

THÔNG BÁO**Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật trong xác định giá bán và tổ chức bán đấu giá Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Xuất nhập khẩu Nông sản thực phẩm Hà Nội (Agrexport Hà Nội)**

Ngày 17/7/2018, Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 1120/KL-TTCTP về việc chấp hành chính sách, pháp luật trong xác định giá bán và tổ chức bán đấu giá Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Xuất nhập khẩu Nông sản thực phẩm Hà Nội (Agrexport Hà Nội); ngày 29/10/2018, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 10467/VPCP-V.I thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình về Kết luận thanh tra.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 năm 2010 quy định về công khai Kết luận thanh tra, Thanh tra Chính phủ Thông báo công khai Kết luận thanh tra như sau:

Phần I: Kết quả thanh tra**I. NỘI DUNG THANH TRA**

Thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật trong xác định giá bán và tổ chức bán đấu giá Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Xuất nhập khẩu Nông sản thực phẩm Hà Nội (Agrexport Hà Nội).

II. KẾT QUẢ THANH TRA**1. Kết luận**

Thực hiện chủ trương bán doanh nghiệp của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 636/QĐ-TTg ngày 13/5/2015, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thành lập Ban Đổi mới và Phát triển Công ty Agrexport Hà Nội để bán doanh nghiệp; phê duyệt giá trị doanh nghiệp, phương án bán và tổ chức bán đấu giá doanh nghiệp...Sau 966 lần phát giá, trả giá, kết quả ông Nguyễn Quý Thịnh (ở Hà Nội) đã trúng đấu giá với giá là **245.000** triệu đồng. Nhìn chung Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp Công ty Agrexport Hà Nội đã nỗ lực, cố gắng, tiến hành các thủ tục để bán doanh nghiệp. Tuy nhiên, còn một số tồn tại, khuyết điểm, vi phạm như sau:

1.1. Việc xác định giá trị doanh nghiệp để bán doanh nghiệp**1.1.1. Về giá trị quyền sử dụng đất**

- Theo quy định tại Luật Đất năm 2013, Công ty Agrexport Hà Nội chưa hoàn tất thủ tục chuyển diện tích **24.690** m² đất được nhà nước giao sang hình thức thuê

đất trả tiền hàng năm và chưa hoàn tất thủ tục về đất đai đối với diện tích đất Công ty mua, nhận chuyển nhượng là 348 m². Trước khi xác định giá trị doanh nghiệp và đến thời điểm xác định giá trị doanh nghiệp (30/6/2015), Công ty Agrexport Hà Nội không hoàn tất thủ tục chuyển sang thuê đất và hoàn tất thủ tục về nhà, đất đã mua, nhận chuyển nhượng theo quy định, để báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và cơ quan quản lý nhà đất của TP Hà Nội, TP.Hải Phòng, TP.Hồ Chí Minh, tỉnh Bắc Giang; đối với diện tích đất nêu trên, chưa xác định được giá trị quyền sử dụng đất vào giá trị doanh nghiệp, từ đó xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không chính xác. Trách nhiệm chính thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội.

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo xác định giá trị Công ty Agrexport Hà Nội và phê duyệt giá trị doanh nghiệp để bán trong khi phương án sắp xếp, xử lý nhà, đất của Công ty Agrexport Hà Nội theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ chưa được UBND các địa phương: thành phố Hải Phòng, tỉnh Bình Dương, tỉnh Bắc Giang thống nhất và Bộ Tài chính chấp thuận, vì vậy việc xây dựng và phê duyệt phương án sử dụng đất của Công ty Agrexport Hà Nội trong hồ sơ bán doanh nghiệp là thiếu cơ sở. Trách nhiệm thuộc về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trong đó có phần trách nhiệm của UBND các địa phương trong việc chưa nghiêm túc thực hiện Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg nên phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu Nhà nước tại Công ty Agrexport Hà Nội đến nay chưa hoàn thành.

1.1.2. Việc xác định giá trị nhà cửa, vật kiến trúc, máy móc thiết bị...

- Qua kiểm tra phát hiện có 12/34 hạng mục tài sản là nhà cửa, vật kiến trúc tại Chi nhánh Hải Phòng, Bắc Giang, Xí nghiệp Vĩnh Hòa - Bình Dương, Công ty tư vấn áp dụng suất đầu tư để xác định nguyên giá tài sản cố định chưa phù hợp cho từng loại công trình theo hướng dẫn tại Quyết định số 634/QĐ-BXD ngày 09/06/2014 của Bộ Xây dựng làm giảm nguyên giá tài sản cố định là 7.595.010.000 đồng, giảm giá trị còn lại của tài sản là 2.395.653.000 đồng, dẫn đến giá trị doanh nghiệp giảm 2.395.653.000 đồng, từ đó xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không đúng. Trách nhiệm thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội, Công ty TNHH Kiểm toán & Kế toán Hà Nội.

