ra nhiều sai phạm.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về việc quản lý nhà nước và thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham

những; công tác quản lý, sử dụng đất đai tại tỉnh Đồng Tháp, thời kỳ 2012 đến 6/2017 Thanh tra Chính phủ công khai theo quy định./.

Nơi nhận: *ktw*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Đặng Công Huân;
- Cổng thông tin điện tử TTCP (để công bố);
- Vụ GSTĐ&XLSTT;
- Lưu: VT, Cục III, Đoàn TTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Đặng Công Huân