- Năm 2002, Chi nhánh Hải Phòng sử dụng 800 m² đất được Nhà nước giao sử dụng lâu dài và nhà kho xây dựng trên đất này, để liên kết với Trường Trung học phổ thông dân lập Lương Thế Vinh theo Hợp đồng số 02/AG-LTV ngày 05/8/2002 để mở trường dạy học văn hóa, vi phạm Luật Đất đai năm 1998 và năm 2013. Theo quy định của Hợp đồng, khi hết thời gian liên kết (tháng 8/2022) Trường Trung học phổ thông dân lập Lương Thế Vinh bàn giao lại toàn bộ kiến trúc xây dựng trên đất cho Chi nhánh Hải Phòng và không được hưởng một khoản chi phí nào. Tuy nhiên, khi xác định giá trị Công ty Agrexport Hà Nội để bán thì tài sản này chưa được xác định vào giá trị doanh nghiệp, và cũng chưa có biện pháp xử lý trong phương án bán doanh nghiệp; nếu không được phát hiện, xử lý kịp thời có thể gây thất thoát tài sản của Nhà nước. Trách nhiệm thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội, Công ty TNHH Kiểm toán & Kế toán Hà Nội.

- *Làm giảm giá trị doanh nghiệp khi xác định giá trị một số tài sản:*

(i) Đối với một số tài sản là nhà 04 tầng (khung BTCT, sàn BTCT toàn khối) với diện tích sàn xây dựng là 202,3 m²; tài sản là máy móc, thiết bị, phương tiện vận tải (như máy biến thế, trạm biến thế 3 pha...); các hạng mục sân, đường nội bộ, tường rào, bể nước... với tổng nguyên giá theo sổ sách là **20.860.407.401** đồng, nhiên liệu tồn kho với giá trị trên sổ sách là **24.701.156** đồng; khi xác định giá trị doanh nghiệp, Công ty tư vấn không áp dụng suất đầu tư của Bộ Xây dựng hoặc đơn giá trên thị trường mà lấy theo nguyên giá và giá trị còn lại trên sổ sách nhưng không tính thêm yếu tố trượt giá; (ii) đã loại khỏi giá trị doanh nghiệp không đúng tài sản là tường rào tại Xí nghiệp Vĩnh Hòa- tỉnh Bình Dương dài 468 m (diện tích là 936 m²); (iii) xác định chất lượng còn lại với tỷ lệ 20% đối với các hạng mục sân, đường, bể nước, nhà lò hơi đốt dầu, hệ thống cấp nước (bể chứa, giếng khoan, đài nước) tại Nhà máy Bắc Giang; thực hiện chưa đúng với quy định tại Thông tư số 127/2014/TT-BTC (mức tối thiểu là 30%) làm giá trị tài sản giảm, từ đó xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không đúng. Trách nhiệm thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội, Công ty TNHH Kiểm toán & Kế toán Hà Nội.

- Làm tăng giá trị doanh nghiệp không đúng khi xác định giá trị một số tài sản:

Công ty tư vấn xác định giá trị doanh nghiệp đã tính trùng tài sản tại nhà máy Bắc Giang (*xác định 02 lần nhà sản xuất, nhà xưởng với diện tích là 1.080 m², nguyên giá theo sổ sách là 1.840.461.173 đồng, giá trị còn lại là 1.164.076.305 đồng*) làm tăng không đúng giá trị tài sản doanh nghiệp. Mặt khác, áp dụng không đúng tỷ giá quy đổi khoản vốn góp liên doanh và các khoản tiền gửi là ngoại tệ làm cho vốn nhà nước tại doanh nghiệp tăng không đúng **81.323.415** đồng, dẫn đến kết quả xác định giá trị doanh nghiệp tăng sai, từ đó xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không đúng. Trách nhiệm thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội, Công ty TNHH Kiểm toán & Kế toán Hà Nội.

1.1.3. Về công nợ phải thu, phải trả

Công ty Agrexport Hà Nội có một số khoản công nợ không có biên bản đối chiếu công nợ với số tiền là **1.703.639.844** đồng; khoản công nợ thiếu hợp đồng, không có biên bản đối chiếu công nợ..., chỉ có cam kết trả nợ của cá nhân hoặc chứng từ phát sinh nợ với số tiền là **643.031.912** đồng, trong đó, khoản nợ không có hồ sơ nợ là **262.029.858** đồng; khoản công nợ có sự chênh lệch giữa hồ sơ nợ và biên bản đối chiếu nợ là **414.127.566** đồng và khoản nợ mà đối tượng phải trả đã giải thể với số tiền là **8.881.984** đồng. Tuy nhiên, Công ty Agrexport Hà Nội chưa xử lý các khoản công nợ trên theo quy định tại Khoản 1, Điều 16 Nghị định số 59/2011/NĐ-CP; Khoản 5, Điều 1 Nghị định số 189/2013/NĐ-CP và Khoản 1 và Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 127/2014/TT-BTC khi xác định giá trị doanh nghiệp, dẫn đến chưa phản ánh đúng giá trị doanh nghiệp tại thời điểm 30/6/2015, từ đó xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không đúng. Trách nhiệm thuộc về Công ty Agrexport Hà Nội, Công ty TNHH Kiểm toán & Kế toán Hà Nội.

Việc xác định giá trị Công ty, xác định giá khởi điểm bán doanh nghiệp không chính xác, không đầy đủ, có một số vi phạm, khuyết điểm như trên, có nguy cơ thất thoát tài sản nhà nước nếu không được phát hiện, xử lý kịp thời.

1.2. Việc bán đấu giá doanh nghiệp

Qua 966 lần phát giá, trả giá, cuối cùng Ông Nguyễn Quý Thịnh (đăng ký hộ khẩu thường trú tại 143 Nguyễn Thái Học, quận Ba Đình, thành phố Hà Nội) trúng đấu giá với giá **245.000** triệu đồng. Việc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt Quy chế bán đấu giá Công ty Agrexport Hà Nội quy định người tham gia đấu giá phải ký quỹ **69.595** triệu đồng để trả nợ vay và nợ ngân sách, trong khi pháp luật không quy định nội dung này, tuy chưa vi phạm quy định về số người tối thiểu (01 người) tham gia đấu giá nhưng có ảnh hưởng nhất định đến số người tham gia đấu giá mua doanh nghiệp.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình, yêu cầu Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo dừng thực hiện các thủ tục công nhận kết quả bán đấu giá và các thủ tục khác (Văn bản 849/VPCP-V.I ngày 05/4/2017 của Văn phòng Chính phủ), ngày 10/4/2017, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 2954/BNN-QLDN v/v dừng bán Công ty Agrexport Hà Nội. Theo báo cáo của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 4806/BNN-QLDN ngày 22/6/2018 thì Công ty Agrexport Hà Nội và người trúng đấu giá đã dừng thương thảo hợp đồng mua bán doanh nghiệp, người trúng đấu giá đã nhận lại tiền đặt cọc và ký quỹ.

2. Kiến nghị

Căn cứ kết luận thanh tra, Tổng Thanh tra kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

2.1 Về cơ chế, chính sách

Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan liên quan rà soát, đề xuất, kiến nghị các giải pháp về cơ chế, chính sách về xác định lợi thế, quyền sử dụng đất, nhằm xác định đầy đủ, chính xác giá trị doanh nghiệp khi cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước, tránh thất thoát vốn, tài sản nhà nước.

2.2. Xử lý về kinh tế và tài sản

a) Giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Chỉ đạo, xử lý, giải quyết dứt điểm đối với các vấn đề liên quan đến việc dừng thực hiện bán đấu giá Công ty Agrexport Hà Nội theo quy định của pháp luật. Trên cơ sở đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn khẩn trương, xem xét để tiếp tục thực hiện tái cơ cấu, sắp xếp đối với Công ty Agrexport Hà Nội theo quy định của pháp luật và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- Chủ trì, phối hợp với các tỉnh, thành phố: Thành phố Hồ Chí Minh, Hà Nội, Hải Phòng, tỉnh Bình Dương, Bắc Giang trong việc thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu Nhà nước tại Công ty Agrexport Hà Nội theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg (nay là Nghị định số 167/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công), gửi Bộ Tài chính phê duyệt theo quy định.

- Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, UBND thành phố Hải Phòng kiểm tra, giám sát việc thực hiện Hợp đồng số 02/AG-LTV liên kết giữa Chi nhánh Hải Phòng với Trường Trung học phổ thông dân lập Lương Thế Vinh; có phương án

xử lý khi thực hiện tái cơ cấu Công ty Agrexport Hà Nội; hết thời hạn hợp đồng (tháng 8/2022) thực hiện thu hồi 800 m² đất, tài sản trên đất xử lý theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Công ty Agrexport Hà Nội khẩn trương hoàn tất thủ tục chuyển diện tích 24.690 m² đất được nhà nước giao sang hình thức thuê đất trả tiền hàng năm và hoàn tất thủ tục nhà, đất Công ty đã mua, nhận chuyển nhượng là 348 m² theo quy định; kiểm tra, rà soát, theo dõi chính xác, đầy đủ vốn, tài sản, nhà cửa, vật kiến trúc, xử lý các khoản nợ phải thu, phải trả... theo quy định pháp luật; khi xác định giá trị doanh nghiệp để tái cơ cấu, sắp xếp phải tính toán chính xác, đầy đủ tài sản, vốn của Nhà nước tại doanh nghiệp, không để xảy ra những vi phạm, khuyết điểm.

b) Giao UBND các tỉnh, thành phố Hồ Chí Minh, Hà Nội, Hải Phòng, Bình Dương, Bắc Giang có trách nhiệm phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công ty Agrexport Hà Nội thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu Nhà nước theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg (nay là Nghị định số 167/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ); theo thẩm quyền, tăng cường kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn theo quy định của pháp luật về đất đai, tránh thất thoát tài sản của nhà nước và khiếu kiện của người dân.

2.3. Về xử lý trách nhiệm

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban đổi mới và Phát triển doanh nghiệp Công ty Agrexport Hà Nội và Công ty Agrexport Hà Nội: Chỉ đạo kiểm điểm, xử lý trách nhiệm theo thẩm quyền đối với các cá nhân, đơn vị đã có thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm được nêu trong Kết luận thanh tra.

- Đối với UBND các tỉnh, thành phố (Hải Phòng, Bắc Giang, Bình Dương): Theo thẩm quyền, chỉ đạo kiểm điểm, xử lý trách nhiệm đối với các cá nhân, đơn vị có liên quan đến thiếu sót, khuyết điểm, vi phạm được nêu trong Kết luận thanh tra.

Phần II: Ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ tại Văn bản số 10467/VPCP-V.I ngày 29/10/2018 về Kết luận thanh tra.

Ngày 29/10/2018, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 10467/VPCP-V.I thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình về việc xử lý sau thanh tra tại Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Xuất nhập khẩu Nông sản thực phẩm Hà Nội (Agrexport Hà Nội), nội dung chính như sau:

- Đồng ý các nội dung báo cáo và kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 1120/KL-TTCT ngày 17/7/2018 về kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật trong xác định giá bán và tổ chức bán đấu giá Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Xuất nhập khẩu Nông sản thực phẩm Hà Nội. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Bắc Giang, Bình Dương và Thành phố Hồ Chí Minh theo chức năng, nhiệm vụ tổ chức thực hiện đầy đủ các nội dung kiến nghị của Thanh tra Chính phủ; kết quả thực hiện gửi Thanh tra Chính phủ để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong Quý IV năm 2018.

- Bộ Tài chính chủ trì, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài nguyên và Môi trường và các Bộ, ngành liên quan tiếp tục nghiên cứu, rà soát để có văn bản hướng dẫn hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền các giải pháp về cơ chế, chính sách về xác

định lợi thế, quyền sử dụng đất nhằm xác định đầy đủ, chính xác giá trị doanh nghiệp khi cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước và bán doanh nghiệp nhà nước, tránh thất thoát vốn, tài sản của nhà nước; chú ý sớm rà soát, nghiên cứu đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định đất thuê trả tiền hàng năm phải xác định giá trị quyền sử dụng đất và được tính vào giá trị doanh nghiệp nhà nước khi bán hoặc cổ phần hóa; báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 12/2018./.

Nơi nhận:

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Bùi Ngọc Lam;
- Vụ GSTĐ&XLSTT; Vụ KHTH;
- Trung tâm Thông tin (đăng tải trên cổng TTĐT);
- Lưu: VT, Vụ I, Đoàn thanh tra.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Bùi Ngọc Lam